

**СЛУЖБА РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАДЗОРА
ЗА ФИНАНСОВЫМ РЫНКОМ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
ЗА 2024 ГОД**

Бишкек 2025

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ	4
II. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ	6
2.1. Общее состояние рынка ценных бумаг.....	6
2.2. Торги с ценными бумагами.....	6
2.4. Листинг	8
2.5. Регистрация эмиссий ценных бумаг	8
2.6. Иностранные вложения в ценные бумаги	11
2.7. Профессиональные участники рынка ценных бумаг	11
2.8. Поставщики (провайдеры) услуг виртуальных активов	15
2.9. Политика развития рынка ценных бумаг.....	15
2.9.1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере рынка ценных бумаг	15
2.9.2. Достижения в сфере рынка ценных бумаг	16
III. РАЗВИТИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА	3
3.1. Финансовые показатели страховых организаций Кыргызской Республики	3
3.2. Страховые премии	4
3.3. Перестрахование	5
3.4. Страховые выплаты	6
IV. НАКОПИТЕЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ	11
4.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения	11
4.2. Инвестиционный портфель НПФ	12
4.3. Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения.....	13
V. ЛОМБАРДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	14
5.1. Общее состояние ломбардной деятельности.....	14
5.2. Политика развития ломбардной деятельности.....	16
VI. ИГОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	17
6.1. Общее состояние игровой деятельности	17
6.2. Политика развития игровой деятельности	17
VII. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЁТНОСТИ И АУДИТА	17
7.1. Общее состояние деятельности бухгалтерского учёта и аудита	17
7.2. Политика развития бухгалтерского учёта и аудиторской деятельности	19
7.2.1. Совершенствование нормативной правовой базы	19
7.2.2. Сотрудничество с профессиональными аудиторскими объединениями.....	23
VIII. ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	24
8.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность	24
8.3. Согласование должностных лиц страховых организаций	26
8.3.1. Согласование должностных лиц страховых организаций	26
8.3.2. Согласование должностных лиц профессионального участника рынка ценных бумаг	26

XI. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И КАДРОВАЯ РАБОТА.....	29
11.1. Делопроизводство	29
11.2. Подготовка и повышение квалификации кадров.....	29
XII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	31
12.1. Сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств	31
12.2. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	31
12.3. Взаимодействие с международными организациями.....	32

Отчет
о деятельности Службы регулирования и надзора за финансовым рынком
при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
за 2024 года

I. Введение

Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее — Финнадзор) осуществляет свою деятельность в соответствии с:

- Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года;
- Планом действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2024 год, утвержденным распоряжением Кабинета Министров от 24 января 2024 года № 14-р;
- Стратегией развития небанковского финансового рынка Кыргызской Республики на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2021 года № 190.

Финнадзор является государственным органом исполнительной власти, основными задачами которого являются реализация единой государственной политики, определение стратегии и приоритетов развития **небанковского финансового рынка**, а также развитие системы бухгалтерского учёта и финансовой отчётности.

Под **небанковским финансовым рынком** понимается сегмент финансового рынка Кыргызской Республики, включающий следующие направления деятельности:

- рынок ценных бумаг;
- страхование;
- аудит;
- деятельность негосударственных пенсионных фондов и компаний, управляющих пенсионными активами;
- деятельность товарных бирж и биржевая торговля;
- лотерейная деятельность;
- деятельность ломбардов.

По состоянию на 31 декабря 2024 года на небанковском финансовом рынке осуществляют деятельность **1 155** юридических и физических лиц, которым выдано **1 240** лицензий, регистраций и сертификатов по следующим видам деятельности:

Таблица 1.1

№ п/п	Вид деятельности	Количество субъектов	Количество лицензий
1.	Брокерская деятельность	88	88 лицензий
2.	Дилерская деятельность	78	78 лицензий
3.	Депозитарная деятельность	15	15 лицензий
4.	Организаторы торговли	4	4 лицензии
5.	Ведение реестра держателей ценных бумаг	18	18 лицензий
6.	Инвестиционные фонды	3	3 лицензии
7.	Доверительное управление инвестиционными активами	63	63 лицензий
8.	Страховая деятельность	18	91 лицензий
9.	Ломбардная деятельность	431	431 лицензии
10.	Деятельность негосударственных пенсионных фондов	2	2 лицензии
11.	Организаторы профессиональной лотереи	1	12 лицензий
12.	Аудиторы	207	207 зарегистрирован
13.	Аудиторские организации	25	25 зарегистрирован
14.	Аудиторские организации, допущенных к аудиту	43	43 зарегистрирован
15.	Профессиональные аудиторские объединение	4	4 зарегистрирован

16.	Казино	3	4 лицензии
17.	Букмекерская контора	2	2 лицензии
18.	Лизинговая деятельность	4	4 лицензии
19.	Оператор обмена виртуальных активов	129	129 лицензий
20.	Оператор торгов виртуальных активов (криптовбиржи)	8	8 лицензий
21.	Промышленный майнинг	10	10 сертификата
22.	Квалификационных сертификатов аудитора	545	545 сертификатов
23.	Квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ	392	591 свидетельств

II. Рынок ценных бумаг

2.1. Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 31 декабря 2024 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 268 субъектов, которым выданы лицензии по следующим видам деятельности:

Таблица 2.1

Наименование	Количество, ед.
Брокерская деятельность	88
Дилерская деятельность	78
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	18
Доверительное управление инвестиционными активами	63
Депозитарная деятельность	15
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	4
Инвестиционный фонд	3
ВСЕГО	268

2.2. Торги с ценными бумагами

За 2024 год **общий объём торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 226 849,65 млн сомов**, что на **336,4 %** больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (в 2023 году — 51 987,8 млн сомов).

Количество заключённых сделок с ценными бумагами за отчётный период составило 23 003, что на **513,4 %** больше, чем в 2023 году (3 750 сделок).

Таблица 2.2.

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики				
Год	Количество сделок на рынке ценных бумаг, ед.	Объём торгов (в млн. сомах)	В %-м соотношении с аналогичным периодом прошлого года по объёму торгов	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок
2021	3857	17 045,5	-	-
2022	3816	23 157,5	36,9 %	-1%
2023	3750	51 987,8	124,5 %	- 2%
2024	23 003	226 849,65	336,4 %	513,4 %

Диаграмма 2.1.



Объём торгов с ценными бумагами на **биржевом рынке** составил **121 358,55 млн сомов**, что составляет **53,49 %** от общего объёма торгов. Общее количество заключённых сделок — **2 743**, в том числе:

- ЗАО «КФБ» — объём торгов составил **107 391,65 млн сомов**;
- ОАО «Енвойс Вижион Диджитал Эксчейндж» — **9 714,4 млн сомов**;
- ЗАО «Фондовая биржа БТС» — **4 252,5 млн сомов**.

Таким образом, структура биржевых торгов распределилась следующим образом:

- **88,48 %** — торги на ЗАО «КФБ»;
- **8,01 %** — торги на ОАО «Енвойс Вижион Диджитал Эксчейндж»;
- **3,51 %** — торги на ЗАО «Фондовая биржа БТС».

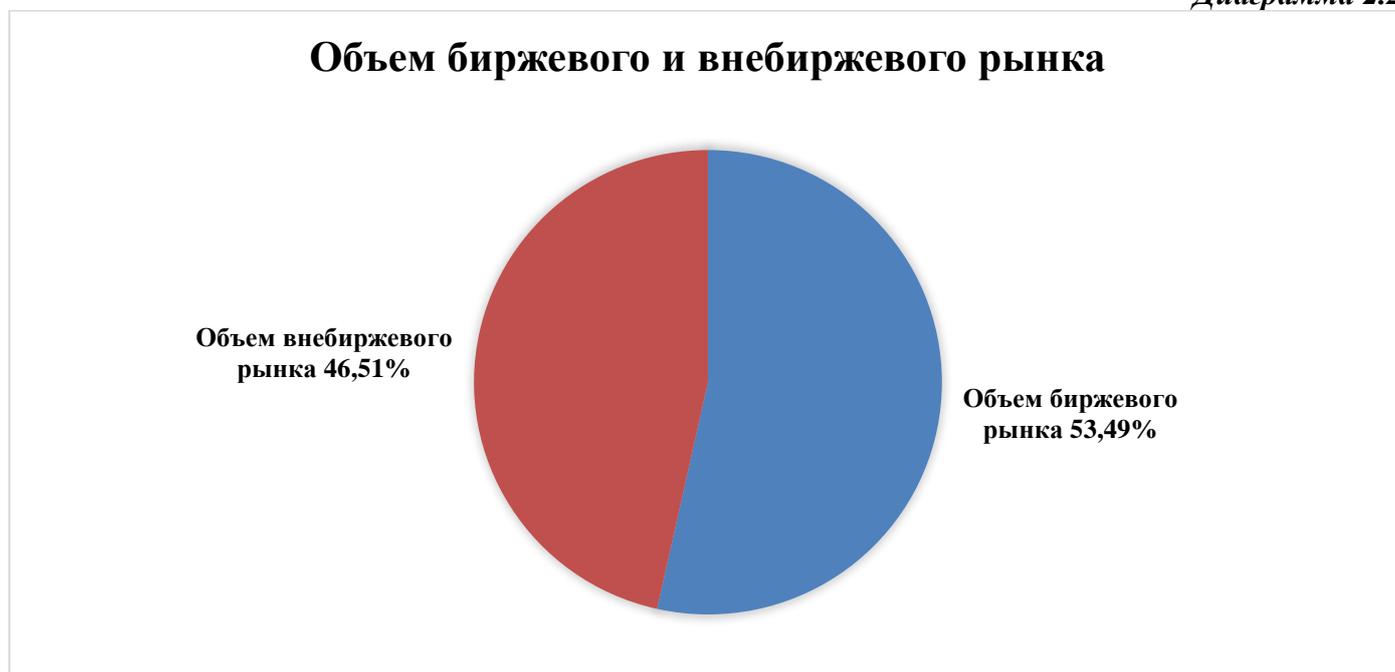
Анализ сделок на **первичном, вторичном и внебиржевом** рынках свидетельствует о том, что в 2024 году наибольшую долю в структуре общего объёма торгов составили сделки, совершённые на **внебиржевом рынке**.

• Объём биржевых сделок на **первичном рынке**, через который осуществляется привлечение финансовых ресурсов и перераспределение инвестиционного капитала, составил **115 715,7 млн сомов** (или **95,36 %** от общего объёма биржевых торгов). Количество заключённых сделок — **1 223**.

• Объём биржевых сделок на **вторичном рынке** ценных бумаг составил **5 640,27 млн сомов** (или **4,64 %**). Количество заключённых сделок — **957**.

• Объём сделок на **внебиржевом рынке** ценных бумаг составил **105 491,1 млн сомов**, что соответствует **46,51 %** от общего объёма торгов. Количество заключённых сделок — **20 858**.

Диаграмма 2.2.



2.3. Торги с корпоративными облигациями

За период с 1 января по 31 декабря 2024 года на торговой площадке ЗАО «КФБ» было зарегистрировано 1 067 сделок с корпоративными облигациями на общую сумму 983,29 млн сомов. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года объём торгов корпоративными ценными бумагами увеличился на 393,19 млн сомов, при этом количество сделок сократилось на 442 (в 2023 году было совершено 1 431 сделка на сумму 590,1 млн сомов).

Диаграмма 2.3.



2.4. Листинг

По состоянию на 31 декабря 2024 года количество эмитентов, прошедших листинг на фондовых биржах, составило 42.

Диаграмма 2.4.



2.5. Регистрация эмиссий ценных бумаг

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 Финнадзором было зарегистрировано 165 выпусков ценных бумаг на общую сумму 243 341,24 млн сомов, что на 35 983,12 млн сомов больше по объёму по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (за 12 месяцев 2023 года было зарегистрировано 175 выпусков на сумму 207 358,12 млн сомов).

Из общего количества зарегистрированных выпусков:

73 выпуска являются учредительными на сумму 4 387,09 млн сомов,

78 — дополнительными на сумму 170 814,15 млн сомов,

9 — выпусками облигаций на сумму 940 млн сомов,

2 — исламскими сертификатами долевого участия (Сукук аль-Мудароба) на сумму 53 700,00 млн сомов,

3 — выпусками инвестиционных паёв на сумму 13 500 млн сомов.

Диаграмма 2.5.

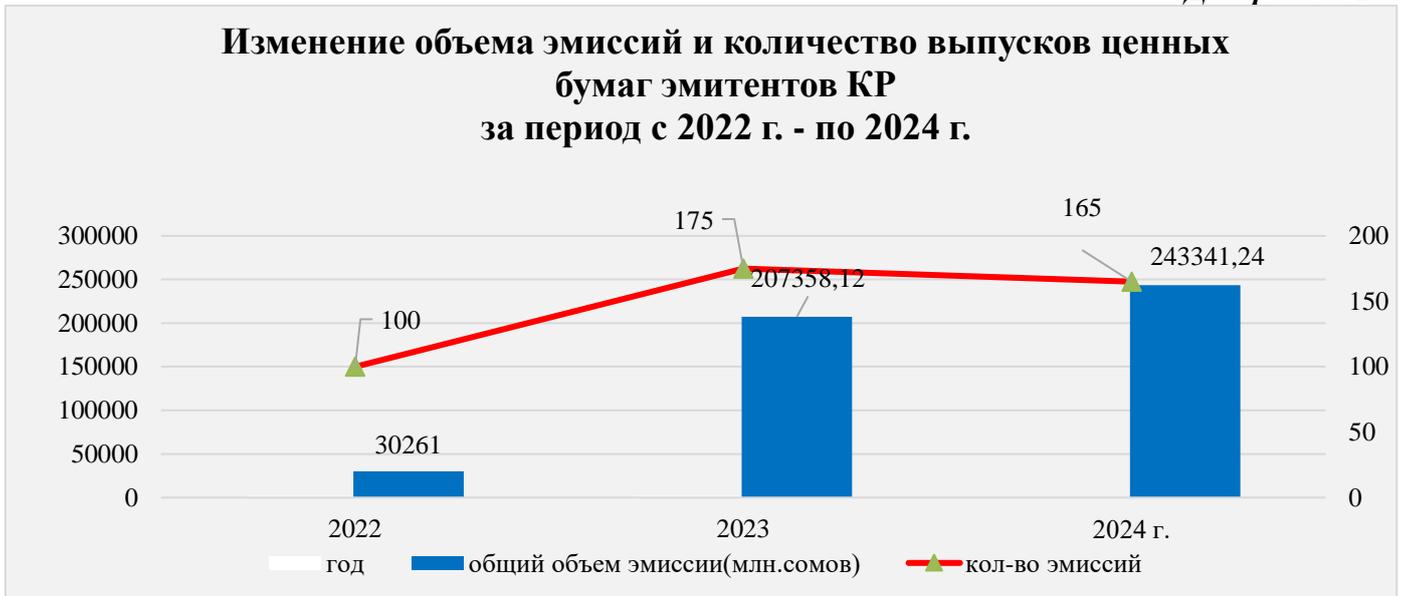


Диаграмма 2.6.

