

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Закона Кыргызской Республики**  
**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты**  
**Кыргызской Республики**  
**в сфере накопительных пенсионных фондов»**

**1. Цели и задачи принятия проекта постановления**

Проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах Кыргызской Республики» разработан во исполнение Стратегии развития небанковского финансового рынка Кыргызской Республики на 2021-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2021 года № 190, а также Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденного Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 января 2024 года №14-р, а также части 3 и 5 статьи 2-1 Закона Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике.

Целью проекта Закона является стимулирование развития корпоративных накопительных пенсионных фондов, достижение устойчивого и эффективного их функционирования, что будет способствовать решению некоторых проблем пенсионной системы страны как части небанковского финансового рынка, увеличение доходности накопительной пенсионной системы пенсионного обеспечения, путем инвестирования привлеченных финансовых ресурсов, а также предоставление налоговых преференций.

Задачами проекта Закона являются:

- повышение уровня негосударственного пенсионного обеспечения в Кыргызстане;
- обеспечение достойного уровня пенсий для участников за счет участия в корпоративных пенсионных системах;
- создание эффективной и доступной системы по инвестированию средств пенсионных накоплений путем расширения пенсионных активов в объекты инвестирования;
- предоставление некоторых налоговых преференций для накопительных пенсионных фондов и их участников для обеспечения финансовой безопасности граждан на пенсии и способствованию развитию долгосрочных инвестиций в экономике.

**2. Описательная часть.**

С 2010 года в процессе реформ пенсионная система была заменена с солидарной на смешанную, сочетающую распределительный и накопительный принципы. Таким образом, государство предоставило населению часть полномочий по формированию своей будущей трудовой пенсии, путем управления ее накопительной частью.

Накопительные пенсионные фонды играют важную роль в развитии финансового рынка страны. Накопительные пенсионные фонды создаются с той целью, чтобы в будущем средства, которые поступают на счета застрахованных лиц, приносили инвестиционный доход и увеличивали размер их пенсии.

Значительным преимуществом накопительного компонента перед солидарным является то, что вкладчик может сам контролировать и устанавливать размер своей будущей пенсии, возможность его изъятия в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики имеющего пенсионные накопления, учтенные на его личном страховом счете в системе персонифицированного учета Социального фонда Кыргызской Республики, а также право наследования средств пенсионных накоплений в случае смерти застрахованного лица.

В настоящее время застрахованные лица, формирующие или сформировавшие пенсионные накопления (застрахованные лица), могут самостоятельно выбрать, кому доверить свои пенсионные накопления: накопительному пенсионному фонду или управляющей компании, или оставить свои пенсионные накопления в управлении Социальным фондом Кыргызской Республики.

В настоящее время на рынке действуют 2 накопительных пенсионных фонда:

накопительный пенсионный фонд «Кыргызстан», осуществляет свою деятельность с 1995 года;

накопительный пенсионный фонд «Дордой Гарант», осуществляет деятельность с декабря 2019 года.

Опыт работы накопительных пенсионных фондов показал ряд узких мест в действующей добровольной накопительной пенсионной системе, основными из которых являются:

- незаинтересованность граждан и работодателей в управлении пенсионными ресурсами и их накоплении;
- недостаточность пенсионных накоплений для достойного уровня пенсионных выплат при наступлении старости;
- недостаточный охват населения услугами накопительных пенсионных фондов;
- отсутствие стимулов к развитию добровольного формирования пенсионных накоплений;
- отсутствие сотрудничества между работодателями и накопительными пенсионными фондами.

Текущее состояние пенсионной системы актуализирует задачу развития дополнительных пенсионных накоплений граждан. Одним из вариантов формирования таких накоплений могут стать развитие корпоративных пенсионных программ как часть программы негосударственного пенсионного обеспечения. В Кыргызстане в настоящее время доходы основной части работающего населения не позволяют использовать индивидуальные программы добровольного пенсионного

страхования, и дополнительно получить прибавку к пенсии, но это возможно в рамках корпоративной пенсионной программы.

**Корпоративный накопительный пенсионный фонд** является дополнительной формой пенсионного обеспечения, которая создается на добровольной основе юридическим лицом (работодателем) для улучшения пенсионного обеспечения своих работников.

