

Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2026–2030 годы

Глава 1. Введение

Настоящая Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2026–2030 годы (далее – Стратегия) определяет цели и основные направления совершенствования корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на краткосрочный и среднесрочный периоды, а также финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий.

Настоящая Стратегия представляет собой стратегический план действий второго этапа реформ корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике, вытекающий из реализованной Стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы» от 31 марта 2014 года № 191.

Инвестиционная привлекательность страны и ее интеграция во внешнеторговые и другие внешнеэкономические связи в значительной степени зависят от того, насколько участники международного рынка доверяют финансовой отчетности компаний. В связи с этим одним из важнейших направлений реформирования корпоративной финансовой отчетности является укрепление доверия к корпоративной финансовой отчетности посредством применения международных стандартов финансовой отчетности и регулирования качества аудита финансовой отчетности.

В то же время упрощенные требования финансовой отчетности для малых и средних предприятий, которые способны удовлетворить потребности владельцев предприятий и рынков, являются важнейшим элементом развития и роста этого сегмента предприятий в Кыргызской Республике.

Важной задачей является адаптация к меняющимся экономическим условиям и учет потребностей иностранных инвесторов, заинтересованных в крупных и перспективных инвестиционных проектах. Настоящая Стратегия должна учитывать потенциал различных отраслей экономики Кыргызской Республики, а также предоставлять четкие и прозрачные условия для инвестирования. Важным аспектом является демонстрация прозрачности и открытости

корпоративной финансовой отчетности, что подразумевает активное информирование о возможностях и условиях для инвесторов, а также об обеспечении защиты их прав и интересов.

Настоящая Стратегия служит ориентиром для разработки мероприятий и программ, направленных на укрепление инвестиционного климата, улучшение бизнес-среды и создание условий для устойчивого экономического роста.

Глава 2. Общий анализ ситуации

В 2020 году закончилась реализация Стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы. Реализация мероприятий Стратегии на 2014–2020 годы осуществлялась в рамках проекта по развитию аудита и финансовой отчетности Всемирного банка (ПРАФО, грант на сумму 1 235 000 (один миллион двести тридцать пять тысяч) долларов США), профинансированного Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам (SECO) в Кыргызской Республике.

В 2023 году в экономике Кыргызской Республики финансово-хозяйственную деятельность осуществляли 29,8 тыс. предприятий (организаций). Их деятельность характеризовалась ростом числа действующих предприятий, увеличением объема валового дохода, укреплением материальной базы, ростом числа рентабельных предприятий, а также получением по итогам года положительного сальдированного финансового результата (прибыли). Вместе с тем сохраняется тенденция роста взаимных неплатежей по задолженностям, увеличения остатков запасов товарно-материальных ценностей на складах, наблюдается получение значительного объема убытков от неоперационной деятельности.

Согласно аналитическим данным Национального статистического комитета «Финансы предприятий экономики Кыргызской Республики в 2023 году» основное число предприятий экономики – 29,1 тыс. предприятий (97,7 процента от общего числа предприятий) приходилось на реальный (нефинансовый) сектор и 666 организаций (2,3 процента) – на финансовый сектор экономики. В отраслевом разрезе 32 процента от общего числа предприятий экономики осуществляли деятельность в сфере торговли, 12,6 процента – в отраслях промышленности, 10,7 процента – в строительстве, 9,2 процента являлись организациями профессиональной, научной и технической деятельности.¹

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» все субъекты разделены по категориям ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности: субъекты публичного

¹ Данные Национального статистического комитета за 2023 год

интереса (СПИ) и субъекты крупного предпринимательства (СКП) применяют Международные стандарты финансовой отчетности (далее – МСФО), субъекты среднего предпринимательства – Международный стандарт финансовой отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСФО для МСП), субъекты малого предпринимательства – упрощенные правила ведения отчетности бухгалтерского учета.

В разрезе предприятий по методу ведения учета за 2020–2023 годы и за 9 месяцев 2024 года распределение предприятий выглядит следующим образом.

**Группировка предприятий (организаций) по методу
ведения учета за 2020–2024 годы**

	2020	2021	2022	2023	2024 (9 месяцев)
А	1	2	3	4	5
Количество предприятий	21 700	21 681	23 740	29 088	30 065
Количество предприятий, ведущих учет по МСФО	6 556	5 805	6 088	6 763	6 895
Количество предприятий, ведущих учет по кассовому методу	966	857	875	861	858
Количество предприятий, ведущих учет по МСФО для МСП	12 999	13 694	15 298	19 633	20 395
Количество предприятий, ведущих учет по упрощенным правилам	1 179	1 325	1 479	1 831	1 917

Данные показатели подтверждают тенденцию увеличения количества предприятий, применяющих МСФО.

В качестве стандартов аудита в республике с 2002 года применяют Международные стандарты аудита (далее – МСА), издаваемые комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров в Нью-Йорке.

МСФО и МСА ежегодно обновляются и издаются на английском языке. В тоже время нормативные правовые акты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики подлежат официальному опубликованию на государственном и официальном языках путем воспроизведения текстов в печатном или электронном издании, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики (далее – КМКР).

В целях создания нормативной правовой базы, необходимой для достижения соответствующей правоприменительной практики в Кыргызской Республике в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности, приняты постановления КМКР:

- «Об утверждении Порядка организации и проведения экзаменов, признания стажа работы в области аудита и бухгалтерского учета, выдачи квалификационного сертификата аудитора и признания международно признанных квалификационных сертификатов в области бухгалтерского учета и аудита» от 11 января 2024 года № 5;
- «Об утверждении Порядка аккредитации учебных программ профессиональных аудиторских объединений» от 25 марта 2024 года № 130;
- «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства» от 26 августа 2024 года № 505.

Проводятся мероприятия по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры, в частности по созданию публичного депозитария финансовой отчетности. На проект «Публичный депозитарий финансовой отчетности», утвержденный распоряжением КМКР от 31 октября 2023 года № 663-р, выделено 29 287 216 (двадцать девять миллионов двести восемьдесят семь тысяч двести шестнадцать) сомов. Начата подготовка архитектуры системы, в декабре 2023 года с ГП «Инфоком» подписан договор на сумму 14 513 116,1 (четырнадцать миллионов пятьсот тринадцать тысяч сто шестнадцать целых одна десятая) сомов, утверждено техническое задание. Также дополнительно выделено 13 061 804 (тринадцать миллионов шестьдесят одна тысяча восемьсот четыре) сома согласно распоряжению КМКР от 12 апреля 2024 года № 151-р. В настоящее время ведется разработка frontend- и backend-частей системы.