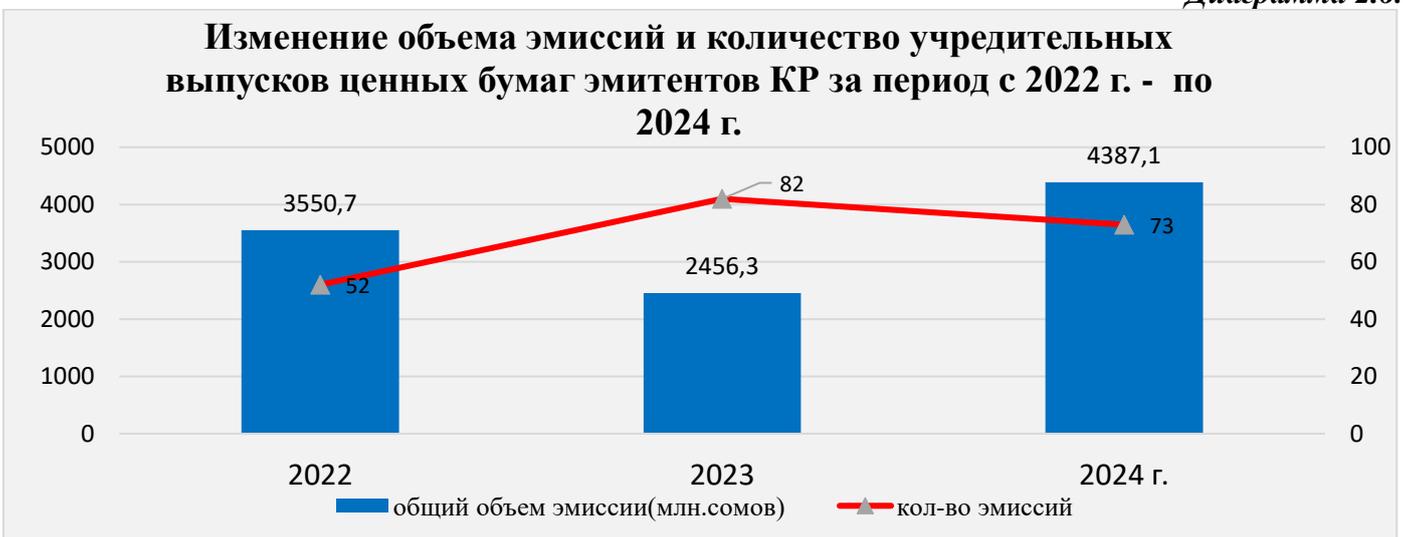


Диаграмма 2.7.



Из 165 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Финнадзором за отчетный период, 81 выпуск был осуществлён закрытыми акционерными обществами на сумму 12 699,23 млн сомов, 76

выпусков — открытыми акционерными обществами на сумму 163 222,01 млн сомов, и 8 выпусков — обществами с ограниченной ответственностью на сумму 67 420,00 млн сомов.

Объем эмиссий по отраслям экономики на 31.12.2024 года

Таблица 2.3.

№	Наименование отрасли	Количество выпусков	Объем эмиссии в млн. сомах
1	Финансовая посредничество и страхование	108	126220,35
2	Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	9	97847,86
3	Транспортная деятельность и хранения грузов	3	15820,78
4	Обрабатывающие производства (Обрабатывающая промышленность)	8	1213,7
5	Информация и связь	10	919,44
6	Деятельность гостиниц и ресторанов	3	585,37
7	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	11	222,7
8	Добыча полезных ископаемых	1	200
9	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	5	188,04
10	Административная и вспомогательная деятельность	3	102
11	Профессиональная, научная и техническая деятельность	3	18
12	Строительство	1	3
Итого		165	243341,24

Наиболее крупные эмиссии

Таблица 2.4.

№	Наименование АО	Объем эмиссии, в млн. сомах
1	ОАО «Электрический станции»	69 448
2	ОсОО «АХ СУКУК исламская специальная финансовая компания»	50 000
3	ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана»	28 400
4	ОАО «Государственная ипотечная компания»	22 165
5	ОАО «Международный аэропорт «Манас»	15 277
6	ОсОО "Тянь-Шань Фин Сервис"	13 500
6	ОАО «Айыл Банк»	4 066
7	ЗАО "Демир Кыргыз Интернэшнл Банк"	4 000
8	ОсОО «Волтити Инвест, исламская специальная финансовая компания»	3 700
9	ОАО «Коммерческий банк «КЫРГЫЗСТАН»	3 599
10	ОАО "Оптима Банк"	3500
11	ЗАО "Алга Финанс"	3 444
12	ОАО «Элдик Банк»	3 000
13	ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики»	2 900
14	ЗАО "Бакай Банк"	1 814
15	ОАО "Меркатор"	1 692
16	ОАО «Государственная страховая организация»	1500
17	ОАО «Кыргызиндустрия»	1063
18	ОАО "Государственная лизинговая компания"	1 001

2.6. Иностранные вложения в ценные бумаги

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 объём иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил **63 849,72** млн. сомов. Из них:

- Инвестиции из стран дальнего зарубежья — **1 748,90** млн. сомов;
- Инвестиции из стран ближнего зарубежья — **62 100,82** млн. сомов.

Диаграмма 2.8.



2.7. Профессиональные участники рынка ценных бумаг

На основании анализа отчётности профессиональных участников рынка ценных бумаг за 2024 год, проведённого в соответствии с Положением о порядке представления отчётности и раскрытия информации субъектами финансового рынка, утверждённым постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 сентября 2018 года № 417, представлены сводные показатели:

Таблица 2.5. (млн. сом)

№	Наименование	Активы	Обязательства	Уставный капитал	Собственный капитал	Чистая прибыль
1	Брокерская, дилерская, доверит. управление инвест. активами	17 712,9	16 652,9	1 338,4	941,9	6,2
2	Реестродержатели	42,8	13,6	23,9	34,5	5,1
3	Фондовые биржи	1 074,8	472,4	495,6	601,9	2 879,4
4	Депозитарная деятельность	1 563,5	1 045,8	295,0	358,7	107,7
5	Инвестиционные фонды	125,7	26,5	8,0	8,0	12,2

Показатели финансового состояния профессиональных участников рынка свидетельствуют о превышении активов над объёмом обязательств, что указывает на их устойчивое финансовое положение. Наличие достаточного объёма активов позволяет организациям своевременно и в полном объёме выполнять свои долговые обязательства, тем самым снижая риски неплатежеспособности. Уровень собственного капитала отражает эффективность управления финансовыми ресурсами и способность к формированию и накоплению прибыли.

Таблица 2.6.

Финансовые вложения брокерской и дилерской деятельности, а также доверительному управлению инвестиционными активами							
Акции АО, допущенные к торгам ч/з орг-в торговли на РЦБ		ГЦБ, ЦБ субъектов КР и муниципальных образований		Эмиссионные ЦБ, не допущ. к торгам ч/з организаторов торговли на РЦБ		Прочие, срочный депозит, краткоср. инв, корпоративные облигации	
Кол-во	Объем (сом)	Кол-во	Объем (сом)	Кол-во	Объем (сом)	Кол-во	Объем (сом)
918 764	15 920 444	47 015 842	3 915 318 634	90	90	25 101	5 378 610

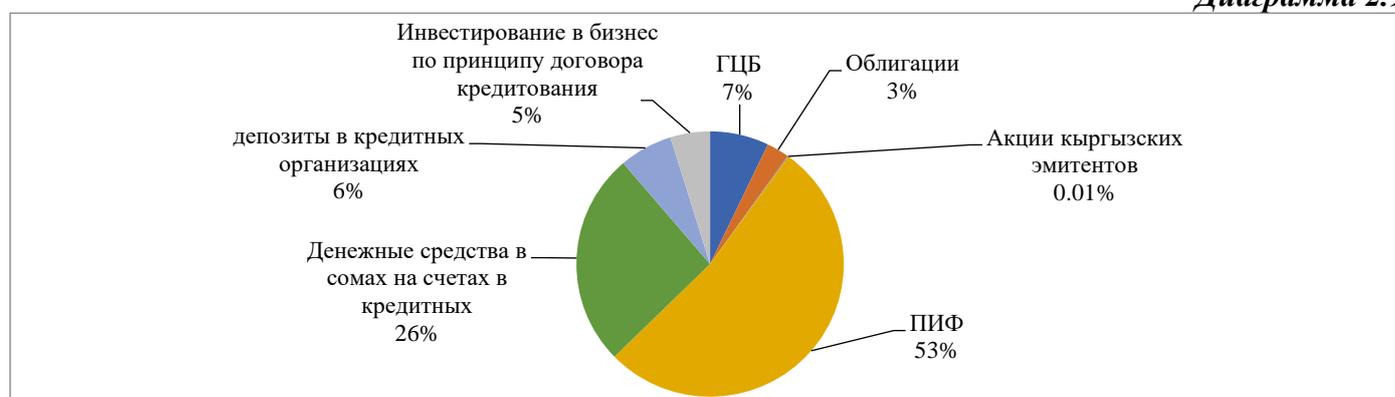
Инвестиционный портфель компаний формируется из различных видов финансовых вложений, включая акции, государственные ценные бумаги, эмиссионные ценные бумаги, а также прочие краткосрочные финансовые инструменты. Наибольшая доля операций по реализации приходится на акции и государственные ценные бумаги, что свидетельствует об их высокой ликвидности и востребованности на рынке.

Таблица 2.7.

Сведения об осуществлении брокерской деятельности и деятельности по доверительному управлению инвестиционными активами									
Количество открытых аналитических счетов в системе внутреннего учета по брокерской деятельности					Количество договоров на управление ценными бумагами				
Всего	Физ. лица	Юр. Лица	резиденты	нерезиденты	Всего	Физ. лица	Юр. лица	резиденты	нерезиденты
9 123	8 365	758	7 992	992	47	28	19	28	9

Структура инвестиционного портфеля по доверительному управлению пенсионными активами

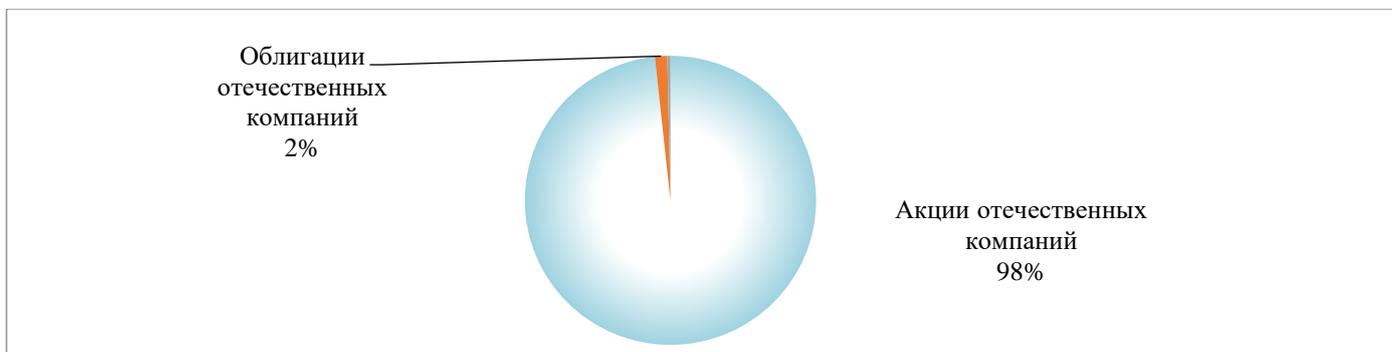
Диаграмма 2.9.



Инвестиционный портфель по доверительному управлению пенсионными активами формируется за счёт различных видов финансовых инструментов, включая акции, государственные ценные бумаги, эмиссионные ценные бумаги, а также прочие краткосрочные финансовые активы. Наименьшую долю в структуре портфеля занимают облигации и акции кыргызских эмитентов — 3% и 0,01% соответственно, что может свидетельствовать об ограниченном уровне доверия со стороны управляющих компаний либо о повышенных рисках, связанных с инвестициями в данные финансовые инструменты.

Структура инвестиционного портфеля инвестиционного фонда

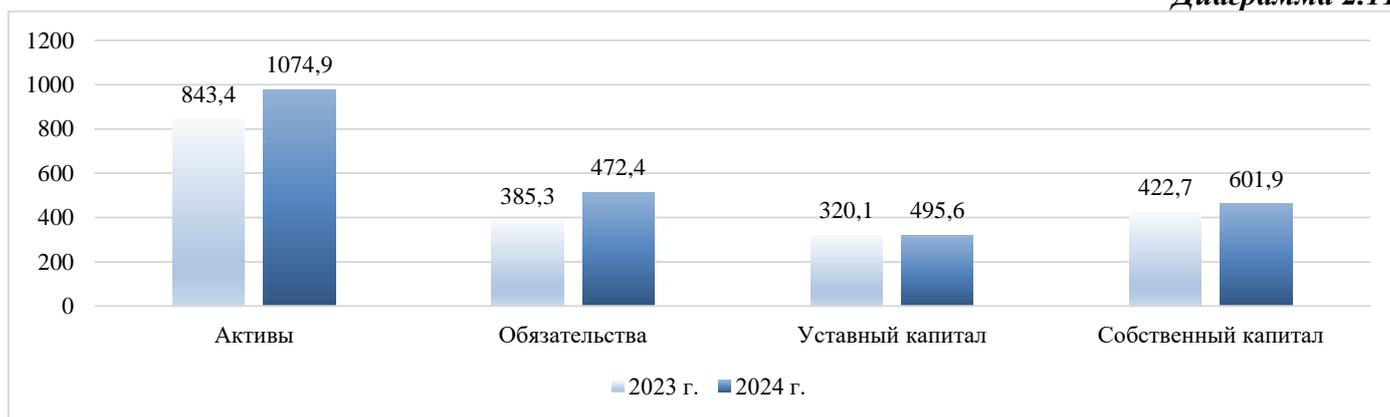
Диаграмма 2.10.



Общий объём инвестиций составляет 79 605,7 тыс. сомов при общем количестве 925 068 единиц ценных бумаг. Основную долю в инвестиционном портфеле занимают акции отечественных компаний, общая стоимость которых составляет 68 455,7 тыс. сомов при количестве 909 197 акций. Объём инвестиций в облигации отечественных эмитентов составляет 11 150 тыс. сомов, что соответствует 12 650 облигациям. Государственные ценные бумаги (ГЦБ) представлены исключительно в количественном выражении — 3 221 единица, без указания их стоимости, что может свидетельствовать либо об отсутствии финансовых вложений в данный инструмент, либо о специфике его бухгалтерского или инвестиционного учёта.

Финансовые показатели фондовых бирж

Диаграмма 2.11.

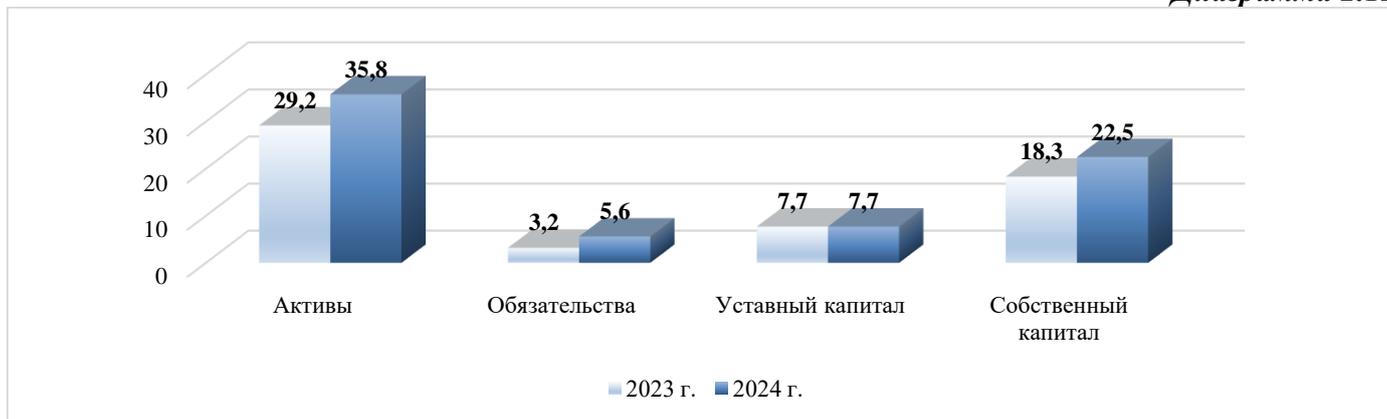


Активы бирж превышают объём обязательств, а собственный капитал составляет значительную часть структуры капитала, что свидетельствует о финансовой устойчивости организаций. Полученная прибыль в размере **2 879 424,48** сомов отражает положительный финансовый результат по итогам отчётного периода.