Обладая рыночными свойствами капитала, накопленные пенсионные активы и их эффективное использование послужит толчком к развитию финансового рынка, будет способствовать росту сбережений населения и экономическому росту инвестиций за счет пенсионных активов.

Развитие накопительных пенсионных фондов будет способствовать повышению эффективности функционирования всех элементов распределительно-накопительной пенсионной системы, в решении проблем пенсионной системы страны в целом.

Основной целью корпоративного накопительного пенсионного фонда является повышение уровня благосостояния граждан пенсионного возраста посредством формирования дополнительных выплат к основной пенсии.

Основными задачами корпоративного пенсионного накопительного фонда являются:

- 1) повышение привлекательности работы и мотивации для профессиональных кадров, формирование системы личных пенсионных накоплений работников;
- 2) участие в обязательном пенсионном страховании и корпоративном пенсионном обеспечении;
- 3) обеспечение финансовой устойчивости и развитие Фонда.

Целью предлагаемого регулирования в области корпоративных пенсионных фондов, инвестирования пенсионных средств в накопительные пенсионные фонды, а также налогового стимулирования и предоставления преференций для таких фондов является обеспечение стабильности и устойчивости пенсионной системы, увеличение социального благосостояния граждан и формирование надежного и эффективного механизма пенсионного обеспечения.

Для решения проблем и достижения поставленных целей необходимо внедрить меры, направленные на увеличение общего объема пенсионных накоплений, повышение их доходности, улучшение управления активами пенсионных фондов, а также мотивирование граждан к активному участию в формировании своего пенсионного капитала.

Для корпоративных пенсионных фондов необходимы стратегии диверсификации инвестиционных портфелей, обеспечивающие оптимальное соотношение риска и доходности. Кроме того, важно улучшить прозрачность управления пенсионными активами, повысить эффективность управления рисками и обеспечить соответствие деятельности фондов лучшим международным стандартам.

Для инвестирования пенсионных средств в накопительные пенсионные фонды необходимо создать условия для разнообразия инвестиционных возможностей, а также обеспечить прозрачность и доступность информации о деятельности фондов для граждан. Важно содействовать повышению финансовой грамотности населения и формированию понимания важности инвестирования в будущее.

Налоговое стимулирование и предоставление преференций для накопительных пенсионных фондов должно способствовать увеличению числа граждан, становящихся участниками таких фондов, и увеличению объема пенсионных накоплений. Это может быть достигнуто через снижение налоговых ставок на доходы, полученные от инвестиций в пенсионные фонды, а также через установление налоговых вычетов и льгот для участников накопительных систем пенсионного обеспечения.

Проект Закона определяет порядок создания, организации, принципы функционирования, а также правила деятельности корпоративного накопительного пенсионного фонда в Кыргызской Республике.

Проект Закона предусматривает, что участие в корпоративных накопительных пенсионных фондах будет добровольным для работодателей и их работников. Работодатели смогут создавать фонды для своих сотрудников, и работники смогут добровольно вносить свои пенсионные взносы в корпоративный фонд, получая взамен право на пенсионные выплаты в будущем.

В целях расширения перечня финансовых инструментов для обеспечения прироста и сохранности средств пенсионных накоплений при их инвестировании, путем расширения структуры инвестиционного портфеля, а также в рамках реализации Стратегии устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики «Келечек булагы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 декабря 2022 года №704, проектом предлагается ввести нормы по ***инвестированию средств пенсионных накоплений и расширение инвестиционного портфеля накопительных пенсионных фондов.***

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики инвестирование средств пенсионных накоплений производится в финансовые активы на внутреннем рынке страны. В качестве основного направления совершенствования инвестиционной политики накопительных пенсионных фондов рассмотрено расширения перечня инвестиционных активов.

Накопительные пенсионные фонды работают как со средствами клиентов по добровольному пенсионному накоплению, так и со средствами клиентов по государственному социальному страхованию (перешедших от Соцфонда в НПФ).

Проектом предлагается дополнить инвестиционный портфель следующими инвестиционными активами: драгоценные металлы (золото, серебро, платина); национальная и иностранная валюты на счетах в кредитных организациях; ценными бумаги Национального банка

Кыргызской Республики; облигациями и акциями иностранных эмитентов, включенных в котировальный список (листинг) фондовой биржи иностранных государств по первой (наивысшей) и второй (следующей за наивысшей) категориям; паи (акции, доли) индексных инвестиционных фондов, размещающих средства в государственные ценные бумаги иностранных государств.