Решением Высшего Евразийского экономического совета № 22 от 26 декабря 2016 года утверждены планы по либерализации единого рынка услуг в области аудита и бухгалтерского учета. Кыргызская Республика совместно с государствами-членами работает над их выполнением, в том числе разработан и принят проект Соглашения об аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который был ратифицирован 15 февраля 2023 года. На стадии разработки находится проект

соглашения об административном сотрудничестве в области аудита, который получил название «Соглашение о порядке взаимодействия органов государств – членов ЕАЭС». Также разработан проект «Соглашение о гармонизированных требованиях к поставщикам услуг в области отчетности и бухгалтерского учета».

Осуществляется взаимодействие с Международной федерацией бухгалтеров (МФБ), также с фондом комитета по международным стандартам финансовой отчетности (Фонд МСФО), являющимися разработчиками международных стандартов, Кодекса этики профессиональных бухгалтеров. МСФО и МСА для МСП, МСА, Кодекс этики профессиональных бухгалтеров переведены на кыргызский язык и находятся в свободном доступе.

Кыргызская Республика входит в Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполкоме Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), созданный для координации действий стран СНГ в сфере бухгалтерского учета, аудита и их гармонизации с МСФО и МСА. В тоже время Кыргызская Республика, являясь членом Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности (ISAR), взаимодействует с Конференцией Организаций Объединенных Наций (ООН) по торговле и развитию «United Nations Conference on Trade and Development» (UNCTAD) – органом Генеральной Ассамблеи ООН.

В 2008 году Всемирный банк провел всестороннюю оценку требований и практик в сфере бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита на предприятиях и в финансовом секторе Кыргызской Республики. Соответствующий отчет о соблюдении стандартов, кодексов и правил бухгалтерского учета (далее – Отчет ОССК БУА) для Кыргызской Республики был издан в ноябре 2008 года. В Отчете ОССК БУА 2008 года отмечен прогресс в реформе корпоративной финансовой отчетности, выявлены недостатки инфраструктуры и даны рекомендации по совершенствованию законодательства, институционального потенциала и подготовки бухгалтеров в Кыргызстане. Ключевые рекомендации: модернизация законодательства в соответствии с международной практикой; внедрение многоуровневой системы требований к финансовой отчетности в зависимости от размера и важности предприятий; развитие и усиление потенциала Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее – Финнадзор); создание системы обеспечения качества аудита; введение механизмов систематического мониторинга и контроля за соблюдением МСФО и МСА; развитие бухгалтерской и аудиторской профессии, улучшение профильного образования, а также совершенствование учебных программ высших учебных заведений страны.

Рекомендации по разработке политики в сфере учета и финансовой отчетности, изложенные в Отчете ОССК БУА, были предусмотрены в Стратегии и Плате мероприятий по развитию корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014–2020 годы.

Законом Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» внедрена система требований к финансовой отчетности в зависимости от размера и важности предприятий. Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» предусматривает общественный надзор за аудитом, создание нового института профессионального аудиторского объединения (далее – ПАО), трехуровневой системы профессиональной квалификации аудиторов. Предъявляемые требования, предусмотренные действующим законодательством в области бухгалтерского учета и аудита, требуют наращивания потенциала, своевременного перевода международных стандартов как для надлежащего регулирования, так и составления качественной корпоративной финансовой отчетности, одновременно и для надлежащего подтверждения ее достоверности.

Надлежащим образом подготовленная и раскрытая качественная финансовая информация и соответствующие достоверные финансовые данные могут положительным образом повлиять на доверие инвесторов и способствовать росту прямых инвестиций в Кыргызскую Республику. Одновременно качественная финансовая отчетность играет критическую роль в процессе выхода организаций на IPO (первичное публичное размещение акций) и в целом привлечении капитала. Качественная финансовая отчетность является фундаментом для доверия инвесторов и определяет восприятие компаний на публичном рынке.

В 2022 году Всемирный банк провел вторую всестороннюю оценку требований и практик в сфере бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита на предприятиях и в финансовом секторе Кыргызской Республики. Отчет ОССК БУА 2022 года оценивал прогресс в институциональной структуре бухгалтерского учета и аудита в сравнении с 2008 годом, также осуществил анализ основы бухгалтерского учета публичных компаний, банковского и страхового секторов, государственных предприятий и субъектов МСП. Представлены рекомендации по улучшению законодательной базы, наращиванию институционального потенциала, а также улучшению подготовки бухгалтеров и повышению бухгалтерской грамотности в Кыргызской Республике, внедрению публичной нефинансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития, продолжению реформы образования в области бухгалтерского учета, совершенствованию учебных программ и поддержке поставщиков образовательных услуг в области бухгалтерского учета и аудита, поддержке наращивания квалификационного уровня персонала

Финнадзора и в целом потенциала регулятора, поддержке профессиональных бухгалтерских объединений ПАО для достижения статуса действительного члена МФБ и продолжения информирования бизнеса о значении финансовой отчетности.

В настоящее время в Едином государственном реестре ПАО Кыргызской Республики зарегистрировано 4 объединения: «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана», «Палата аудиторов», «Совет по финансовой отчетности и аудиту», «Гильдия аудиторов». Дальнейшая работа с вновь созданными национальными ПАО предполагает получение статуса действительного члена МФБ, поощряя полное соответствие требованиям МФБ. ПАО, которые не являются аудиторскими объединениями, не подлежат регистрации государственными органами в Кыргызской Республике.

Сегодняшний аудиторский рынок значительно изменился, согласно новому Закону Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 3 декабря 2021 года № 147 отменено лицензирование аудиторской деятельности, введена регистрация в Едином государственном реестре, развиваются вновь созданные ПАО, увеличилось количество аудиторских компаний, состоящих в международных аудиторских сетях, одновременно уменьшилось количество аудиторских организаций в связи с введением усиленных требований к аудиторским компаниям, осуществляющим обязательный аудит, значительно изменились международные стандарты аудита, усилились требования к аудиторским компаниям в отношении качества аудита, усилены требования к контролю качества.

На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители так называемой «Большой четверки» международных аудиторских компаний: общество с ограниченной ответственностью «КПМГ-Бишкек» и общество с ограниченной ответственностью «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети – общество с ограниченной ответственностью «Бейкер Тили Бишкек», общество с ограниченной ответственностью «РСМ Кыргызстан», общество с ограниченной ответственностью «Грант Торнтон», общество с ограниченной ответственностью «ЭйчЭлБи Марка Аудит».