По сравнению с 2023 годом, в 2024 году изменения финансовых показателей носят умеренный характер: объём активов увеличился на **16 %**, обязательства выросли на **33 %**, собственный капитал — на **9 %**. При этом размер уставного капитала остался без изменений. В целом, структура финансовых показателей остаётся стабильной.

Финансовые показатели центрального депозитария

Диаграмма 2.12.



Как следует из представленной диаграммы, объём активов существенно превышает объём обязательств, а собственный капитал составляет основную часть структуры капитала, что отражает устойчивое финансовое положение. Прибыль в размере 3 452,4 тыс. сомов свидетельствует о положительных результатах финансово-хозяйственной деятельности за отчётный период.

Нормативы достаточности собственных средств

В соответствии с Положением о нормативных показателях достаточности собственных средств, устанавливаемых для профессиональных участников рынка ценных бумаг (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2011 года № 467), профессиональные участники обязаны соблюдать установленные нормативы достаточности собственных средств.

Коэффициент текущей ликвидности, минимальное значение которого должно составлять не менее 0,5, установлен в целях обеспечения финансовой устойчивости, а также для оценки наличия ликвидных активов у профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Коэффициент достаточности собственных средств, нормативное значение которого должно быть не ниже 1, направлен на поддержание финансовой стабильности и платёжеспособности профессиональных участников рынка.

Таблица 2.8.

Наименование показателя	Соответствие/несоответствие коэффициентам	2022	2023	2024
Коэффициент текущей ликвидности профессиональных участников рынка ценных бумаг не должен быть менее 0,5.	соответствует	82%	94%	98%
	не соответствует	18%	6%	2%
Коэффициент достаточности собственных средств профессионального участника рынка ценных бумаг должен составлять не менее 1	соответствует	77%	79%	88%
	не соответствует	23%	21%	12%

Большинство компаний на рынке ценных бумаг демонстрируют удовлетворительный уровень текущей ликвидности (КТЛ не ниже 0,5), что свидетельствует о достаточности ликвидных средств для покрытия текущих обязательств.

Что касается уровня достаточности собственных средств (КДСС не ниже 1), то в целом большинство компаний соответствуют установленному нормативу, однако у некоторых наблюдаются проблемы с обеспечением требуемого уровня собственных средств.

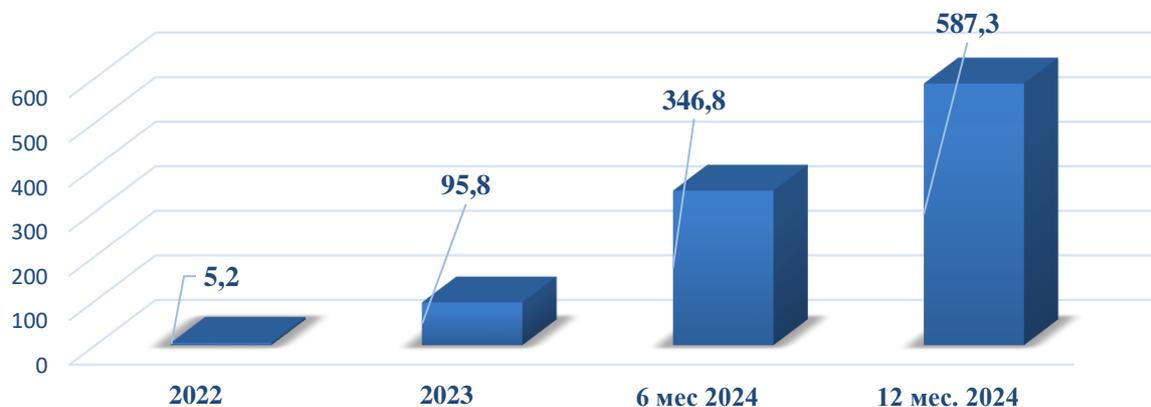
По итогам 2024 года сумма уплаченных налогов профессиональными участниками рынка ценных бумаг составила 39 350 289,46 сомов.

2.8 Поставщики (провайдеры) услуг виртуальных активов

За 12 месяцев 2024 года общий оборот ПУВА(криптообменники,криптовиржи) составил **587,3** млрд.сом.

Диаграмма 2.13.

Объем оборота поставщиков(провайдеров) услуг виртуальных активов (в млрд. сом)



В т.ч.

Диаграмма 2.14.

Общий объем оборота операторов торгов (криптовиржи) (млрд.сом)

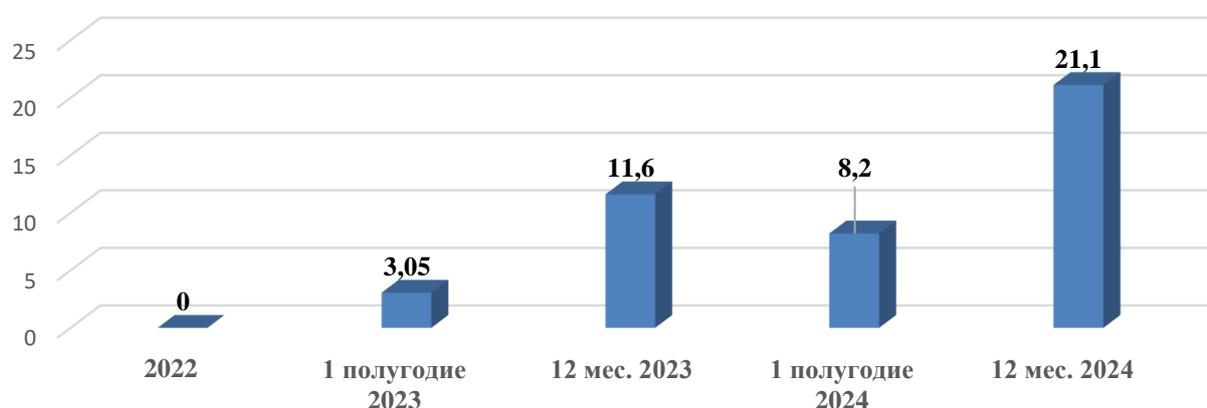


Таблица 2.9.

Сумма уплаченных налогов (млн.сом) (данные с открытого бюджета КР)	2023	9 мес. 2024	12 мес. 2024
ПУВА	73,1	107,3	125,0 (предв.данные)
Майнеры	-	72,6	102,0 (предв.данные)

2.9. Политика развития рынка ценных бумаг

2.9.1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере рынка ценных бумаг

Принятые нормативные правовые акты (НПА):

1) Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Евразийского экономического союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию, подписанного 31 июля 2023 года в городе Москве», подписан Президентом Кыргызской Республики от 15 февраля 2024 года;

2) Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике», подписан Президентом Кыргызской Республики от 7 февраля 2024 года;

3) Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Стратегии развития небанковского финансового рынка Кыргызской Республики на 2021-2025 годы» от 4 мая 2021 года № 190, принято 16 августа 2024 года № 477;

4) Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий (дорожных карт) по развитию рынка капитала Кыргызской Республики на 2024-2027 годы, принято 13 сентября 2024 года № 545-р.

Разработанные проекты:

1) Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере рынка ценных бумаг» разработан во исполнение пунктов 6, 17, 18, 21 Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему развитию фондового рынка и биржевой деятельности» от 15 ноября 2022 года № 376, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 февраля 2023 года № 80-р, пунктов 3, 6–8, 11–12 раздела 4 Стратегии развития небанковского финансового рынка Кыргызской Республики на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2021 года № 190, пункта 265 Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденного Распоряжением Кабинета Министров от 29 декабря 2022 года № 699-р, пункты 113, 116, 117, 120 Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденного Распоряжением Кабинета Министров от 24 января 2024 года № 14-р.

Внесен в Администрацию Президента Кыргызской Республики от 25.09.2024 года № 19-3/21921.

Внесен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики от 26.11.2024 года № 6-11442/24.

17 декабря 2024 года рассмотрен на заседании комитета по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

24 декабря 2024 года рассмотрен на заседании комитета по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2) Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере рынка ценных бумаг» разработан в целях реализации Плана мероприятий по адаптации национального законодательства для выхода на международные рынки капитала и привлечения иностранных инвестиций. Внесен в Министерство юстиции Кыргызской Республики от 09.09.2024 года № 11/3159.

Направлены замечания/предложения к проекту Закона КР от 5.12.2024 года № 11/4166 и 16.12.2024 года № 11/4279.

2.9.2. Достижения в сфере рынка ценных бумаг

Перевод торговли государственными ценными бумагами на площадку ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и расширение круга участников торгов и инвесторов.

15 марта министр финансов Кыргызской Республики Алмаз Бакетаев совершил первую в истории страны пилотную онлайн-покупку государственных ценных бумаг в режиме реального времени. Глава Минфина приобрёл 12-месячные государственные казначейские векселя (ГКВ) с использованием сервиса «MEGA Инвестиции» через мобильное приложение MegaPay.

Объем торгов государственными ценными бумагами

Таблица 2.10.

ГКВ – 12 месяцев, период 01.01. 2024 – 31.12.2024		
Первичный рынок		
Кол-во сделок	Кол-во ЦБ	Объем сделок
41	12 410 720	1 099 687 151,00 сом
Вторичный рынок		
563	26 576	2 363 734,36 сом
ГКО– 2 года, период 01.01. 2024 – 31.12.2024		
Первичный рынок		
Кол-во сделок	Кол-во ЦБ	Объем сделок
16	31 466 790	2 675 732 952,40 сом

Товарно-сырьевой сектор

Утвержден Перечень биржевых товаров и сырья, торгуемых на товарно-сырьевом секторе ЗАО «Кыргызская фондовая биржа».

Объем торгов по товарно-сырьевому сектору, период 01.01. 2024 – 31.12.2024

Товарно-сырьевой сектор, период 01.01. 2024 – 31.12.2024			
Вид товара	Кол-во сделок	Кол-во	Объем сделок
Меласса свекловичная (патока)	7	24 850,00 тонн	217 502 500,00 сом
Сахар	3	35 000,00 тонн	2 170 000 000,00 сом
Итого	10	59 850 тонн	2 387 502 500,00 сом

2.10. Политика развитие виртуальных активов

Принятые нормативные правовые акты:

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О виртуальных активах» и постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 514 «О вопросах регулирования отношений, возникающих при обороте виртуальных активов», приказом Финнадзора от 19 февраля 2024 года № 88-п утверждена ежемесячная отчетность поставщиков услуг виртуальных активов.

Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 31 декабря 2024 года № 823 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере оборота виртуальных активов».

Данный нормативный акт разработан в рамках реализации Плана действий по снижению рисков финансирования террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных

доходов в секторе виртуальных активов и поставщиков услуг виртуальных активов на 2023–2024 годы, утвержденного протоколом заседания Комиссии по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности (отмыванию) преступных доходов от 28 июля 2023 года № 6, а также с целью стимулирования развития рынка виртуальных активов и защиты прав и интересов инвесторов.

Внесённые изменения направлены на совершенствование регулирования и повышение безопасности операций с виртуальными активами в Кыргызской Республике, а также на минимизацию рисков, связанных с отмыванием доходов и финансированием террористической деятельности.

III. Развитие страхового рынка

3.1. Финансовые показатели страховых организаций Кыргызской Республики

В Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций, из них: 11 организаций со 100 % кыргызским капиталом и 5 организаций с участием нерезидентов.

Таблица 3.1

№	Наименование страховой организации	Участие в капитале
1	ЗАО СК "А плюс"	100% КР
2	ЗАО СК "Али Гарант"	100% КР
3	ЗАО СК "Алма-Иншуренс"	77,27% - нерезидент
4	ЗАО СК "Арсеналь-Кыргызстан"	100% - нерезидент
5	ЗАО СК "АТН Полис"	19% - нерезидент
6	ЗАО СК "Аю Гарант"	100% КР
7	ЗАО СК "Джубилии иншуренс"	49% - нерезидент
8	ЗАО СК "Дордой страхование"	100% КР
9	ЗАО СК "Здоровье"	100% КР
10	ЗАО СК "Ингосстрах"	100% - нерезидент
11	ЗАО СК "Кыргызстан"	100% КР
12	ЗАО СК "САКБОЛ"	100% КР
13	ЗАО СК "НСК"	100% КР
14	ОАО СК "ГСО"	100% КР
15	ЗАО ТБСК "ТурБалт"	100% КР
16	ЗАО СК "Бакай Иншуренс"	100% КР

Таблица 3.2

Финансовые показатели в динамике (млн. сомов)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Совокупные активы	5162,6	6824,5	12685,17
Совокупный собственный капитал	3977,9	5071,2	5835,07
Обязательства	1184,6	1739,4	6731,55
Объем страховых резервов	630,6	979,1	5235,97

Диаграмма 3.1

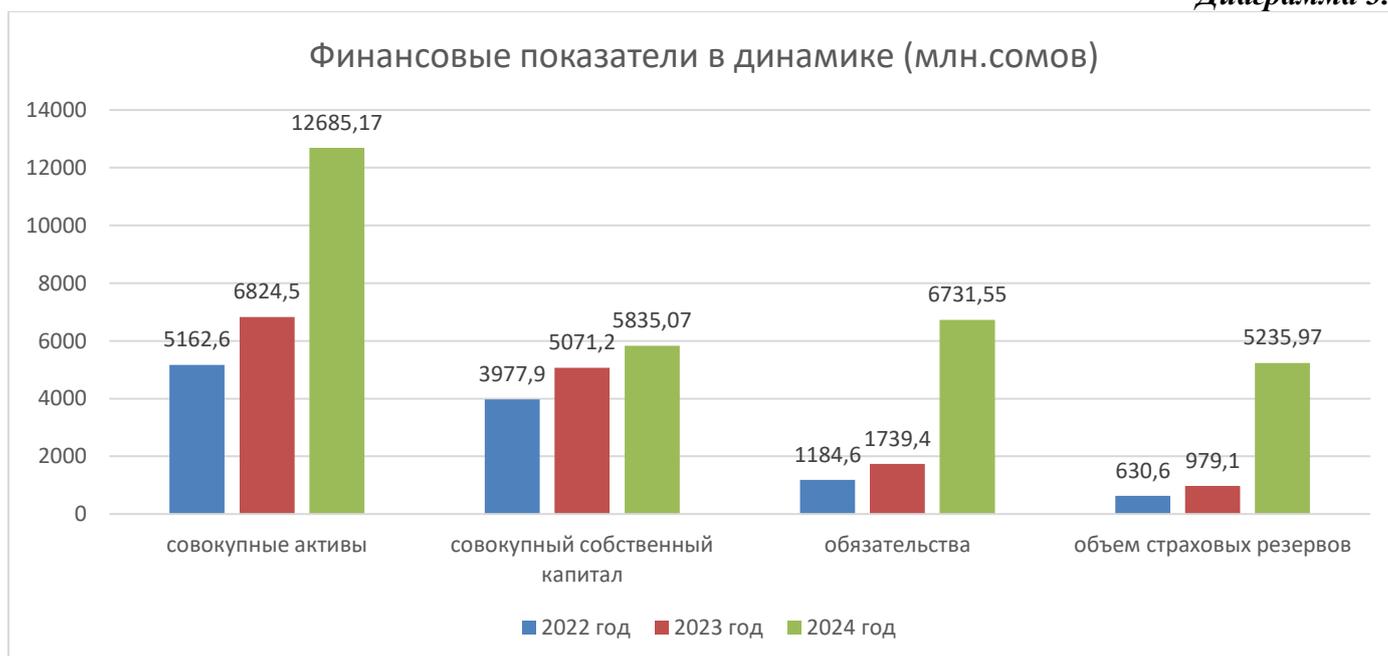


Таблица 3.3.