Количество аудиторов и аудиторских организаций

	2020	2021	2022	2023	2024
Аудиторы	484	527	544	167	40
Аудиторские организации	125	133	137	23	12
ПАО	—	—	—	4	4

На международном уровне развитие и качество отчетности в области устойчивого развития становится приоритетной областью внимания как для субъектов публичного интереса, так и для правительств.

Кыргызская Республика наряду с другими странами взяла на себя обязательство по вкладу в достижение глобальных Целей Устойчивого Развития (далее – ЦУР), а также мониторинга индикаторов достижения ЦУР.

Так, согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы Кыргызстан будет стремиться достичь принятых ЦУР.

В Кыргызской Республике в 2023 году была проведена Оценка инструмента развития бухгалтерского учета (ADT), осуществленная в рамках проекта «13 транш развития Организации Объединенных Наций по разработке интегрированной национальной стратегии финансирования реализации ЦУР».

Согласно отчету ADT в Кыргызской Республике был проведен анализ внедрения и применения МСФО, МСА, состояния институциональной системы в области бухгалтерского учета и аудита, квалификации специалистов, а также внедрения и применения международных стандартов устойчивого развития (ESG).

Такая отчетность организаций для вновь созданной системы мониторинга ЦУР является основным источником информации о результатах деятельности организаций, отчетность может обогатить и усовершенствовать механизмы мониторинга ЦУР, предоставляя таким заинтересованным сторонам, как правительства и инвесторы, средства для оценки экономического, экологического и социального воздействия организаций на устойчивое развитие.

В настоящее время в Кыргызской Республике нет норм или законодательных требований по отчетности в области устойчивого развития. Принятие или создание системы отчетности в области устойчивого развития в Кыргызской Республике обеспечит эффективное управление рисками в организациях, включая идентификацию, оценку, управление и мониторинг различных видов рисков, которые могут возникнуть при осуществлении деятельности организаций.

Особенностью настоящей Стратегии является продолжающийся и развивающийся характер полученных результатов от реализации предыдущей Стратегии на 2014–2020 годы и взятого курса устойчивого развития в стране, что является важным и необходимым для достижения прогресса в области корпоративной финансовой отчетности и аудита, а также нефинансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития.

Кыргызская Республика приняла политику, которая признает, что создание современной системы корпоративной финансовой отчетности (далее – КФО), а также нефинансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития, основанных на международных стандартах и передовой практике, имеет важное значение для привлечения иностранных инвестиций, развития торговли, участия в Центральноеазиатском экономическом союзе и развития отечественной экономики.

Глава 3. Цель Стратегии

Цель настоящей Стратегии – укрепление инвестиционного климата, улучшение бизнес-среды и создание условий для устойчивого экономического роста, способствующих повышению конкурентоспособности страны, расширению производственных мощностей, созданию новых рабочих мест и улучшению качества жизни населения.

Глава 4. Приоритетные направления развития

§ 1. Развитие институциональной системы корпоративной финансовой отчетности и аудита

1. Анализ ситуации

Существующая институциональная структура корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике включает в себя Финнадзор, Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР), налоговые органы и ПАО, добровольное членство бухгалтеров-практиков в профессиональных общественных объединениях бухгалтеров и аудиторов, аудиторские компании, советы директоров компаний, утвержденные МСФО и МСА, а также Публичный депозитарий финансовой отчетности (далее – ПДФО).

Для обеспечения прозрачности, понятности, сопоставимости, привлечения инвестиций для составления корпоративной финансовой отчетности в Кыргызской Республике утверждены МСФО и МСФО для МСП, а МСА – для достоверности этой отчетности. Для применения МСФО Законом Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» определены категории компаний: СПИ, СКП, МСП и малое предпринимательство (далее – МП).

Обеспечивая доступность МСФО и МСА для пользователей Финнадзором в 2022 году на сайте на государственном и официальных языках опубликованы версии МСФО и МСА за 2016 и 2017 годы, Кодекс этики профессиональных бухгалтеров доступен на государственном языке. В тоже время разработаны нормативные

правовые акты, регламентирующие процедуру перевода данных стандартов, а также их обновлений и изменений на государственный язык. Однако с учетом того что в международные стандарты ежегодно вносятся изменения и дополнения, для обеспечения их своевременного перевода и гармонизации с действующими МСФО и МСА (на английском языке) необходим устойчивый механизм финансирования данных переводов на государственный язык.

Качественный уровень корпоративной финансовой отчетности обеспечивается посредством надлежащего уровня игровых институциональной системы, как государственных органов, так и компаний. Данный уровень достигается через повышение квалификации специалистов в области бухгалтерского учета и аудита, проведение обязательного аудита в компаниях, построение надлежащей системы контроля за аудиторской деятельностью, в том числе и контроля качества аудита, одновременно предоставления компаниями финансовой отчетности государственным органам для пруденциального надзора.

Существующая институциональная система регулирования выстроена в соответствии с лучшей практикой в области бухгалтерского учета и аудита, но, несмотря на указанную институциональную систему регулирования, в Кыргызстане на сегодняшний день контроль за аудиторской деятельностью, в том числе и контроль качества аудиторских услуг, осуществляется не в той мере, в какой должен быть для достижения положительного эффекта. Поскольку целью проверок аудиторов, проводимых уполномоченным государственным органом, не должно быть наложение штрафов, важно, чтобы в итоге проверки привели к повышению качества аудиторских услуг в стране, одновременно проверки аудиторских компаний должны осуществляться надлежащим образом высококвалифицированными специалистами, соответствующими уровню аудиторов.

Финнадзор сталкивается с такими сдерживающими факторами, как низкий уровень финансирования; отсутствие возможности привлечения и использования дополнительных финансовых средств; низкая заработная плата государственных служащих, ограничивающая возможность найма квалифицированных и опытных работников; недостаточная численность штата работников отделов, занимающихся вопросами развития бухгалтерского учета и аудита, а также контроля качества финансовой отчетности и контроля качества аудита. Имеется лучшая передовая международная практика аналогичных государственных структур регуляторов, осуществляющих контроль и надзор качества финансовой отчетности и качества аудита, такие как, например, Служба надзора за бухгалтерским учетом, отчетностью и аудита Грузии, AFM – уполномоченный государственный регулятор, осуществляющий надзор за финансовым рынком в Нидерландах:

сбережениями, инвестициями, страхованием, кредитованием, пенсионным обеспечением, рынками капитала, управлением активами, бухгалтерским учетом и финансовой отчетностью. AFM стремится содействовать развитию справедливых и прозрачных финансовых рынков.