Макроэкономические показатели в динамике	2022	2023	2024
Доля активов страхового сектора в ВВП	0%	0%	0,88%
Доля страховых премий в ВВП	0%	0%	0%
Отношение страховой премии на душу населения	309,4	427,72	722,50

Таблица 3.4

Доходность страхового сектора	
Отношение чистой прибыли за 2024 год к средним совокупным активам (ROA)	7%
Отношение чистой прибыли за 2024 год к среднему собственному капиталу (ROE)	15%

Количество заключенных договоров страховыми организациями

За 2024 год всего страховыми организациями заключено 1 652 760 ед. договоров., в т.ч.

Добровольное страхование – 1 179 515 единиц:

Обязательное страхование – 473 245 единиц.

Диаграмма 3.2.



3.2. Страховые премии

За 2024 год объем страховых премий составил 5 202,8 мин.сомов.

Добровольное страхование из общего объема страховых премий составляет 4334,5 млн. сомов, в том числе:

- личное страхование – **1150,6** млн. сомов;
- имущественное страхование – **2678,8** млн. сомов;
- страхование ответственности – **504,4** млн. сомов;
- страхование жизни – **0,7** млн. сомов.

Обязательное страхование – 868,2 млн. сомов, в том числе:

- обязательное страхование жилых помещений от пожара и стихийных бедствий – **186,3** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей – **215,8** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика опасных грузов – **16,8** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – **14,7** млн. сом;
- обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – **417,2** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами – **17,4** млн. сом.

Диаграмма 3.3.



Таблица 3.6

Объем страховых премий (млн.сом)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Страховые премии страховых организаций в динамике	2158,2	3035,3	5202,8

Основную долю страховой премии занимает имущественное страхование, на него приходится 56% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 17%, на обязательное страхование – 14%, на страхование ответственности – 13% и на страхование жизни – 0,1 %.

3.3. Перестрахование

Таблица 3.7.

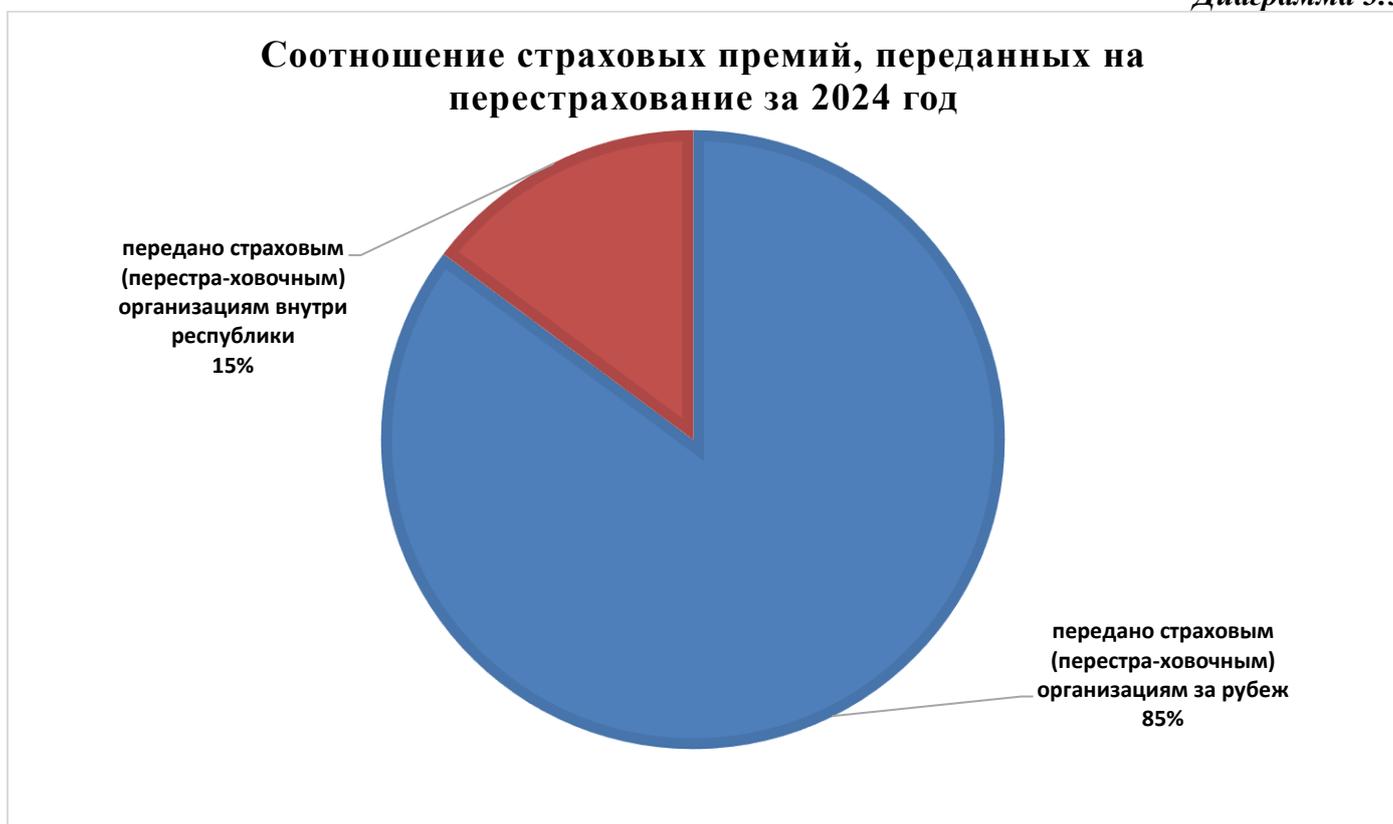
Перестрахование (млн.сом)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Страховые премии, переданные на перестрахование всего:	855,2	1004,2	1499,5

Страховые премии, переданные на перестрахование за рубежом.	729,5	883,5	1278,3
Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики	125,6	120,7	221,2

Диаграмма 3.4.



Диаграмма 3.5.



3.4 Страховые выплаты

В 2024 года объем страховых выплат в целом по республике составил 895,6 млн. сомов.

Добровольное страхование из общего объема страховых выплат составляет 804,5 млн. сомов, в том числе:

- личное страхование – **133,7** млн. сом;
- имущественное страхование – **635,9** млн. сом;
- страхование ответственности – **34,9** млн. сом;
- страхование жизни – **0**.

Обязательное страхование – 91,1 млн. сомов, в том числе:

- обязательное страхование жилых помещений от пожара и стихийных бедствий – **36,9** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей – **9,3** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика опасных грузов – **0,001** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – **0,06** млн. сом;
- обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – **43,7** млн. сом;
- обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами – **1,06** млн. сом.

Диаграмма 3.6.



Основную долю страховых выплат занимает имущественное страхование, на него приходится 70% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 17,7%, на обязательное страхование – 9,2%, на страхование ответственности – 3,1% и на страхование жизни – 0%.

3.8 Динамика страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий

Таблица 3.8.

Динамика по обязательному виду страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всего поступило премий (млн.сом)	75,9	86,6	186,3
Всего выплат (млн.сом)	16,4	19,1	36,9
Кол-во закл. договоров	116569 ед.	135855 ед.	249 478 ед.

Диаграмма 3.7

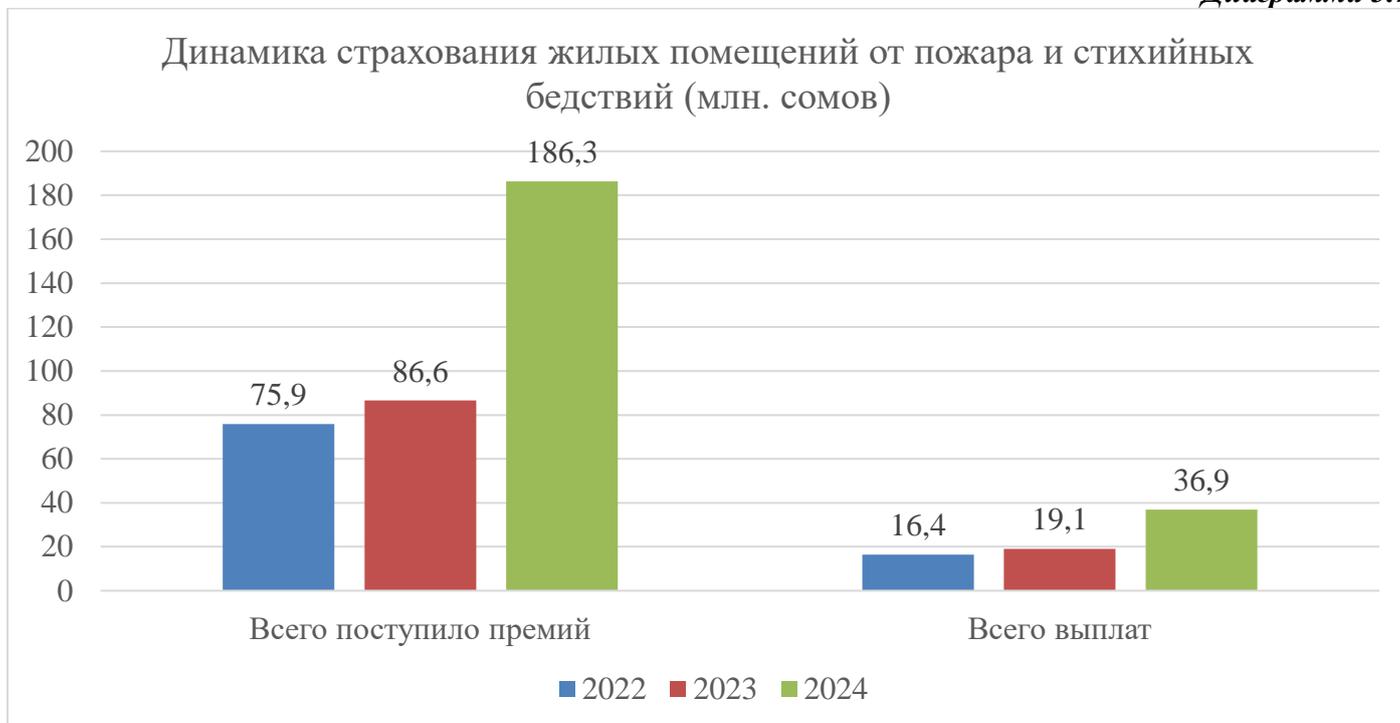


Диаграмма 3.8



3.6. Политика развития страхового рынка

Принятые и разработанные нормативные правовые акты в сфере страхования за 2024 год

В 2024 году Финнадзором в целях дальнейшего развития страхового рынка, укрепления платежеспособности и надежности страховых организаций, а также внедрения новых страховых продуктов были приняты и разработаны следующие нормативные правовые акты:

Приняты:

В целях развития страхового рынка Кыргызской Республики Президентом Кыргызской Республики 20 марта 2024 года подписан Указ № 79 «О мерах по развитию страхового рынка».

В целях совершенствования механизмов назначения и квалификации персонала в страховых организациях 12 июня 2024 года принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики № 305 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации" от 1 августа 2012 года № 525».

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 20 марта 2024 года № 79, Кабинетом Министров Кыргызской Республики 9 августа 2024 года принято постановление № 465 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 15 февраля 2011 года № 49» — в части обязательного наличия страхового полиса при совершении сделок с недвижимостью или при государственной регистрации прав и обременений (ограничений) на недвижимое имущество.

Также во исполнение Указа Президента от 20 марта 2024 года № 79, 9 августа 2024 года принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики № 464 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах регистрации транспортных средств, установок и оборудования" от 23 июня 2017 года № 407» — в части обязательного наличия страхового полиса по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) при перерегистрации транспортных средств.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 20 марта 2024 года № 79, постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 июля 2024 года № 459-р определено ОАО «Государственная страховая организация» национальным оператором в Кыргызской Республике по перестрахованию, в том числе экспортных кредитов, экспортно-ориентированного финансирования и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков в рамках взаимодействия с Евразийской перестраховочной компанией.

В целях введения административной ответственности за неисполнение обязанности по страхованию ответственности работодателя перед работником и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, 31 октября 2024 года подписан Закон Кыргызской Республики № 172 «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях».

В развитие положений указанного закона 22 ноября 2024 года постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики № 708 утверждена Методика расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда жизни и здоровью потерпевшего по обязательным видам страхования. Данный нормативный документ регламентирует порядок и принципы определения размера страхового возмещения.

Разработаны:

Проект Закона Кыргызской Республики «О страховании и страховой деятельности» (в новой редакции), а также Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Гражданский кодекс, Кодекс о неналоговых доходах, Закон «О лицензионно-разрешительной системе»).

Указанные проекты разработаны с учетом международных стандартов и принципов, рекомендованных Международной ассоциацией страховых надзоров (МАСН). Основной целью является создание эффективной и устойчивой системы страхования, обеспечивающей защиту интересов страхователей, страховщиков и третьих сторон, а также укрепление стабильности

финансового сектора. В проектах предусмотрен анализ действующего законодательства, выявлены существующие пробелы и предложены современные правовые решения.

В настоящее время оба проекта приняты Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в первом и втором чтениях.

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы «О дорожном движении», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О залоге»).

Проект разработан в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 20 марта 2024 года № 79 и также прошёл первое и второе чтения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики

«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 марта 2022 года № 107 "Об утверждении минимальных размеров страховых сумм, лимитов ответственности и тарифов страховых премий по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств"».

Проект разработан с целью утверждения дополнительного поправочного коэффициента при заключении договора ОСАГО с владельцами транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах.

Документ согласован с профильными министерствами и ведомствами и направлен на рассмотрение в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

IV. Накопительные пенсионные фонды

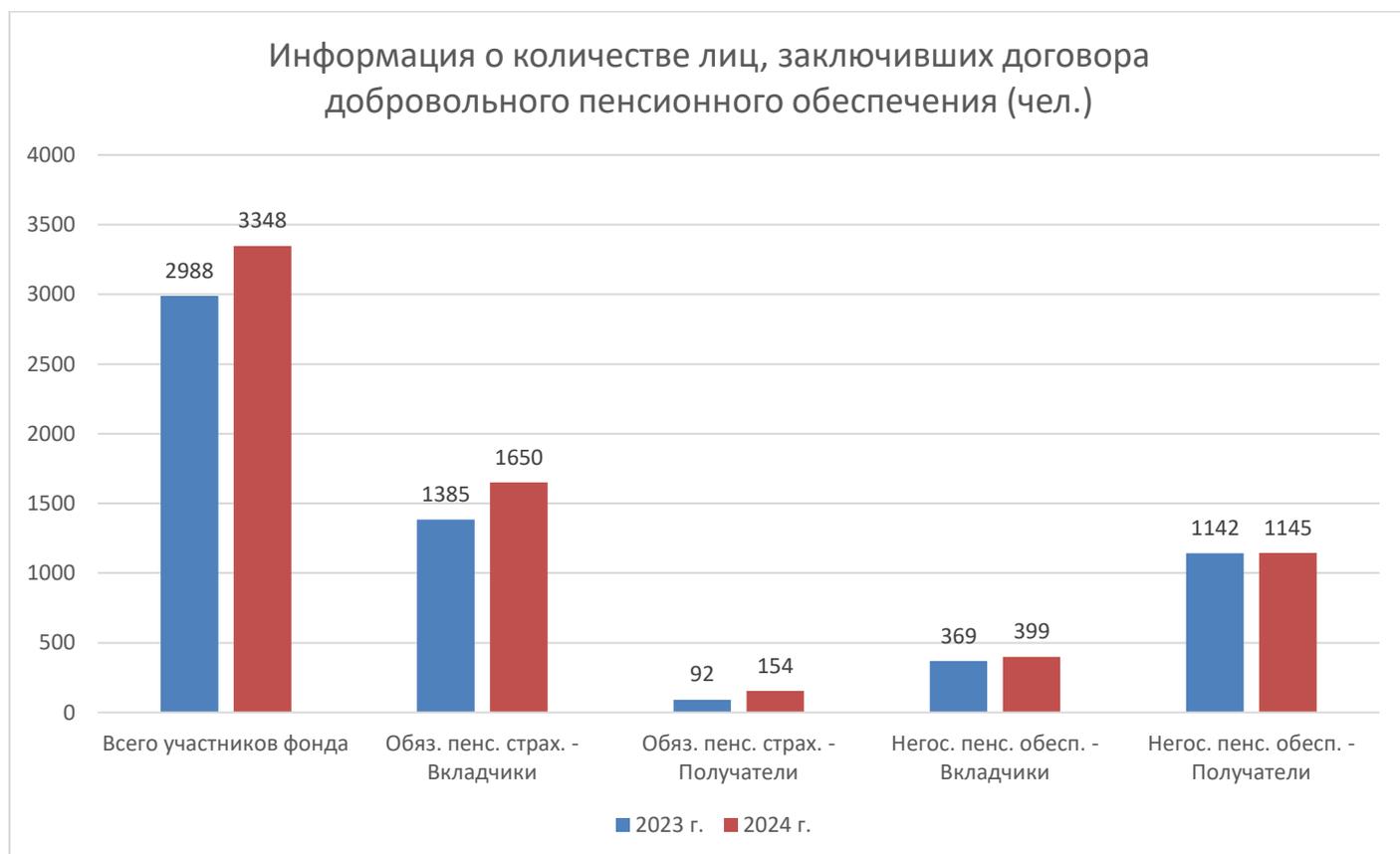
4.1 Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время в Кыргызской Республике действуют 2 накопительных пенсионных фонда.