В целях государственно-общественного контроля и соблюдения общественного интереса к рассмотрению вопросов аудита и внешнего контроля качества аудита с учетом лучшей мировой практики согласно Закону Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» предусмотрено создание совета общественного надзора над аудитом, в то же время при создании ПАО формируется совет аудиторов, а со стороны аудиторской организации обязательно наличие внутренних правил контроля качества. Таким образом создается механизм общественного и профессионального контроля за профессией, соблюдаются все стороны развития, регулирования и контроля качества аудита аудиторских организаций и аудиторов. Однако предусмотренный в законодательстве трехуровневый контроль требует дальнейшего реализации и укрепления потенциала всех специалистов, задействованных в данной системе контроля.

Законом Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» предусмотрены создание в Кыргызской Республике новых институтов регулирования аудита: ПАО, Совета по общественному надзору за аудитом, где будут строго разграничены функции государственного органа и ПАО по контролю качества аудита. Однако ПАО находятся в начальной стадии своего развития, требуя дальнейшей поддержки для повышения компетентности потенциала ПАО в Кыргызской Республике, для выполнения своих полномочий в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ним относительно контроля качества действий своих членов, повышения квалификации и в конечном итоге развития бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике.

Аудиторы, в свою очередь, проверяя отчетность компаний, играют ключевую роль в повышении качества корпоративной финансовой отчетности. В соответствии с действующим законодательством к аудиторам и аудиторским организациям предъявляются более строгие требования: обязательное членство в ПАО, регистрация в Едином государственном реестре, наличие внутренних стандартов контроля качества, увеличение минимального размера уставного капитала и другие меры, направленные на повышение надежности и профессионализма аудиторской деятельности. Согласно отчету ОССК БУА за 2022 год на основании анализа качества корпоративной финансовой отчетности и проведенных аудитов было рекомендовано в целях повышения их качества продолжить развитие потенциала отечественных специалистов, как специалистов компаний и регулятора в части

применения МСФО, так и аудиторов в части углубленного понимания и практического применения МСФО и МСА.

Требования к публикации годовой финансовой отчетности общего назначения установлены различными законами. Некоторые компании обязаны публиковать также ежеквартальные отчеты. При этом отчетность часто размещается в печатных средствах массовой информации (СМИ) в сокращенном виде, что не соответствует международной практике и ограничивает доступ к полной и прозрачной финансовой информации. Одновременно компании обязаны предоставлять годовую и квартальную отчетность различным регуляторам (Финнадзор, НБКР, Государственное агентство по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики) с целью уменьшения административной нагрузки и издержек на бизнес внедряется ПДФО.

В рамках Стратегии на 2014–2020 годы был разработан и принят Закон «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете», предусматривающий создание ПДФО – единой электронной системы для сбора, хранения и публикации отчетности и аудиторских заключений. Постановлением Кабмина «Об утверждении Порядка создания, управления Публичным депозитарием финансовой отчетности и представления финансовой отчетности» от 30 марта 2022 года № 175 утвержден Порядок создания и управления, также подготовлено техническое задание для разработки IT-решения. В настоящее время ПДФО еще не внедрен.

2. Задачи

1. Внедрение системы контроля качества финансовой отчетности и системы контроля качества аудита.

2. Усиление потенциала регулятора финансовой отчетности и аудиторской деятельности и повышение профессиональной компетентности.

3. Повышение потенциала практикующих бухгалтеров по применению методологических основ составления финансовой отчетности в соответствии с установленными критериями субъектов предпринимательства, действующих аудиторов по углубленному пониманию и практическому применению МСФО и МСА.

4. Повышение эффективности института ПАО.

5. Внедрение ПДФО.

6. Продвижение вопроса по вступлению в Международный форум независимых регуляторов аудита (IFIAR).

3. Ожидаемые результаты

Внесены соответствующие изменения в законодательные акты, усилен потенциал регулятора с применением передовых практик.

Разработан и действует устойчивый механизм финансирования переводов МСФО и МСА на государственный язык. Своевременный перевод обеспечит повышение качества корпоративной финансовой отчетности компании, применение актуальных стандартов без задержек, улучшит точность и сопоставимость их финансовой отчетности. Прозрачность и актуальность стандартов усиливают доверие со стороны инвесторов, кредиторов и стейкхолдеров, повышая доверие к отчетности и аудиту компаний. Одновременно аудиторы смогут оперативно применять изменения и обновления, соответствуя международным требованиям, что отразится на увеличении профессионального уровня аудита.

Актуальность, прозрачность применяемых стандартов содействуют гармонизации с международными стандартами, интеграции в глобальные рынки и привлечению инвестиций.

Своевременный перевод МСФО и МСА будет способствовать повышению качества корпоративного управления, укреплению доверия к бизнесу со стороны инвесторов и заинтересованных сторон, а также устойчивому развитию финансового рынка в целом.

Повышен потенциал специалистов в области бухгалтерского учета и аудита по применению актуальных МСФО и МСА, в том числе и специалистов регулятора для эффективного внешнего контроля качества корпоративной финансовой отчетности и внешнего контроля качества аудита. Высокое качество корпоративной финансовой отчетности обеспечено путем введения в структуру регулятора аудитора-контролера качества финансовой отчетности и качества аудита согласно требованиям международных стандартов, а также передовых международных практик.

Внедрение многоступенчатой системы контроля качества аудита, а также создание совета по общественному надзору за аудитом, учетом лучшей практики предусматривают концентрацию контроля качества аудита со стороны государственного органа за обязательным аудитом, одновременно участие ПАО в регулировании и контроле качества аудита за инициативным аудитом. Данная система приведет уменьшению нагрузки на государственный орган, в тоже время усилит участие и значимость ПАО, одновременно скажется на улучшении качества аудита, в целом на качество корпоративной финансовой отчетности.

Осуществлен доступ заинтересованных сторон к публичной, прозрачной и достоверной финансовой информации компаний, своевременному раскрытию корпоративной финансовой отчетности посредством функционирующего ПДФО. Функционирование ПДФО

обеспечит повышение доступности и прозрачности финансовых данных для всех заинтересованных сторон, устранил дублирование в представлении и публикации отчетности компаний, а также снизит административную нагрузку на предпринимателей.

Членство в IFIAR для страны предполагает соответствие международным требованиям в сфере надзора за аудитом, повышение доверия к национальной системе регулирования со стороны иностранных инвесторов, международных организаций. Обеспечит доступ к лучшим международным практикам, возможность обмена опытом с ведущими мировыми регуляторами аудита, изучение и внедрение передовых практик, методик и подходов к надзору за аудиторской деятельностью. Также участие в совместных инициативах и исследованиях по обзорам качества аудита (например, Annual Inspection Findings Survey), в которых члены участвуют и используют полученные данные для оценки и повышения качества аудиторских проверок в своей стране.