Таблица 4.1.

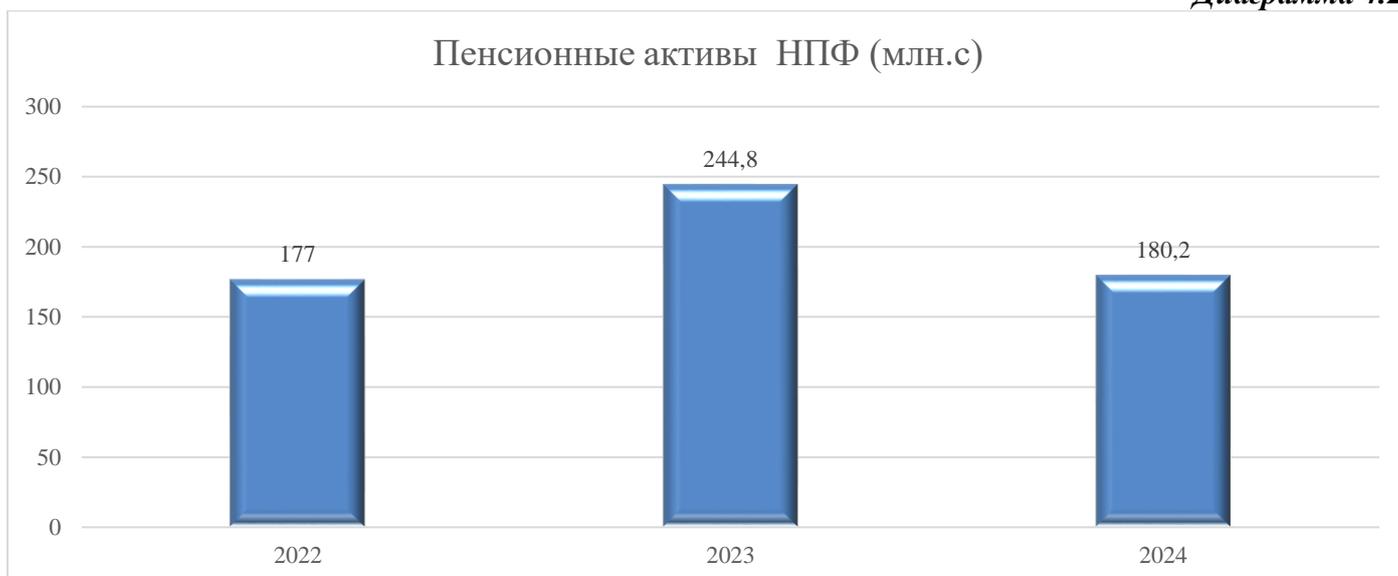
Информация о количестве лиц, заключивших договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)			
	2023 г.	2024 г.	Изменение в %
Всего участников фонда	2988	3348	+ 12,05%
По обязательному пенсионному страхованию			
Вкладчиков	1385	1650	+19,13%
Получателей	92	154	+67,39%
По негосударственному пенсионному обеспечению			
Вкладчиков	369	399	+ 8,13%
Получателей	1142	1145	+ 0,26%

Диаграмма 4.1.



Объем средств пенсионных активов НПФ за 2024 год составил 180,2 млн. сомов.

Диаграмма 4.2.



В 2023 году объем пенсионных активов увеличился на 38 % по сравнению с 2022 годом, достигнув максимального значения — 244,8 млн сомов. Однако уже в 2024 году зафиксировано снижение на 29 %, в результате чего объем активов практически вернулся к уровню 2022 года.

Согласно представленным данным, оба негосударственных пенсионных фонда (НПФ) в 2023 году понесли убытки, а совокупный отрицательный финансовый результат составил 13,3 тыс. сомов. В то же время в 2024 году наблюдается значительное улучшение ситуации, обусловленное положительным финансовым результатом, продемонстрированным одним из фондов.

Таблица 4.2

Прибыль/Убыток (тыс.сом)	2023 г.	2024 г.
ОАО НПФ Кыргызстан	(6,7)	2 496,0
ЗАО НПФ Дордой Салым	(6,6)	(1,04)
Итого	- 13,3	2 494,96

Таблица 4.3

Уплаченные налоги (тыс. сом)	2023 г.	2024 г.
ЗАО НПФ «Дордой Салым»	153,9	218,8
ОАО НПФ «Кыргызстан»	324,7	363,5
Итого:	478,6	582,3

4.2. Инвестиционный портфель НПФ

Таблица 4.4.

Структура инвестиционного портфеля НПФ (тыс. сом)			
Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Инвестиции, всего в т.ч.	60,1	192,9	1850,9
Государственные ценные бумаги КР	13,6	55,7	1747,4
Облигации кыргызских эмитентов	5,5	-	-

Акции акционерных обществ	10,8	5	-
Депозиты в кредитных организациях	30,2	18,7	103,5
Денежные средства, переданные управляющим компаниям	-	113,5	-

Диаграмма 4.3.



4.3 Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения.

1. В целях развития корпоративных накопительных пенсионных фондов в Кыргызской Республике постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 октября 2024 года № 652 утверждено Положение о корпоративных накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике.

Указанное Положение направлено на стимулирование развития корпоративных накопительных пенсионных фондов, повышение уровня благосостояния граждан пенсионного возраста за счёт формирования дополнительных выплат к основной пенсии, а также на повышение привлекательности условий труда и мотивации профессиональных кадров. Кроме того, документ предусматривает формирование системы личных пенсионных накоплений работников и обеспечение достойного уровня пенсионного обеспечения посредством участия в корпоративных пенсионных системах.

2. В целях развития и повышения привлекательности добровольной накопительной пенсионной системы были разработаны и направлены предложения по внесению изменений в налоговое законодательство, предусматривающих налоговое стимулирование и предоставление налоговых преференций в отношении негосударственного пенсионного обеспечения.

Данные предложения были рассмотрены в рамках деятельности межведомственной рабочей группы и прошли процедуру общественного обсуждения. В настоящее время соответствующий законопроект находится на рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

У. Ломбардная деятельность

5.1. Общее состояние ломбардной деятельности

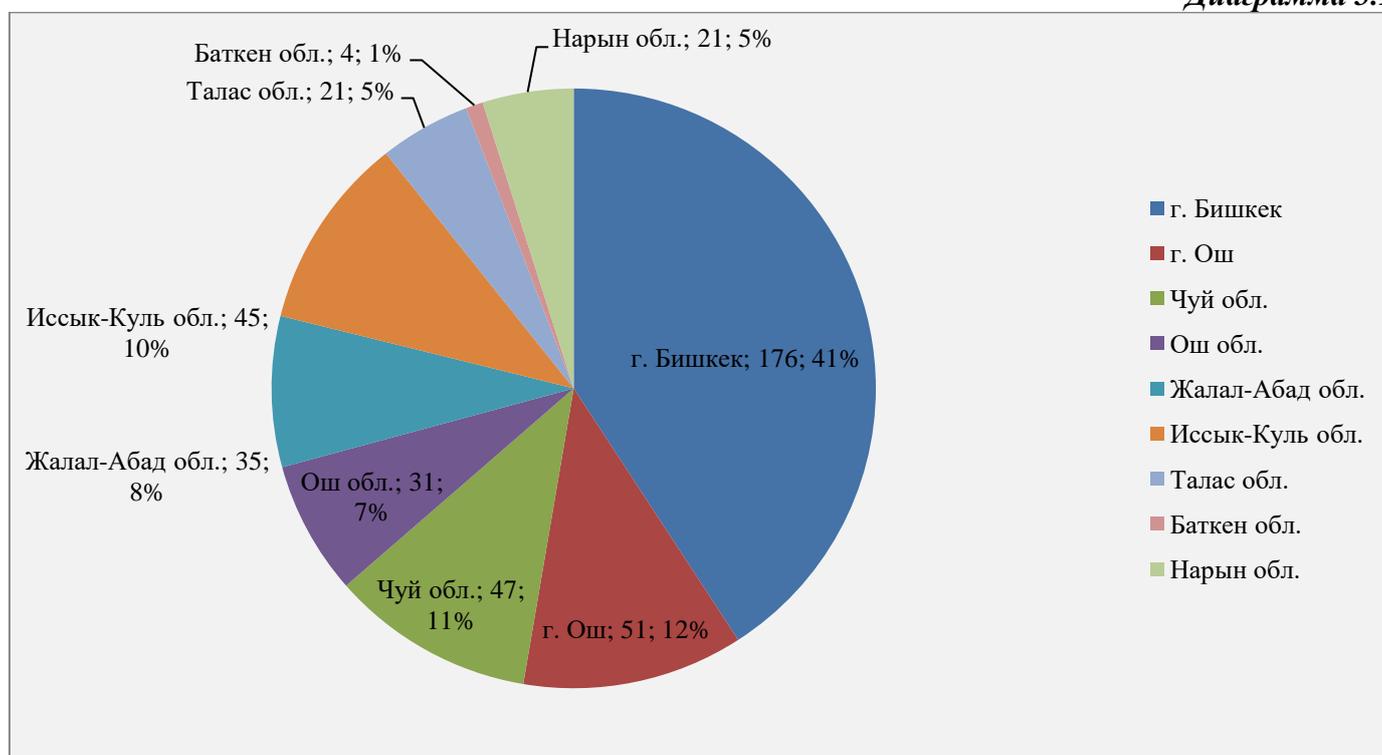
По состоянию на 31.12.2024 г., Финнадзором выдано 431 лицензий на осуществление ломбардной деятельности.

Основная часть ломбардов сосредоточена в г. Бишкек, по областям больше всего ломбардов в Иссык-кульской и Чуйской областях и в г. Ош, меньше всего в Баткенской области.

Таблица 5.1

Количество ломбардов	г. Бишкек	г. Ош	Баткен обл.	Жалал-Абад обл.	Иссык-Куль обл.	Нарын обл.	Ош обл.	Талас обл.	Чуй обл.
431	176	51	4	35	45	21	31	21	47

Диаграмма 5.1.

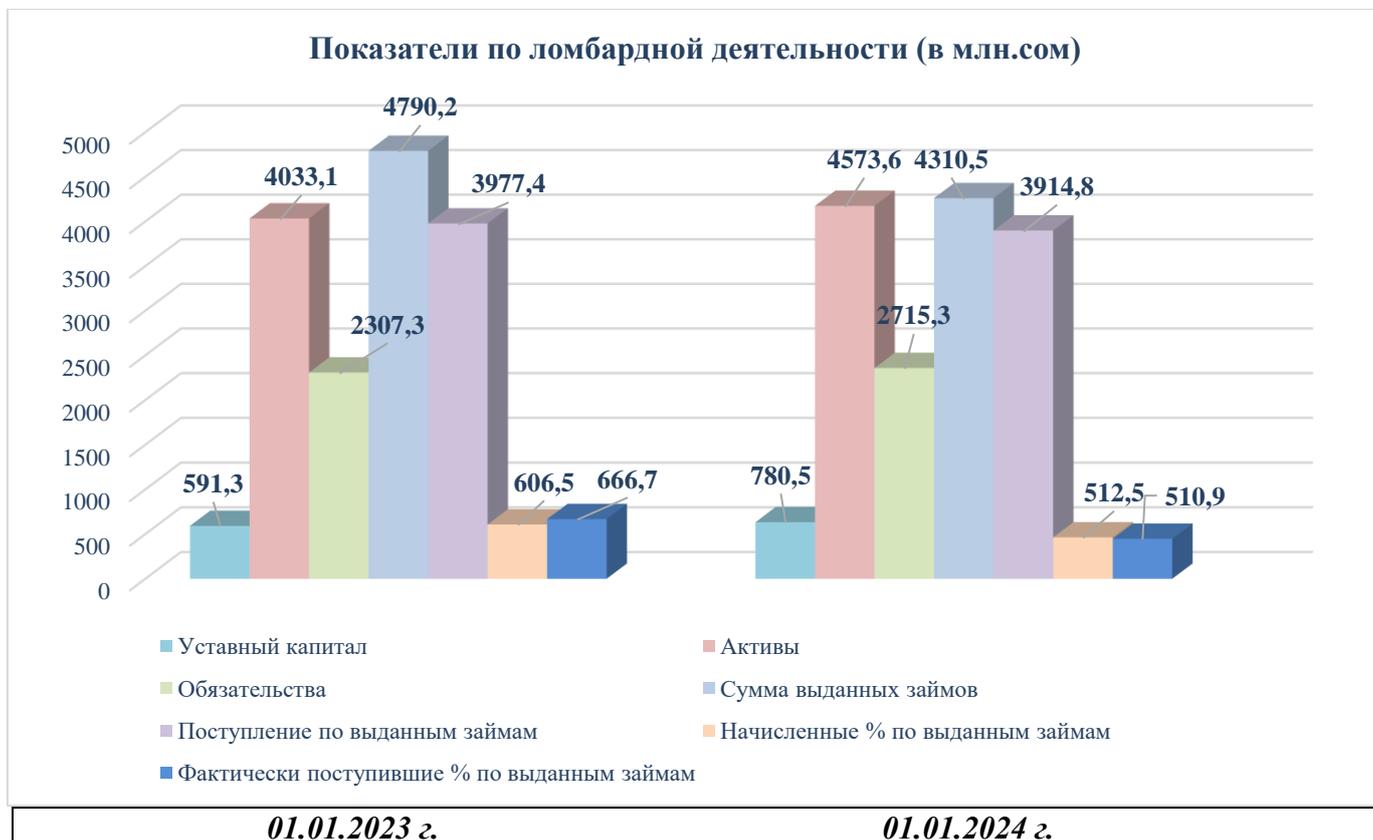


Согласно представленным отчётам со стороны 267 ломбардов, финансовые показатели по состоянию на 31.12.2024 года составили:

Таблица 5.1.

№	Показатели (млн. сом)	31.12.2023 г.	31.12.2024 г.
1	Уставный капитал	591,3	780,5
2	Активы	4 033,1	4 573,6
3	Обязательства	2 307,3	2715,3
4	Сумма выданных займов	4 790,2	4310,5
5	Поступление по выданным займам	3 977,4	3 914,8
6	Начисленные % по выданным займам	606,5	512,5
7	Фактически поступившие % по выданным займам	666,7	510,9

Диаграмма 5.2.



Из 267 ломбардов, представивших отчетность за 2024 год, 56 субъектов подали нулевые отчеты, что может свидетельствовать об отсутствии финансово-хозяйственной деятельности в отчетном периоде.

Согласно данным, отражённым в представленных отчетах за 2024 год, общая сумма уплаченных ломбардными организациями налогов в бюджет составила 69 млн сомов.

Диаграмма 5.3.



Анализ динамики деятельности ломбардных организаций в 2023–2024 годах свидетельствует о снижении объёмов предоставления займов.

В частности, по итогам 2024 года общий объём выданных займов составил 4 310,5 млн сомов, тогда как в 2023 году данный показатель составил 4 790,2 млн сомов. Поступления по выданным займам за 2024 год составили 3 914,8 млн сомов, тогда как в 2023 году – 3 977,4 млн сомов. Таким

образом, по сравнению с предыдущим годом поступления снизились на 1,6 %, что отражает незначительное сокращение объёмов возврата по займам в 2024 году.

Согласно отчетным данным за 2024 год, ломбардный рынок по размеру уставного капитала условно подразделяется на три основные категории:

- **крупные ломбарды** — с уставным капиталом свыше 5 млн сомов; их доля составляет 8 % от общего количества организаций;

- **средние ломбарды** — с уставным капиталом свыше 3 млн сомов; они охватывают 14,6 % рынка;

- **малые ломбарды** — с уставным капиталом в размере 2 млн сомов; на их долю приходится основная часть участников рынка.

5.2 Политика развития ломбардной деятельности

1. В целях защиты прав и интересов потребителей финансовых услуг, повышения качества взаимоотношений между ломбардными организациями и их клиентами, обеспечения клиентов полной и достоверной информацией об условиях предоставления займов, а также установления предельно допустимого уровня годовой процентной ставки по займам и ограничения практики передачи ломбардными организациями информации в кредитные бюро, 23 мая 2024 года подписан Закон Кыргызской Республики № 88 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере ломбардной деятельности».

2. В целях реализации положений указанного Закона, 6 ноября 2024 года Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято постановление № 671 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам ломбардной деятельности».

VI. Игровая деятельность

6.1. Общее состояние игровой деятельности

По состоянию на 31 декабря 2024 года Финнадзором выданы 3 лицензии на осуществление деятельности казино и 2 лицензии на деятельность букмекерских контор.

Согласно представленным отчетам за 12 месяцев 2024 года и результатам проведенного мониторинга установлены следующие показатели.

Общее количество посадочных мест в функционирующих казино составило 420 единиц, в том числе:

- ОсОО «Гранд Казино» — 150 мест;
- ОсОО «Казино Кристал» — 155 мест;
- ОсОО «Золотой Король» — 115 мест.

Общая численность работников в трех казино и в двух букмекерских конторах составила 386 человек, из них 174 — женщины.

Игровое оборудование, задействованное в трех действующих казино, включает:

- 38 игровых столов для карточных игр;
- 8 столов для игры в рулетку;
- 10 игровых автоматов.

Оборот жетонов за отчетный период составил:

- сумма зашедших средств — 502 365,6 тыс. сомов;
- сумма выплат — 245 129,6 тыс. сомов;
- количество операций с жетонами — 1 881;
- количество операций по выплате выигрышей — 1 236.

По итогам 2024 года общая сумма уплаченных налогов за осуществление игровой деятельности составила 250 млн сомов (данные с открытого бюджета <https://budget.okmot.kg/>).

6.2. Политика развития игровой деятельности

1. В целях совершенствования законодательства в сфере игровой деятельности, повышения эффективности государственного регулирования и надзора за деятельностью организаторов азартных игр, а также создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, Президентом Кыргызской Республики С. Н. Жапаровым 26 февраля 2024 года подписан Закон Кыргызской Республики № 55 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об игровой деятельности в Кыргызской Республике».

2. В целях реализации положений указанного закона, постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 августа 2024 года № 491 внесены изменения в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах в сфере игровой деятельности в Кыргызской Республике».

3. В развитие проводимой законодательной реформы в сфере игровой деятельности 4 ноября 2024 года подписан Закон Кыргызской Республики № 175 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об игровой деятельности в Кыргызской Республике».

VII. Анализ текущего состояния бухгалтерского учёта и финансовой отчётности и аудита

7.1 Общее состояние деятельности бухгалтерского учёта и аудита

На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители «Большой четверки» международных аудиторских компаний: ОсОО «КПМГ-Бишкек» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит» а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «Бейкер Тили Бишкек», ОсОО «РСМ Кыргызстан», ОсОО «Грант Торнтон».

Таблица 7.1.

Наименование	Совокупная выручка	%	Выручка по видам предоставленных услуг (млн. сомов)					
			Проведение аудита, %		Сопутствующих услуг, %		Прочие услуги %	
Аудиторские организации	472,2	100	254,5	54	122,4	26	95,3	20

Таблица 7.2.

Соотношение между обязательным и инициативным аудитом		
Проведено аудита	2022	2023
Всего, в том числе:	735	598
обязательный аудит	386	372
инициативный аудит	349	226

Диаграмма 7.1.

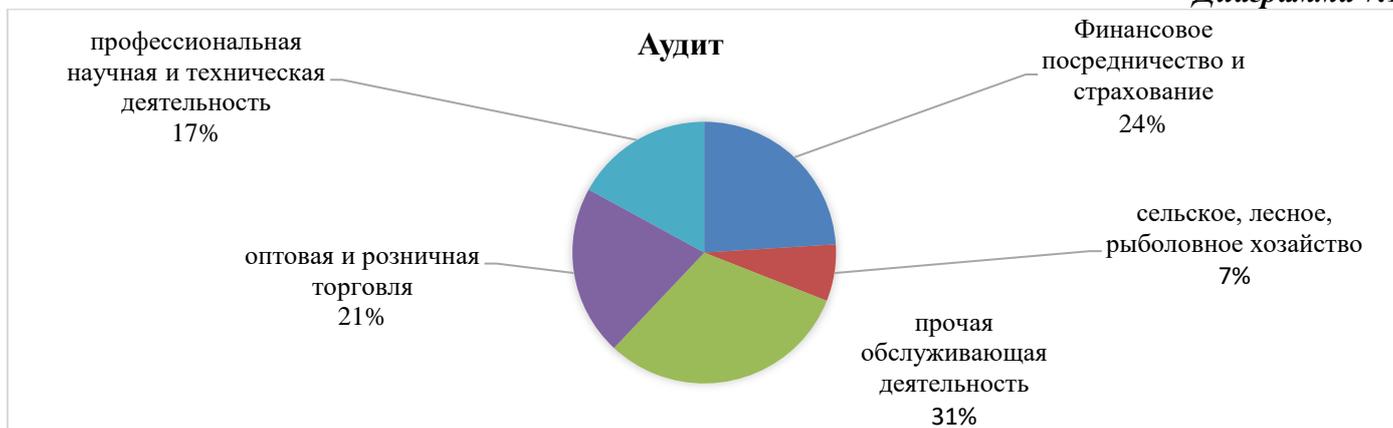


Диаграмма 7.2.

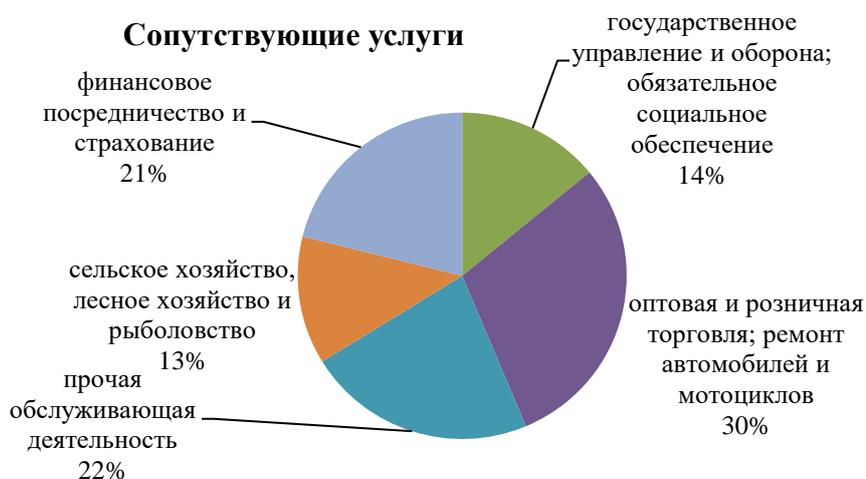
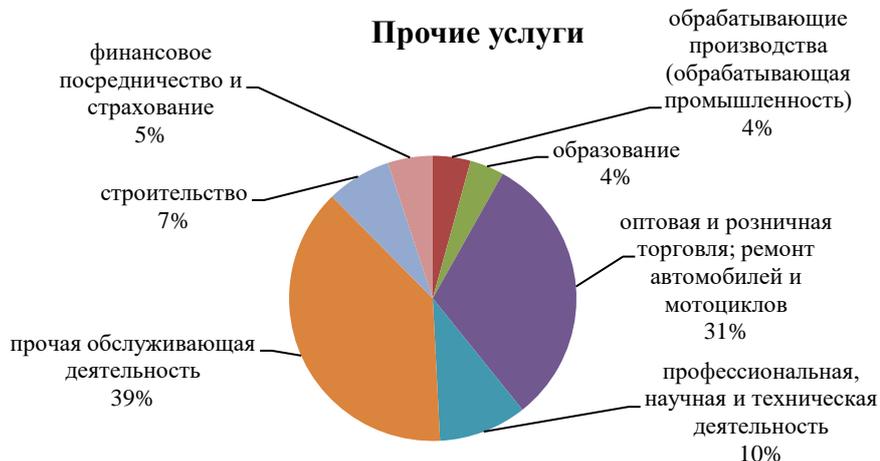


Диаграмма 7.3.



Приведенные диаграммы показывают, что аудиторские организации больше всего ориентированы на поддержку финансового и промышленного секторов, а также торговли, предоставляя при этом широкий спектр услуг, включая как аудит, так и дополнительные услуги.

Таблица 7.3.

Членство аудиторских организаций в профессиональных аудиторских объединениях	Кол. аудит. орг., (членов ПАО)
Профессиональное аудиторское объединение «Палата аудиторов»	12
Профессиональное аудиторское объединение «Совет по финансовой отчетности и аудиту»	8
Профессиональное аудиторское объединение «Гильдия Аудиторов»	2
Профессиональное аудиторское объединение «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана»	7

Сведения о страховании ответственности аудиторских организаций

По итогам 2023 года 14 аудиторских организаций застраховали свою гражданско-правовую ответственность в соответствии с требованиями законодательства. Эти сведения о страховании подтверждают соблюдение норм по защите интересов клиентов в случае возникновения профессиональных рисков.

7.2 Политика развития бухгалтерского учёта и аудиторской деятельности

Общее состояние деятельности бухгалтерского учёта и аудита.

На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители «Большой четверки» международных аудиторских компаний: ОсОО «КПМГ-Бишкек» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит» а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «Бейкер Тили Бишкек», ОсОО «РСМ Кыргызстан», ОсОО «Грант Торнтон».

7.2.1. Совершенствование нормативной правовой базы

Мероприятия по усовершенствованию системы регулирования аудиторской деятельности

В целях создания нормативно-правовой базы, необходимой для достижения соответствующей правоприменительной практики в Кыргызской Республике в области аудиторской деятельности:

а) Приняты Кабинетом Министров КР:

– постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка организации и проведения экзаменов, признания стажа работы в области аудита и бухгалтерского учета, выдачи квалификационного сертификата аудитора и признания международно признанных квалификационных сертификатов в области бухгалтерского учета и аудита» от 11 января 2024 года № 5;

– постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка аккредитации учебных программ профессиональных аудиторских объединений» от 25 марта 2024 года № 130;

– постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства» от 26 августа 2024 года за № 505.

б) Разработаны Финнадзором:

- проект закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бухгалтерского учета и аудиторской деятельности»;

Мероприятия по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры

Распоряжением Кабинета Министров КР от 31 октября 2023 года №663-р предусмотрено распределение финансовых средств, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» на цифровую экономику на проект «Разработка Публичного депозитария финансовой отчетности» в размере 29 287 216 сом.

В соответствии Бюджетной сметой на разработку и внедрения информационной системы «Публичный депозитарий финансовой отчетности» в ноябре проведена работа по подготовке проекта архитектуры системы.

13 декабря 2023 года подписан договор об оказании услуг по разработке Автоматизированной информационной системы «Публичный депозитарий финансовой отчетности» между Финнадзором и ГП «Инфоком» на сумму 14 513 116,1 (четырнадцать миллионов пятьсот тринадцать тысяч сто шестнадцать) сомов. В соответствии с договором 15 декабря произведена предоплата в размере 10% от общей суммы – 1 451 311,6 (один миллион четыреста пятьдесят одна тысяча триста одиннадцать) сомов. Также утверждено техническое задание на разработку Автоматизированной информационной системы «Публичный депозитарий финансовой отчетности».

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 апреля 2024 года № 151-р в целях завершения проектов в сфере электронного управления в рамках реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утверждено распределение финансовых средств на цифровую экономику и проекты, по которым имеются обязательства по их завершению. Так, на разработку Публичного депозитария финансовой отчетности выделено 13 061 804 сомов.

В соответствии с Договором с ГП «Инфоком» оплата производится поэтапно после выполнения работ и подписания промежуточного акта в соответствии с графиком, предусмотренного Договором. Так, в октябре 2024 года произведена оплата 194 024 сомов.

Итого из всей суммы, предусмотренной Договором на сегодняшний день произведена оплата в сумме 1 645 336 сомов.

Оставшаяся сумма (12 867 779 сомов) будет передана поэтапно после завершения работ и подписания промежуточного акта выполненных работ в соответствии с Договором.

В соответствии с Договором общее количество реализации проекта по внедрению Публичного депозитария финансовой отчетности дней составляет 542 дня.

В настоящее время в соответствии с техническим заданием разрабатывается frontend и back-end части автоматизированной информационной системы «Публичный депозитарий финансовой отчетности».

Сотрудничество в области аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС.

Решением Высшего Евразийского экономического совета № 22 от 26.12.2016 г. утверждены Планы либерализации:

- по формированию единого рынка услуг в области аудита;
- по формированию единого рынка услуг в области составления отчётности и бухгалтерского учёта.

Финнадзором совместно с представителями государств-членов ЕАЭС ведется работа по исполнению указанных Планов либерализации, а в частности разработаны:

- проект Соглашения об аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС (принят).

15 февраля 2023 года Президентом Кыргызской Республики подписан Закон Кыргызской Республики №24 «О ратификации Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках

Евразийского экономического союза, подписанного 19 апреля 2022 года в городе Москве». Проект Соглашения об административном сотрудничестве в области аудита в рамках ЕАЭС (на стадии разработки). Протоколом заседания Рабочей группы в области аудита, составления отчетности и бухгалтерского учета от 13 октября 2022 года № 09-67/пр было принято решение назвать данный проект Соглашения в следующей редакции:

- проект «Соглашение о порядке взаимодействия органов государств – членов Евразийского экономического союза в сфере аудиторской деятельности». По итогам двенадцати месяцев 2024 года проведены 6 заседания. Проект решения ВЕЭС «Об утверждении требований к поставщикам услуг в области составления отчётности и бухгалтерского учета одного государства-члена Евразийского экономического союза, осуществляющим деятельность в другом государстве-члене Евразийского экономического

союза». Протоколом заседания РГ от 23 января 2023 года № 09-6 решено, что формой акта будет международное Соглашение с нормами прямого действия. В связи с чем, название изложено в следующей редакции:

- проект «Соглашение о гармонизированных требованиях к поставщикам услуг в области составления отчётности и бухгалтерского учета одного государства – члена Евразийского экономического союза, осуществляющим деятельность на территории другого государства-члена». По итогам двенадцати месяцев 2024 года проведены 5 заседаний.