§ 2. Укрепление престижа бухгалтерской и аудиторской профессии

1. Анализ ситуации

К современной профессии бухгалтера и аудитора в Кыргызской Республике предъявляются повышенные требования. Их профессиональная деятельность регламентирована знаниями национального законодательства в области бухгалтерского учета и аудита, а также утвержденными профессиональными стандартами: МСФО, МСФО для МСП, МСА. Требования соблюдения соответствующих стандартов и правил способствуют поддержанию высокого уровня профессионализма, но в то же время снижают вероятность ошибок в отчетах. Качественная финансовая отчетность компаний – это залог дальнейшего развития бизнеса, упрощения доступа к финансированию, повышения репутации и конкурентоспособности, а также выхода на международные рынки.

На международной арене существуют такие организации, как МФБ и Международный совет по стандартам аудита (IAASB), которые разрабатывают вышеназванные международные стандарты для бухгалтеров и аудиторов. Международные стандарты применяются во многих странах, включая Кыргызстан, что делает общую практику более согласованной, единообразной и сопоставимой. Международные организации, такие как Дипломированный институт управленческих бухгалтеров (CIMA), Ассоциация дипломированных, сертифицированных бухгалтеров (ACCA), Институт дипломированных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW), Институт сертифицированной финансовой аналитики (Институт CFA) регулярно

обновляют свои учебные программы, чтобы привести их в соответствие запросам современного бизнеса и добавить наиболее актуальные с точки зрения компаний-работодателей тематики.

Международные стандарты постоянно обновляются, дополняются в соответствии с реалиями современной экономики.

Важным аспектом укрепления бухгалтерской и аудиторской профессии является постоянное обучение и повышение квалификации специалистов в данной области. Быстрые изменения в законодательстве, налоговой политике, а также технологиях, применяемых для ведения бухгалтерии, требуют от специалистов регулярного обновления знаний.

Разработка программ повышения квалификации, семинаров, вебинаров и курсов – важный шаг к поддержанию компетенций бухгалтеров и аудиторов.

В тоже время необходимо подчеркнуть, что финансовый рынок Кыргызской Республики также динамично развивается, требуя от специалистов постоянного обновления знаний и навыков. Законодательство в области бухгалтерского учета, аудита, рынка ценных бумаг, страхования и других финансовых услуг регулярно меняется и совершенствуется, включая имплементацию международных стандартов (МСФО, МСА). Существующие образовательные программы зачастую не успевают адаптироваться к этим изменениям, что приводит к дефициту квалифицированных кадров и снижению качества финансовой отчетности.

И в этой связи создание учебного центра при Финнадзоре необходимо для системного повышения квалификации специалистов финансовой сферы в условиях стремительных изменений законодательства и внедрения международных стандартов (МСФО, МСА). Учебный центр обеспечит разработку актуальных образовательных программ, методическую поддержку, квалифицированные консультации, а также подготовку к сертификации специалистов в финансовой сфере. Эти меры позволят повысить качество бухгалтерского учета, аудита и регулирования финансового сектора в целом. Расположение центра при регуляторе гарантирует актуальность знаний, высокий уровень доверия и единый подход к подготовке кадров.

Основа укрепления профессии закладывается в первоначальном образовании, т.е. учеба в высших учебных заведениях (вуз) и средне-специальных учебных заведениях (спуз). В этой связи необходимо повышение квалификации преподавателей кафедр «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» для современного внесения изменений в рабочие программы и учебные материалы в соответствии с соответствующими актуальными международными стандартами, а также с международными стандартами образования (МСО), издаваемыми МФБ, основанными на компетенции.

2. Задачи

1. Создание учебного центра по повышению квалификации в финансовой сфере.
2. Укрепление потенциала преподавателей вузов, спузов и ПАО.
3. Укрепление на нормативном уровне требования внедрения Кодекса этики для бухгалтеров СПИ и СКП.
4. Ускорение внедрения системы профессиональной квалификации аудиторов.
5. Осуществление гармонизации национальной программы трехуровневой системы профессиональной квалификации аудиторов с другими международными программами профессиональной квалификации аудиторов.

3. Ожидаемые результаты

Создан учебный центр при Финнадзоре в качестве устойчивого институционального механизма, обеспечивающего методологическую и консультационную поддержку, направленную на системное и непрерывное повышение квалификации специалистов.

Повышение квалификации преподавателей вузов и спузов соответствующих направлений посредством получения актуальных знаний о последних изменениях и новых требованиях в области МСФО и МСА способствует формированию профессиональных навыков в сферах МСФО, МСА, этики, управления рисками и цифровых технологий, что в дальнейшем повысит доверие работодателей к выпускникам. Они станут более конкурентоспособными и готовыми к работе в условиях глобальной экономики и, в свою очередь, работодатели получат квалифицированные кадры без необходимости дополнительного дообучения.

Также это приведет к сближению с международными стандартами вузовского образования, которое будет соответствовать требованиям Международной федерации бухгалтеров (IFAC) и признанию за рубежом, что расширит возможности международного трудоустройства и сотрудничества. Полученные соответствующие знания помогут специалистам в будущем пройти профессиональную сертификацию, как национальную, так и признанную международным сообществом, для дальнейшего продвижения профессиональной квалификации. Одновременно университеты смогут предлагать более актуальные и прикладные курсы, что повысит их престиж и вклад в развитие профессии.

Обучение практикующих бухгалтеров методологическим основам составления отчетности позволит им расширить свои знания и навыки. Это может способствовать повышению их профессионального уровня и возможностей карьерного роста, а также увеличению доходов.

В свою очередь внедрение кодекса этики для бухгалтеров приведет к повышению доверия к профессии, так как общество будет знать, что финансовую отчетность составляют специалисты, следующие строгим этическим нормам честности, объективности, профессиональной компетентности, конфиденциальности и профессионального поведения. Одновременно кодекс помогает специалистам аргументированно отстаивать свою профессиональную позицию перед руководством, акционерами или клиентами. Также появляется механизм реагирования на нарушения – возможно применение санкций, вплоть до лишения лицензии или членства в профессиональной организации.

Укрепление бухгалтерской и аудиторской профессии создает благоприятные условия для профессионального роста и развития специалистов в сфере финансового учета и аудита. Повышение квалификации, обучение новым технологиям и методам специалистов отразится на качестве финансовой отчетности, их конкурентоспособности.

Развитие профессионализма среди аудиторов и счетных специалистов в виду обучения и применения новых технологий и инструментов.

Введение в действие трехуровневой системы профессиональной квалификации аудиторов, соответствующей лучшей практике сертификации в области бухгалтерского учета и аудита, дает комплексный и мощный эффект для развития аудиторской профессии профессионального аудитора и улучшения финансовой отчетности в стране. Повышение профессионального уровня аудиторов выражается постепенном развитии системы от базового уровня к экспертному. Каждый уровень подтверждает конкретные компетенции – теоретические знания, практические навыки и этические установки. Сертификация, основанная на подходе МФБ (IFAC), позволяет аудиторам работать по единым принципам, понятным за рубежом, открывая возможности взаимного признания квалификаций между странами. Вместе с тем прослеживается четкая структура карьерного роста и мотивации. Три уровня обучения программы квалификации аудитора позволяют специалистам строить карьеру поэтапно: 1 уровень – базовая профессиональная подготовка; 2 уровень – продвинутый уровень с уклоном в практику; 3 уровень – эксперт с правом руководства аудитом и преподавания.

Два уровня предусматривают получение сертификата профессионального бухгалтера с высокой квалификацией, а третий – квалификационный сертификат аудитора. Данная сертификация предусматривает улучшение качества аудиторских услуг, так как только квалифицированные аудиторы смогут работать на рынке, повышая общий уровень качества аудита и исключая формальные или поддельные проверки.

Гармонизация национальной программы трехуровневой системы профессиональной квалификации аудиторов с другими международными программами профессиональной квалификации аудиторов даст возможность отечественным специалистам трудоустраиваться в других странах, где признана данная международная квалификация.

§ 3. Внедрение и укрепление публичной нефинансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития

1. Анализ ситуации

Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы Кыргызская Республика стремится к достижению принятых ЦУР.

Согласно ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство» организациям, особенно крупным и транснациональным, поставлена задача применять устойчивую практику и интегрировать информацию об устойчивом развитии в циклы отчетности. Показатель 12.6.1 требует данных о количестве организаций, публикующих отчеты об устойчивом развитии. Некоторые другие показатели ЦУР ссылаются на данные, уже представленные многими организациями в их докладах, такие как использование энергии и воды, выбросы углекислого газа, образование отходов и их рециклинг, а также управление человеческими ресурсами, гендерное равенство, развитие местных сообществ и другие.

Корпоративная отчетность стала сочетанием обязательного и добровольного раскрытия информации, особенно в сфере устойчивости и ESG-факторов. Заинтересованным сторонам сложно увязать эти данные с финансовой отчетностью. Практика нефинансовой отчетности развивается более 20 лет: ее публикуют большинство крупных и транснациональных компаний, включая 90 % из Fortune Global 500 и S&P 500. Расширению этой практики способствуют законодательные нормы, требования инвесторов и бирж, а также рост интереса со стороны потребителей и гражданского общества к вопросам климатической устойчивости и ответственности бизнеса.

В Кыргызской Республике нефинансовая отчетность и отчетность по устойчивому развитию на законодательной основе не требуется, за исключением требования к коммерческим банкам, поднадзорным НБКР.

Кодекс корпоративного управления Кыргызской Республики обязателен для листинговых компаний, где предусмотрена ЦУР «Устойчивое развитие и роль заинтересованных сторон». И в настоящее время Кыргызская фондовая биржа согласно Кодексу

корпоративного управления Кыргызской Республики в рамках своей работы по обеспечению устойчивости разработала руководство по отчетности ESG, согласованное с государственными органами, экспертами и публичными компаниям. В нем отражены руководящие принципы ESG. Они подготовлены на основе международных стандартов и документов, включая:

- 1) стандарты глобальной инициативы по отчетности (GRI);
- 2) стандарты совета по стандартам учета в области устойчивого развития (SASB);
- 3) руководство по основным показателям для отчетности организаций о вкладе в реализацию ЦУР (GCI);
- 4) стандарты ESG IFC, включая стандарты экологической и социальной деятельности IFC, ее методологию корпоративного управления и инструментарий раскрытия и прозрачности.

Для привлечения внимания к социальным аспектам устойчивого развития Кыргызская фондовая биржа, наряду с фондовыми биржами по всему миру, проводит ежегодную церемонию «Звоните в колокол для гендерного равенства» в поддержку гендерного равенства (ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»).

В 2023 году в Кыргызской Республике была проведена ADT в рамках проекта «13 транш развития ООН по разработке интегрированной национальной стратегии финансирования реализации ЦУР».

В рамках 13 транша счета развития Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (DESA), UNCTAD и Региональные экономические комиссии ООН осуществляют проект «На пути к комплексным национальным механизмам финансирования». UNCTAD через ISAR, созданную экономическим и социальным советом (ECOSOC) в 1982 году, координирует деятельность ООН по укреплению систем учета и отчетности.

ISAR помогает странам внедрять международные стандарты и передовые практики для улучшения качества корпоративной отчетности, способствуя финансовой стабильности, инвестициям и социально-экономическому развитию. 21 марта 2024 года Кыргызская Республика приняла участие в региональном мероприятии «На пути к интегрированным национальным механизмам финансирования» в Женеве, где выступила с инициативой создания Евразийского регионального партнерства UNCTAD по устойчивой отчетности.

Цель партнерства – содействие внедрению международных стандартов и укреплению национальной инфраструктуры отчетности в области устойчивого развития в регионе. Кыргызстан возглавил партнерство и сосредоточился на его становлении, расширении

членства, формировании повестки, а также обсуждении актуальных стандартов и руководств в сфере устойчивой отчетности.

В октябре 2024 года в Кыргызской Республике прошло региональное мероприятие «Евразийское региональное партнерство как платформа продвижения отчетности об устойчивости и ЦУР», организованное Финнадзором, ISAR UNCTAD и партнерством. В рамках мероприятия проведены три сессии, посвященные современным практикам устойчивой отчетности, роли партнерства, а также новым стандартам и руководствам по раскрытию информации.

Согласно Отчету ADT в Кыргызской Республике был проведен анализ внедрения и применения МСФО, МСА, состояния институциональной системы в области бухгалтерского учета и аудита, квалификации специалистов, также внедрения и применения ESG. По итогам КМКР рекомендовано привлечение национальных и международных экспертов, обладающих высоким уровнем экспертизы и практическими навыками, вовлечение международных институтов, в частности Международной федерации бухгалтеров, международных комитетов по стандартам МСФО S1 и S2, ISAR UNCTAD в отношении развития высококачественной отчетности и отчетности об устойчивости и ЦУР, совершенствования нормативной правовой базы, институциональных основ Кыргызстана, наращивания кадрового потенциала и процесса укрепления потенциала страны по учету и отчетности, а также учета и отчетности в госсекторе.