Финнадзор взаимодействует с Фондом Комитета по стандартам финансовой отчётности (Фонд МСФО).

Целью Фонда МСФО является развитие единой системы высококачественных, доступных, осуществимых и всемирно принятых стандартов финансовой отчётности, основанных на чётко сформулированных принципах бухгалтерского учёта. Основная задача Фонда МСФО - разработка и публикация международных стандартов финансовой отчётности, которые применяются при представлении публикуемой финансовой отчётности, а также в содействии их принятию и соблюдению на международном уровне. На сегодняшний день тексты МСФО и МСФО для МСП на кыргызском языке размещены на официальном сайте Финнадзора и находятся в свободном доступе. Финнадзор взаимодействует с Международной федерацией бухгалтеров (МФБ).

Целью МФБ является служение интересам общества, совершенствование бухгалтерской профессии на международном уровне и развитие сильной международной экономики посредством внедрения и соблюдения высококачественных профессиональных стандартов, международного сближения национальных стандартов и высказывания по вопросам, вызывающим широкий общественный интерес, где профессиональные знания бухгалтеров наиболее весомые. В рамках взаимодействия с МФБ, Финнадзором переведенные на кыргызский язык проекты Международных стандартов аудита (МСА), Кодекс этики профессиональных бухгалтеров были представлены на рассмотрение и согласование в Фонд МФБ. На сегодняшний день тексты МСА и Кодекс этики на кыргызском языке размещены на официальном сайте Финнадзора и находятся в свободном доступе. Координационный совет по бухгалтерскому учёту при Исполнительном комитете СНГ.

Финнадзор является членом Координационного совета по бухгалтерскому учёту при

Исполнительном комитете СНГ (Координационный совет). Координационный совет создан на основании Решения Экономического совета СНГ от 25 мая 2000 года в целях осуществления координации действий государств-участников Содружества по вопросам бухгалтерского учёта, выработки исходных требований к регламенту организации и ведению бухгалтерского учёта, составлению бухгалтерской (финансовой) отчётности, организации аудиторской деятельности, а также сближения и гармонизации национальных систем учёта и аудита с Международными стандартами финансовой отчётности (МСФО) и Международными стандартами аудита (МСА). В рамках сотрудничества Финнадзором подготовлена и направлена следующая информация:

- информация о ходе совершенствования национальной системы регулирования аудиторской деятельности, а также применения Международных стандартов аудита по состоянию на 1 января 2024 года;

- информация о ходе совершенствования национальной системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности, а также применения МСФО по состоянию на 1 января 2024 года;

- отдельные показатели состояния рынка аудиторских услуг на 1 января в 2023 году в Кыргызской Республике;

Финнадзор взаимодействует с Конференцией Организаций Объединённых Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (англ. United Nations Conference on Trade and Development) — орган Генеральной Ассамблеи ООН.

В рамках 13-го транша Счета развития (ПДР) Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (DESA), Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию (UNCTAD) и Региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций (РЭЦ) осуществляют проект «На пути к комплексным национальным механизмам финансирования». В настоящее время ЮНКТАД занимается реализацией 13-ого транша проекта развития, который призван обеспечить наращивание потенциала и техническую помощь развивающимся странам в определении и привлечении существующих и новых источников и механизмов дополнительного финансирования для реализации целей устойчивого развития и устранения последствий, вызванных пандемией COVID-19. Через свою Межправительственную рабочую группу экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО), созданную в 1982 году Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС), ЮНКТАД является координатором деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению систем учета и отчетности. В частности, агентство оказывает помощь государствам-членам в их усилиях по внедрению международных стандартов, кодексов и передовой практики для содействия гармонизации и повышению качества отчетности предприятий как важных средств содействия финансовой стабильности, международным и внутренним инвестициям и социально-экономическому прогрессу. Мероприятия по развитию нефинансовой отчетности и отчетности в области устойчивого развития 21 марта 2024 года во Дворце наций в Женеве, Швейцарии принято участие Кыргызской Республики на региональном мероприятии «На пути к интегрированным национальным механизмам финансирования: внедрение устойчивых нормативных инструментов в Восточной Европе, Западных Балканах, Кавказе и Центральной Азии». Кыргызская Республика, которую представлял Финнадзор в лице Пирназарова М.Т., выступила с инициативой создания регионального партнерства ЮНКТАД в Евразии. Целью регионального партнерства между ИСАР ЮНКТАД и регионом Евразия будет внедрение или

укрепление национальной инфраструктуры отчетности в области устойчивого развития. Региональное партнерство создается для поддержки организаций-членов в их усилиях по внедрению международных стандартов, кодексов и передовой практики для содействия гармонизации и повышению качества отчетности предприятий в целях обеспечения финансовой стабильности, международных и внутренних инвестиций, а также социально экономического прогресса. С учетом имеющегося опыта по реализации проектов ЮНКТАД ООН и как инициатор создания регионального партнерства ISAR с регионом Евразия, Кыргызстан заявил о готовности выступить в роли председателя данного партнерства, для решения в первую очередь следующих задач:

- становление регионального партнерства;
- расширение количества членов как от стран, которые уже присоединяются к партнерству, так и от других стран, которые еще не присоединились;
- формирование повестки регионального партнерства на ближайшую перспективу;
- обсуждение разрабатываемых и уже принятых стандартов в области отчетности по устойчивости, кодекса этики в этом направлении и других руководящих документов. 3 октября 2024 года в с. Кой-Таш Кыргызской Республике проведено региональное мероприятие «Евразийское региональное партнерство как платформа продвижения отчетности об устойчивости и ЦУР». Организаторами данного мероприятия выступили Евразийское региональное партнерство по отчетности об устойчивости и ЦУР, Финнадзор, а также Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности Конференции ООН по торговле и развитию (ИСАР ЮНКТАД). В рамках мероприятия проведены три содержательные сессии по актуализации информации в области устойчивости и обмену регулятивным и практическим опытом об устойчивости: сессия 1 «Современные практики и инструменты для продвижения отчетности об устойчивости», сессия 2 «Евразийское региональное партнерство как платформа продвижения отчетности об устойчивости и ЦУР», сессия 3 «Новые стандарты и руководства по раскрытию информации об устойчивом развитии». Председатель Финнадзора Пирназаров М.Т. выступил модератором данного мероприятия и представил два выступления, в которых освятил деятельности регулятора в области устойчивого развития, а также текущие результаты в роли Председателя Евразийского регионального партнерства по отчетности об устойчивости и ЦУР:

– Обмен накопленным опытом и сложившейся национальной практикой по развитию инфраструктуры отчетности в Кыргызстане со странами Евразийского региона;

– Введение в Евразийское региональное партнерство «Евразийское региональное партнерство как платформа продвижения отчетности об устойчивости». В работе данного мероприятия приняли участие около 70 представителей разных заинтересованных сторон. Участники от Кыргызской Республики:

– Регуляторы: Финнадзор, Министерство финансов Кыргызской Республики, Национальный Банк Кыргызской Республики, Национальное агентство по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики.

– Профессиональные сообщества: Кыргызская фондовая биржа, Палата независимых директоров Кыргызстана, ПАО «Палата аудиторов», ОЮЛ «Союз банков Кыргызстана».

Региональные участники:

– Евразийская экономическая комиссия, Евразийский банк развития (ЕАБР), Евразийский фонд развития и стабилизации (ЕФСР), Азиатский банк развития, Ассоциация ЕІСРА.

– Регуляторы: Министерство финансов Республики Армения, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Казахстан, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Банк России, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан.

– Профессиональные сообщества и Академии: ОО «Белорусское общество профессиональных бухгалтеров», ПАО «Союз аудиторов Казахстана», НП «Сертифицированных профессиональный бухгалтер», Палата аудиторов Узбекистана, НОО «Союз экономистов Туркменистана», АНО ДПО «Институт сертифицированных публичных бухгалтеров», УО «Белорусский государственный экономический университет».

Международные организации:

– Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности Конференции ООН по торговле и развитию (ISAR UNCTAD), Международная федерация бухгалтеров (IFAC), Международный Совет по стандартам финансовой отчетности для общественного сектора (IPSASB), Совет по международным стандартам бухгалтерской этики (IESBA), Международный Совет по Стандартам отчетности по устойчивому развитию (ISSB).

Председатель Службы регулирования и надзора за финансовым рынком Пирназаров М.Т. принял участие в работе 41 сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию Совета по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных наций по торговле и развитию (ISAR UNCTAD), которая прошла с 6 по 8 ноября 2024 года во Дворце Наций ООН в г. Женева (Швейцария).

7.2.2. Сотрудничество с профессиональными аудиторскими объединениями

В настоящее время в Государственном реестре профессиональных аудиторских объединений (далее – объединения) Кыргызской Республики зарегистрировано 4 объединения:

- «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов Кыргызстана»;
- «Палата аудиторов»;
- «Совет по финансовой отчетности и аудиту»;
- «Гильдия аудиторов».

Вышеназванные объединения принимают участие:

- в разработке нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и аудита;
- в рассмотрении и обсуждении вопросов в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту;
- в разработке учебных программ и в проведении экзаменов базового (первого) и среднего (второго) уровня по Программе профессиональной квалификации аудиторов;
- в проведении непрерывного профессионального образования аудиторов.

VIII. Лицензионно-разрешительная деятельность

8.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 г. в результате экспертизы представленных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензионно-разрешительной деятельности было:

- выдано - 242 лицензии;
- выдано - 72 разрешений;
- выдано - 6 сертификатов;
- переоформлено - 9 лицензий;
- выдан дубликат – 1 лицензия
- регистрация – 40 аудиторов в Едином государственном реестре;
- регистрация – 6 аудиторские организации в Едином государственном реестре;
- регистрация – 11 аудиторских организаций, допущенных к аудиту субъектов публичного интереса, субъектов крупного предпринимательства в Едином государственном реестре;
- прекращено – 35 лицензий;
- выдано – 15 писем-согласий на открытие 44 филиалов (представительств) ломбардов;

- согласовано – 10 должностных лица страховых организаций;
- согласовано – 21 должностных лиц профессионального участника РЦБ;
- дополнены приложениями к лицензии – 16 (правила страхования 40);
- выдано 1 дубликат квалификационного сертификата аудитора;
- выдано 241 квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ;
- выдано 4 дубликата квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ;

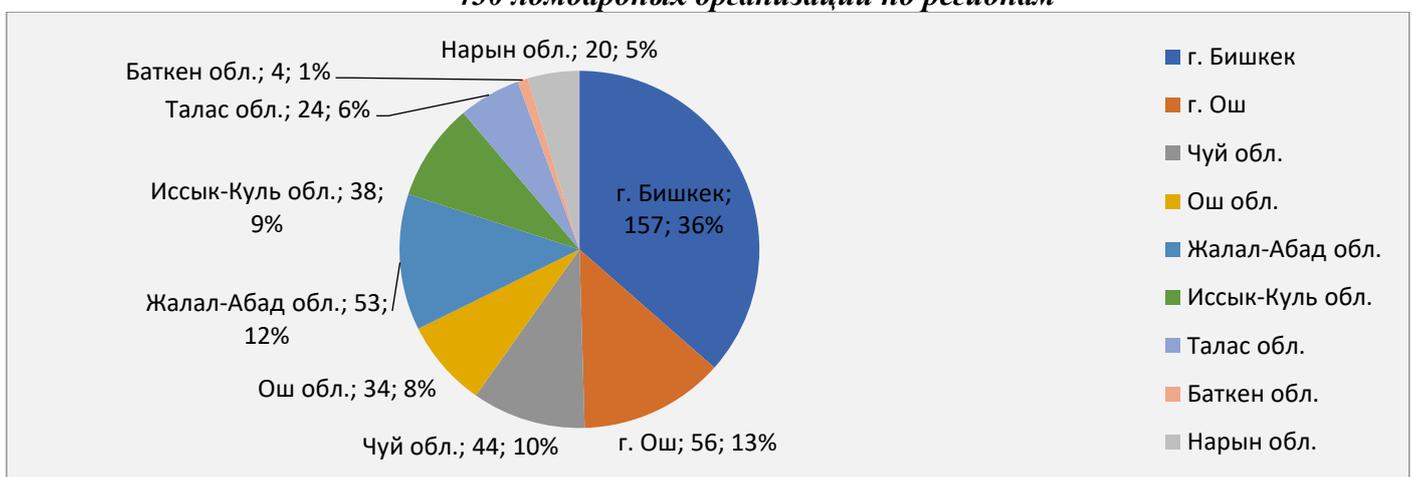
Таблица 8.1

Вид деятельности	Количество
Брокерская деятельность на рынке ценных бумаг	Выдано 38 лицензий
	Переоформлена 1 лицензия
Дилерская деятельность на рынке ценных бумаг	Выдано 35 лицензий
	Переоформлена 1 лицензия
Доверительное управление инвестиционными активами	Выдано 34 лицензий
	Переоформлена 1 лицензия
Депозитарная деятельность на рынке ценных бумаг	Выдано 5 лицензии
Добровольное накопительное страхование жизни, осуществляемое страховой организацией	Выдана 1 лицензия
Добровольное имущественное страхование, осуществляемое страховой организацией	Выдана 1 лицензия
Добровольное личное страхование, осуществляемое страховой организацией	Выдана 1 лицензия
Добровольное страхование ответственности, осуществляемое страховой организацией	Выдана 1 лицензия
Обязательные виды страхования, осуществляемое страховой организацией	Выдана 1 лицензия
Входящее перестрахование, осуществляемое перестраховочной организацией	Выдана 1 лицензия
Добровольное страхование по исламским принципам страхования (такафул)	Переоформлена 1 лицензия
Деятельность оператора обмена виртуальных активов	Выдано 69 лицензий
	Переоформлено 3 лицензии

Деятельность оператора торгов виртуальных активов (криптовбиржи)	Выдано 6 лицензий
Майнинг	Выдано 6 сертификата
Деятельность казино	Выдана 2 лицензия
	Переоформлена 1 лицензия
Онлайн казино (администрирование виртуального казино)	Выдано 2 лицензии
Онлайн казино (операторство виртуального казино)	Выдана 1 лицензия
Лизинговая деятельность	Выдано 4 лицензии
По ломбардной деятельности	Выдано 40 лицензий
	Переоформлена 1 лицензия
	Выдан 1 дубликат лицензии
	Выдано 15 писем-согласий на открытие 44 филиалов и представительств
Дополнение к лицензии по страховой деятельности	Выдано 16 приложений (по 40 услугам страхования)
На право проведение стимулирующей лотереи	Выдано 72 разрешений
Квалификационный сертификат аудитора	Выдано 1 дубликат
Квалификационные свидетельства профессионального участника РЦБ	Выдано 4 дубликата
	Выдано 241 свидетельств
Прекращены действия лицензий	- 32 по ломбардной деятельности; - 1 ведению реестра держателей цб; - 1 брокерской деятельности на рцб; - 1 дилерской деятельности на рцб;
Согласование должностных лиц страховых организаций	Согласовано 10 кандидатуры
Согласование должностных лиц профессионального участника рынка ценных бумаг	Согласована 21 кандидатура
Аудиторы	Зарегистрировано 40 в части 1 Единого государственного реестра
Аудиторские организации	Зарегистрировано 6 в части 2 Единого государственного реестра
Аудиторские организации, допущенных к аудиту субъектов публичного интереса, субъектов крупного предпринимательства	Зарегистрировано 11 в части 4 Единого государственного реестра

Диаграмма 8.1

430 ломбардных организаций по регионам



8.3. Согласование должностных лиц страховых организаций

8.3.1. Согласование должностных лиц страховых организаций

На 31.12.2024 года рассмотрено 20 заявлений страховых компаний, поступившие на согласование должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям, установленным Положением о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.08.2012 г. № 525. По итогам рассмотрения поступивших документов были согласованы следующие кандидатуры:

- Джолдошева Айдай Джумакуновна на должность Генерального директора ЗАО СК «Кыргызстан» от 12.01.2024 г.;
- Абдыжалиев Бактыгул Рысбекович на должность заместителя председателя правления - члена правления ОАО «Государственная Страховая Организация» от 23.04.2024 г.;
- Калдарбеков Элдияр Султанович на должность заместителя председателя правления ОАО «Государственная Страховая Организация» от 22.07.2024 г.;
- Омуралиев Бекмурза Асаналиевич на должность заместителя председателя правления ОАО «Государственная Страховая Организация» от 22.07.2024 г.;
- Ким Диана Анатольевна на должность главного бухгалтера ОАО «Государственная Страховая Организация» от 05.08.2024 г.;
- Ибраимова Динара Курманбековна на должность главного бухгалтера ЗАО «СК «Алма-Иншуренс» от 19.07.2024 г.
- Нурдин уулу Саламата на должность генерального директора ЗАО «СК «Алма-Иншуренс» от 04.12.2024 г.;
- Сатыбалдыева Эльвира Кыдыргазиевна на должность главного бухгалтера ОАО «Государственная страховая организация» от 22.11.2024 г.;
- Бекдаирова Акимкана Жекшебаевича на должность внутреннего аудитора ОАО «Государственная страховая организация» от 20.11.2024 г.;
- Кудяков Олег Амирович на должность председателя правления ЗСАО «Ингосстрах» от 31.10.2024 г.