В Кыргызской Республике в настоящее время отсутствует государственный орган, ответственный за внедрение и применение ESG. В этой связи Финнадзор не требует от компаний представлять и публиковать отчеты ESG. Компании в стране не применяют GRI, GCI или другие стандарты для отчетности ESG. При этом отдельные коммерческие банки на добровольной основе опубликовали E8C-отчеты с указанием, что они составлены в том числе, в соответствии со стандартом SK1 и другими международными стандартами.

2. Задачи

1. Создание нормативной правовой и институциональной базы в области устойчивого развития.
2. Развитие инфраструктуры отчетности по устойчивому развитию.
3. Развитие кадрового потенциала и компетенций в области ESG.

3. Ожидаемые результаты

Законодательством определен уполномоченный государственный орган, ответственный за внедрение и применение ESG.

В национальное законодательство введены международные стандарты отчетности в области устойчивого развития ESG и определены ключевые государственные и негосударственные органы, ответственные за внедрение ESG.

Обеспечено получение и подписание лицензионного соглашения на право применения и использования ESG.

Осуществлен перевод на государственный язык ESG, которые имеют юридическую силу согласно законодательству Кыргызской Республики.

Раскрытие публичных ESG будет своевременно осуществляться через портал ПДФО, представляя возможность свободного доступа всем заинтересованным лицам.

Публичная нефинансовая отчетность компаний представляет собой важный источник данных для созданной системы мониторинга ЦУР, являясь основным источником информации о результатах деятельности организаций. Данная отчетность обогатит и усовершенствует механизмы мониторинга ЦУР, предоставляя таким заинтересованным сторонам как правительства и инвесторы, средства для оценки экономического, экологического и социального воздействия организаций на устойчивое развитие страны.

Внедрение этой отчетности предоставит возможность интеграции ESG-подходов в государственное управление и стратегическое планирование в соответствии с ЦУР.

Одновременно отечественные компании, применяющие соответствующие ESG-стандарты, получают доступ к «зеленому» и социально ориентированному финансированию (green/social/sustainability bonds, ESG-фонды).

Внедрение и применение ESG-принципов крупными предприятиями, СПИ повысит инвестиционную привлекательность, конкурентоспособность национальных компаний на внешних рынках, а также будет способствовать улучшению экологической обстановки, обеспечению внедрения ресурсосберегающих технологий и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

§ 4. Усиление финансовой грамотности и расширение осведомленности населения о значении финансовой отчетности

1. Анализ ситуации

Некоторые компании в Кыргызской Республике, такие как акционерные общества, банки, страховые компании обязаны раскрывать финансовую отчетность на своих официальных сайтах, а также путем опубликования ее в СМИ, обеспечивая доступ широкой общественности к информации о финансовом состоянии компаний.

Одновременно СМИ периодически освещают темы, связанные с финансовой отчетностью компаний, особенно крупные или скандальные. Также работают экономические новостные сайты, иногда публикуются аналитические обзоры, которые освещают проводимые тренинги и семинары. Все это формирует общественный интерес и понимание значения прозрачности в бизнесе. В свою очередь профессиональные объединения бухгалтеров и аудиторов, проводя семинары, вебинары по финансовой отчетности, способствуют росту финансовой грамотности среди населения.

В тоже время государственные платформы, такие как сайт налоговой службы или портал электронных государственных услуг, содержат отчетные данные по компаниям, доступные для просмотра. Это особенно важно для инвесторов, партнеров и потребителей.

Многие крупные компании добровольно публикуют не только финансовую, но и нефинансовую отчетность (например, отчеты об устойчивом развитии), повышая уровень доверия со стороны общества и стимулируя интерес к анализу таких документов.

В Кыргызской Республике осведомленность общественности о финансовой отчетности постепенно растет благодаря сочетанию обязательного раскрытия информации, усилий профессионального сообщества и просветительской деятельности.

2. Задачи

1. Организовать мероприятия по повышению информированности общественности, представителей бизнес-сообществ о положительном влиянии достоверной финансовой отчетности.

2. Обеспечить доступ и прозрачность финансовой отчетности для общественности.

3. Обеспечить открытость данных и прозрачность реестров компаний.

3. Ожидаемые результаты

Увеличение осведомленности в области бухгалтерского учета и аудита способствует формированию более компетентного инвесторского сообщества, способного анализировать и критически оценивать предоставляемые данные. Медиа и образовательные учреждения также могут оказать значительное влияние (работа со СМИ, распространение информационных материалов, семинары и тренинги). Их роль заключается в распространении знаний о финансовой отчетности и деловой этике. Эти меры позволяют гражданам и заинтересованным сторонам выстраивать требования к компаниям, следя за их отчетностью. Инвесторы, стейкхолдеры, обладающие необходимыми знаниями, выбирают более надежные

компании, что повышает общую экономическую стабильность рынка. Общество, образованное и осведомленное о принципах финансовой отчетности, сможет не только защищать свои интересы, но и способствовать формированию ответственного бизнеса и повышению прозрачности бизнеса, что отразится в заинтересованности в добровольном опубликовании отчетности и раскрытии финансовой информации для широких кругов общества.

Повышение информированности ведет к укреплению доверия к частному сектору и государству, когда компании раскрывают финансовую отчетность и люди понимают ее значимость, укрепляется вера в институты и снижается уровень общественного недовольства и подозрений, а также формируется более стабильная социальная среда.

Информированная общественность – это развитие экономической и финансовой грамотности за счет более глубокого понимания налогообложения и инвестирования, что ведет к повышению активности участия граждан в экономической жизни страны.

В конечном итоге совокупность вышеуказанных факторов способствует формированию более стабильной, прозрачной и безопасной деловой среды для всех участников экономических процессов.

Повышение информированности общественности о важности качественной финансовой отчетности играет ключевую роль в успешном развитии как отдельных организаций, так и экономики в целом.

Глава 5. Благоприятные предпосылки и риски

1. Благоприятные предпосылки создают прочную основу для реализации настоящей Стратегии, направленной на формирование устойчивой, прозрачной и доверительной системы корпоративной финансовой отчетности.