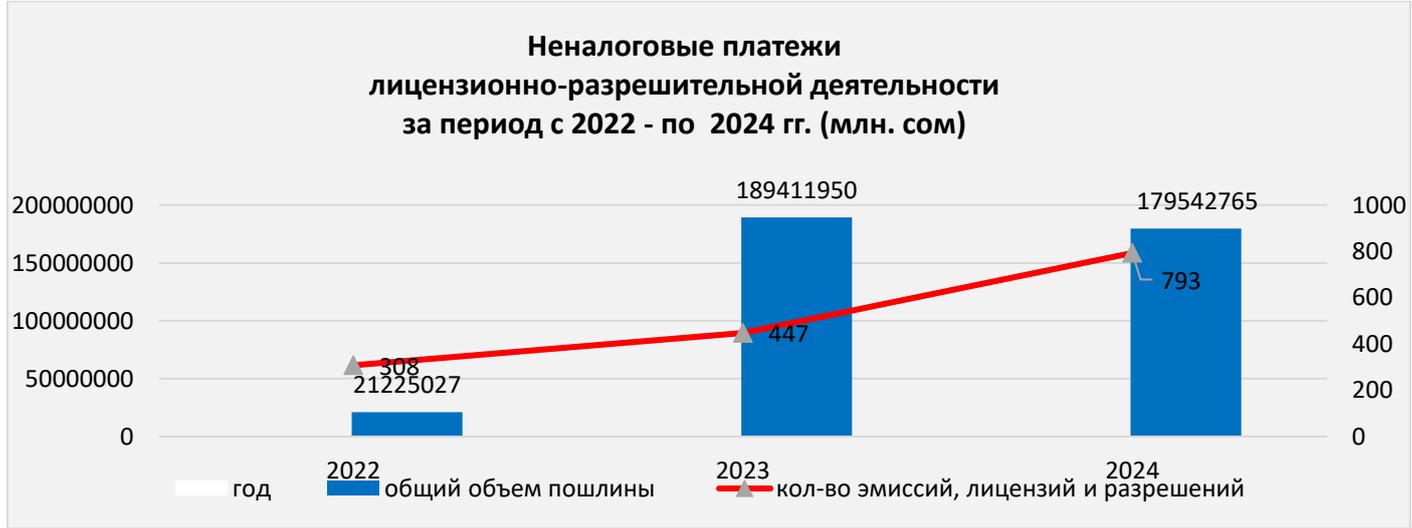
8.3.2. Согласование должностных лиц профессионального участника рынка ценных бумаг

На 31.12.2024 года рассмотрены 61 заявления профессионального участника рынка ценных бумаг, поступивших на согласование должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям, установленным Положения о порядке выдачи и отзыва согласия на назначение (избрание) руководящих работников профессионального участника рынка ценных бумаг, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 24. По итогам рассмотрения поступивших документов были согласованы кандидатуры следующих лиц:

- Чотонова Жазгуль Субановна на должность генерального директора ЗАО «Ист Вест Финанс» от 18.03.2024 г.;
- Ногойбаева Анаркан Токтосуновна на должность члена Совета Директоров ЗАО «Центральный Депозитарий» от 26.07.2024 г.;
- Ногойбаева Анаркан Токтосуновна на должность члена Совета Директоров ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» от 26.07.2024 г.;
- Жумалиева Каныкей Биялыевна на должность генерального директора ОсОО «Актив Брокер» от 13.08.2024 г.;
- Джумадилов Стальбек Эмелбекович на должность генерального директора ОАО «Хан Тенири Капитал» от 13.08.2024 г.;
- Николенко Валентина Анатольевна на должность директора ОсОО «Цетус Инвест» от 14.08.2024 г.;
- Омуралиев Талантбек Эсенгулович на должность члена совета директоров ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» от 16.08.2024 г.;

- Актанов Тилек Муслимович на должность генерального директора ЗАО «Азия Клир» от 04.09.2024 г.;
- Кантаидис Дмитрий Александрович на должность генерального директора ОсОО «Номад Инвест Технолоджис» от 19.09.2024 г.;
- Омуралиев Талантбек Эсенгулович на должность члена совета директоров ЗАО «Центральный Депозитарий» от 20.09.2024 г.;
- Ногойбаева Анаркан Токтосуновна на должность члена совета директоров ЗАО «Центральный Депозитарий» от 20.09.2024 г.;
- Чодулова Аида Алмазовна на должность члена совета директоров ЗАО «Центральный Депозитарий» от 20.09.2024 г.
- Чодулова Аида Алмазовна на должность и.о. президента ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» от 18.10.2024 г.;
- Султанова Бактыгуль Абдугалиповна на должность члена совета директоров ЗАО «Центральный Депозитарий» от 18.10.2024 г.;
- Чалбаева Индира Капарбековна на должность заместителя председателя правления ОАО «ЕНВОЙС ВИЖИОН ДИДЖИТАЛ ЭКСЧЕЙНДЖ» от 15.10.2024 г.;
- Назаралиев Медетбек Тагайбекович на должность члена Совета директоров ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» от 09.10.2024 г.;
- Жумаканов Нурматбек Тилекбаевич на должность директора ОсОО «ВЭД 360» от 10.09.2024 г.;
- Тюлялиева Барчын Калысбековна на должность генерального директора ОсОО «КИФИКО» от 06.09.2024 г.;
- Шамырова Мээрим Кубатбековна на должность генерального директора ОсОО «ПФК ИНТЕРНЕТШЛ» от 28.08.2024 г.;
- Шекин Тимур на должность генерального директора ОсОО «Азия Финанс Груп» от 03.12.2024 г.;
- Иманалиева Салтанат Нурбековна на должность главного бухгалтера ОсОО «КИФИКО» от 19.12.2024 г.

Диаграмма 8.2



На 31 декабря 2024 года за рассмотрение и выдачу лицензий для осуществления деятельности казино в республиканский бюджет Кыргызской Республики поступили денежные средства в размере 168 млн. сомов. Всего за рассмотрение и выдачу лицензий онлайн казино (администрирование виртуального казино и операторство виртуального казино) и для осуществления деятельности казино в республиканский бюджет Кыргызской Республики поступило 178,9 млн. сомов.

Итого неналоговые поступления в бюджет страны за выдачу лицензий, разрешений, квалификационных свидетельств и регистраций выпуска ценных бумаг составили 179,5 млн. сомов.

За период с 1 января по 31 декабря 2024 года Финнадзором были наложены административные взыскания в виде штрафов в отношении субъектов небанковского финансового рынка за нарушения требований законодательства Кыргызской Республики в размере **5 828 500 сомов**.

Информация по уплаченным налогам субъектами небанковского финансового рынка (млн.сом)

Таблица 8.3.

№	Субъекты небанковского финансового рынка	2021	2022	2023	2024
1	Профессиональная деятельность на РЦБ	6,4	29,3	51,3	64,5
2	Страховая деятельность	46,5	113	227,4	159,68
3	Ломбардная деятельность	38,4	25,5	61,9	69
4	Накопительные пенсионные фонды	1,2	1,7	1,6	0,58
5	Лотерейная деятельность	1,3	4,7	3,1	0,923
6	ПУВА	-	-	73,1	125,0
7	Майнинг	-	3,9	173,8	102,0
8	Игорная деятельность	-	-	118,5	250
	Итого:	93,8	178,1	710,7	760

XI. Организационная и кадровая работа

11.1. Делопроизводство

За 2024 год в Финнадзор поступило 38593 входящей корреспонденции, 2556 - из вышестоящих органов, 34 заявления и жалобы.

Таблица 11.1

Входящая корреспонденция	38593
Исходящая корреспонденция	4520
Заявления и жалобы	34
Корреспонденция с вышестоящих органов	2556
Производственные приказы	656

11.2. Подготовка и повышение квалификации кадров

В Финнадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», Положением о порядке проведения открытого конкурса для включения в резерв кадров государственной гражданской службы и муниципальной службы государственного органа и органа местного самоуправления, его формирования и функционирования, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2022 года № 24, за 2024 год во внутренний резерв кадров Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики зачислены 10 кандидатов, успешно прошедших компьютерное тестирование в Государственном агентстве по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики и этап собеседования для зачисления кандидатов в резерв кадров.

В соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и с Положением о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих Кыргызской Республики, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 24 февраля 2022 года № 61, также в целях рационального использования потенциала служащих и замещения вакантной должности, за 2024 год из внутреннего резерва кадров были назначены 12 сотрудников (резервистов).

В соответствии со статьей 82 Трудового кодекса Кыргызской Республики (по собственному желанию) освобождены от занимаемой должности 10 сотрудников.

На постоянной основе сотрудники Финнадзора повышают уровень теоретических знаний, совершенствуют практические навыки, в связи с постоянно повышающимися требованиями к их квалификации.

За отчетный период присвоены очередные классные чины 12 сотрудникам Финнадзора (приказ № 7-л от 2 февраля, приказ № 39-л от 1 июля 2024 года).

На рассмотрение Комиссии по наградам Финнадзора было представлено 131 материалов из различных организаций, ведомств и госорганов. Комиссия по наградам руководствуясь Положением о наградах Государственной службы регулирования и надзора при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики наградило ведомственными наградами Финнадзора – 100 чел.:

Благодарственным письмом - 1,

Почетной грамотой – 62.

Вручены нагрудные знаки:

«Отличник финансового рынка» - 36,

«Отличник бухгалтерского учета и аудита» - 1.

Также в целом ведется на постоянной основе кадровая работа, ведутся личные дела сотрудников, воинский учет, составляется штатное расписание и качественный состав сотрудников, готовятся приказы по кадровым вопросам, так за 2024 год издано приказов:

Приказы	Количество
Приказы по личному составу	81
Приказы по отпускам	210
Приказы по командировкам	25
Всего:	316

ХII. Международное сотрудничество

12.1. Сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств

1. Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг

Совет руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств - участников Содружества Независимых Государств (далее - Совет) образован Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года. Его деятельность охватывает весь спектр направлений регулирования рынка ценных бумаг: эмиссию ценных бумаг, профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность институтов коллективного инвестирования, раскрытие информации, контроль и надзор на рынке ценных бумаг. С момента образования проведено 27 заседаний Совета руководителей государственных органов по регулированию рынка ценных бумаг СНГ.

6 декабря 2024 года в г. Душанбе в режиме видеоконференции под руководством Министерства финансов Республики Таджикистан и председательством Агентства ценных бумаг и специальной регистрации Министерства финансов Республики Таджикистан состоялось 27-е заседание Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ, в работе которого приняли участие члены Совета и представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представители Исполнительного комитета СНГ. Также в качестве наблюдателя в заседании принял участие представитель Республики Узбекистан.

Представители регуляторных органов государств - участников СНГ выступили с докладом о текущем состоянии рынков ценных бумаг своих государств. В ходе заседания состоялся развернутый обмен мнениями по тематике регулирования рынков ценных бумаг государств - участников СНГ

12.2. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

1. Сотрудничество по рынку ценных бумаг в рамках ЕАЭС.

Финнадзором совместно с представителями государств-членов ЕАЭС ведется активная работа по исполнению:

- Дорожной карты формирования общего биржевого пространства ЕАЭС;
- Плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере.

Также ведется активная работа над проектами соглашений в формате видеоконференций, направленных на формирование общего финансового рынка:

1) Соглашение о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах других государств-членов.

23 июля 2024 года одобрено распоряжение Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена Евразийского экономического союза к участию в организованных торгах бирж (организаторов торговли) других государств-членов». Проект Соглашения представлен для рассмотрения Советом Евразийской экономической комиссии.

29 ноября 2024 года проект Соглашения рассмотрен Советом Евразийской экономической комиссии и принято решение о направлении его в государства - члены Евразийского экономического союза для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания указанного Соглашения.

2) Соглашение о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС.

20 февраля 2023 года проект Соглашения был рассмотрен и согласован Комитетом по международным делам, обороне, безопасности и миграции и Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В целях проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 марта 2023 года № 132-р одобрен проект Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах Евразийского экономического союза.

Предметом Соглашения является обеспечение трансграничного допуска ценных бумаг к размещению (параллельному размещению) и (или) обращению на организованных торгах в других государствах - членах ЕАЭС. В настоящее время государствами-членами завершается процедура ВГП.

В рамках обозначенных проектов предполагается взаимное признание лицензий брокеров/дилеров, а также допуск к размещению ценных бумаг резидентов государств-членов ЕАЭС без применения дополнительных лицензионных процедур.

12.3. Взаимодействие с международными организациями

Кыргызская Республика в лице Финнадзора является членом IOSCO с 4 ноября 1997 года.

Международная организация комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions, IOSCO) является наднациональным органом, устанавливающим стандарты для рынка ценных бумаг. IOSCO учреждена в 1983 году и в настоящее время насчитывает 227 членов из 115 юрисдикций, которые представляют более 95% мирового рынка ценных бумаг. В своей работе IOSCO преследует следующие цели:

- обеспечение защиты прав инвесторов;
- обеспечение прозрачности и добросовестности деятельности финансовых институтов;
- снижение системных рисков.

Участие Кыргызской Республики в IOSCO целесообразно для соответствия требований на рынке капитала Кыргызской Республики международным принципам IOSCO, наличия положительного инвестиционного имиджа Кыргызской Республики, устойчивого развития рынка капиталов на основе методических рекомендаций IOSCO и их внедрению при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы защиты инвесторов и обеспечения функционирования эффективного и прозрачного рынка.

В целях улучшения инвестиционного климата страны и расширения сотрудничества с IOSCO, Финнадзор в данный момент работает над присоединением к Многостороннему меморандуму о взаимопонимании (ММОУ). Составной частью ММОУ является опросник, касающийся норм законодательства Кыргызской Республики, которые затрагивают ряд компетенций других государственных органов. В связи с чем, Финнадзор совместно с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Министерством юстиции Кыргызской Республики, Государственной службой финансовой разведки Кыргызской Республики при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Национальным Банком Кыргызской Республики подготовили проект Опросника к вышеупомянутому Меморандуму.

Для предварительного рассмотрения до официальной заявки на присоединение к ММОУ Финнадзором заполненный Опросник направлен руководителю отдела правоприменения и сотрудничества Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) г-же Изабель Пастор.