Важнейшими предпосылками успешной реализации настоящей Стратегии станут:

- координация настоящей Стратегии с целями Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы;
- понимание частного сектора необходимости развития производств, увеличения конкурентоспособности и выхода на экспорт;
- наличие Отчета ОССК БУА в Кыргызской Республике с представлением рекомендаций для дальнейшего развития качественной корпоративной финансовой отчетности и аудита в стране;
- наличие оценки текущего потенциала страны по учету и отчетности и отчета ADT, которые представляют собой рекомендации для КМКР по наращиванию потенциала национальной

инфраструктуры финансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития;

- наличие субъектов предпринимательской деятельности, желающих составлять отчетность по устойчивому развитию и внедривших системы менеджмента по международным стандартам, что повысит конкурентоспособность продукции и др;

- наличие законодательной базы, ориентированной на международные стандарты, предусматривающей постепенное внедрение МСФО и МСА, а также подготовка соответствующих нормативных правовых актов, создающих основу для надежной финансовой отчетности;

- наличие квалифицированных кадров и образовательной инфраструктуры, функционирование образовательных программ по бухгалтерскому учету и аудиту, развитие системы сертификации, подготовка специалистов в соответствии с международными требованиями;

- развитие цифровых решений и технологий, дальнейшее внедрение цифровых инструментов для подготовки, представления и анализа финансовой отчетности, что способствует повышению ее доступности и надежности;

- стремление Кыргызской Республики к экономической интеграции и сотрудничеству с международными организациями требующее соответствия международной практике корпоративной отчетности.

2. Принятие настоящей Стратегии каких-либо социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не вызовет.

Настоящая Стратегия не противоречит нормам Конституции Кыргызской Республики и международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики.

В процессе реализации настоящей Стратегии могут возникнуть следующие реализационные риски:

- политические – опасности, возникающие в результате действия государственных органов или организованных групп лиц, действующих по политическим мотивам;

- экономические – события в национальной экономике, которые могут повлиять на результаты субъектов публичного интереса и крупных компаний;

- форс-мажор – стихийные бедствия, забастовки, война, блокада, молнии, пожар и другие причины и факторы в соответствии с международными законодательными нормами.

В целях снижения возможных реализационных рисков необходимо довести до всех заинтересованных сторон

соответствующую информацию о значимости государственного вмешательства в данный процесс.

Глава 6. Мониторинг и оценка

Мониторинг обеспечивает постоянную оценку эффективности реализации настоящей Стратегии, способствует своевременному выявлению проблем и позволяет оперативно принимать решения для достижения поставленных целей в сфере корпоративной отчетности и устойчивого развития.

Органом, ответственным за мониторинг и оценку реализации настоящей Стратегии, является уполномоченный государственный орган – Финнадзор, который будет проводить регулярные обсуждения результатов реализации направлений и мер настоящей Стратегии с принятием решений, необходимых для более эффективного достижения результатов.

Для оценки реализации настоящей Стратегии разрабатываются следующие основные индикаторы и система оценки:

- своевременный доступ к обновленным МСФО, МСФО для МСП, МСА, МСО на государственном языке;
- ПДФО;
- улучшенная система профессиональной квалификации аудиторов;
- Кодекс этики для бухгалтеров СПИ и СКП;
- утверждение и внедрение стандартов ESG-отчетности;
- количество ПАО, соответствующих требованиям, законодательству;
- интеграция ЦУР в корпоративную практику.

В процессе реализации настоящей Стратегии будут разрабатываться ежегодные и промежуточные отчеты, включающие анализ достижений и проблем, выводы о соответствии запланированным целям, предложения по корректировке подходов. Для обеспечения прозрачности отчеты будут публиковаться на официальном сайте Финнадзора.

По итогам мониторинга и анализа могут вноситься изменения в приоритеты, сроки реализации отдельных мероприятий и распределение ресурсов. Это обеспечит гибкость и адаптацию настоящей Стратегии к меняющимся условиям.

Глава 7. Оценка ресурсной обеспеченности

Финансирование мероприятий настоящей Стратегии будет осуществляться за счет:

- средств республиканского бюджета;
- внебюджетных средств;

- средств фондов развития регионов;
- средств донорских и международных организаций;
- иных средств, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Для реализации настоящей Стратегии планируется привлечение помощи международных экспертов, которые будут оказывать техническую помощь по планируемым проектам по улучшению корпоративной отчетности, внедрению системы контроля качества аудита и внедрению нефинансовой отчетности и отчетности по устойчивому развитию.

Глава 8. Международное сотрудничество

Важное место в реализации настоящей Стратегии занимает сотрудничество с международными партнерами и финансовыми институтами, в том числе с UNCTAD, Азиатским банком развития, Всемирным банком, Евразийским банком развития, Советом по Международным стандартам финансовой отчетности (IFRS), Советом по Международным стандартам устойчивого развития (ISSB), Ассоциацией дипломированных бухгалтеров (ACCA), МФБ (IFAC), Советом по международным стандартам этики для бухгалтеров (IESBA), Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам в Кыргызской Республике (SECO) и др.

Сотрудничество с международными партнерами, инвесторами, финансовыми институтами, климатическими и экологическими фондами, иными организациями и учреждениями будет способствовать:

- достижению ЦУР;
- реализации проектов, связанных с отчетностью устойчивого развития, а также направленных на улучшение корпоративной финансовой отчетности и аудита.

Список сокращений

КМКР	Кабинет Министров Кыргызской Республики
МФ	Министерство финансов Кыргызской Республики
МНВОИ	Министерство науки, высшего образования и инноваций Кыргызской Республики
НБКР	Национальный банк Кыргызской Республики
Финнадзор	Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
ОССК БУА	отчет о соблюдении стандартов, кодексов и правил бухгалтерского учета
СМИ	средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
МФБ	Международная федерация бухгалтеров
ПАО	профессиональное аудиторское объединение
СПИ	субъект публичного интереса
МП	малое предпринимательство
СКП	субъект крупного предпринимательства
МСП	малые и средние предприятия
КФО	корпоративная финансовая отчетность
МСФО	Международные стандарты финансовой отчетности
МСА	Международные стандарты аудита
МСО	Международные стандарты образования
НПА	нормативные правовые акты
ПДФО	Публичный депозитарий финансовой отчетности
ADT	Оценка инструмента развития бухгалтерского учета
IFIAR	Международный форум независимых регуляторов аудита (International Forum of Independent Audit Regulators)
ISSB	Совет по международным стандартам устойчивого развития (International Sustainability Standards Board)
ESG	Международный стандарт устойчивого развития (Environmental, Social and Governance)
UNCTAD	Конференция ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development)
IFC	Международная финансовая корпорация (International Finance Corporation)
ISAR	Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности (Intergovernmental Working Group of Experts on International Standards of Accounting and Reporting)
ЦУР	цели устойчивого развития

ACCA	Ассоциация дипломированных, сертифицированных бухгалтеров
ICAEW	Институт дипломированных бухгалтеров Англии и Уэльса
IAASB	Международный совет по стандартам аудита
IFAC	Международная федерация бухгалтеров