Тем самым, в целях повышения привлекательности добровольной пенсионной системы и достижения достойного уровня пенсионного обеспечения, для накопительных пенсионных фондов расширен состав и структура инвестиционных активов, разрешенные для инвестирования средств пенсионных накоплений. Проектом закона фондам предоставлен более широкий выбор и возможность инвестирования средств пенсионных накоплений, получения доходов и увеличения пенсионных выплат.

Также, в рамках реализации Стратегии устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики «Келечек булагы» и повышения привлекательности накопительного компонента пенсионной системы и развития добровольной накопительной системы проектом Закона предусмотрены *налоговые стимулы по негосударственному пенсионному обеспечению*.

Налоговые льготы для накопительных пенсионных фондов играют значительную роль в стимулировании граждан к формированию пенсионного капитала и обеспечению финансовой устойчивости на пенсии. Во многих странах существуют различные налоговые льготы, направленные на поощрение инвестирования в накопительные пенсионные фонды. Одним из основных преимуществ таких фондов является возможность получения налоговых вычетов при их формировании. Граждане могут вычитать суммы, внесенные ими в накопительный пенсионный фонд, из налоговой базы, что позволяет им снижать размер налоговых платежей в текущем периоде.

Кроме того, доходы, полученные от инвестирования средств в накопительные пенсионные фонды, часто освобождаются от налогообложения или облагаются налогом по льготным ставкам. Это способствует росту пенсионного капитала за счет накопленных инвестиционных доходов.

Налоговые льготы для накопительных пенсионных фондов важны не только для индивидуальных накоплений граждан, но и для обеспечения долгосрочной устойчивости системы пенсионного обеспечения в целом. Стимулирование инвестирования в пенсионные фонды способствует увеличению объема пенсионных накоплений и облегчает финансирование будущих пенсий.

Таким образом, налоговые льготы для накопительных пенсионных фондов играют важную роль в обеспечении финансовой безопасности граждан на пенсии и способствуют развитию долгосрочных инвестиций в экономике.

Без государственного участия в виде косвенного финансирования, реализуемого с помощью налоговых стимулирующих механизмов негосударственное пенсионное обеспечение не сможет развиваться. Только системный подход к финансовому стимулированию работодателей и льготированию налогообложения доходов работников сделает более интенсивным их участие в пенсионных программах корпоративных пенсионных фондов, и в целом, накопительных пенсионных фондов. Однако, на сегодняшний день соответствующие стимулы к формированию добровольных пенсионных накоплений и дальнейшего развития деятельности накопительных пенсионных фондов отсутствуют.

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития деятельности накопительных пенсионных фондов, а также для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, предлагается внесение дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики в части налогообложения накопительных пенсионных фондов:

2) **Статья 213** главы 29 «Совокупный годовой доход» Налогового кодекса содержит перечень доходов, необлагаемых налогом на прибыль, что дает субъектам налогообложения не включать их в совокупный годовой доход организации. В указанный перечень входят также дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях и иностранных организациях и процентный доход и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листингом. Наряду с указанными позициями, предлагаем включить **в часть 1 статьи 213** доход, полученный от инвестирования пенсионных накоплений (активов) граждан-участников Накопительного пенсионного фонда по депозитам и вкладам в финансово-кредитные организации Кыргызской Республики для освобождения от налога на прибыль. Обоснованием для освобождения от налога, является то, что источником инвестирования накопительных пенсионных фондов являются непосредственно пенсионные накопления физических лиц и полученная прибыль от инвестирования данных пенсионных активов фактически является инвестиционным доходом граждан -участников НПФ. Более того, в части 7 статьи 191 Налогового кодекса аналогичный доход, такой как проценты по вкладу физического лица в банк Кыргызской Республики, процентный доход от прироста ценных бумаг, находящихся на день получения дохода в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга, а также дивиденд, полученный физическим лицом, не облагаются подоходным налогом.

3) **Статья 230** Налогового кодекса предусматривает вычет суммы страховых взносов по государственному социальному страхованию из совокупного годового дохода. Страховые отчисления в негосударственные накопительные фонды в виде пенсионных взносов также необходимо включить на вычеты из совокупного годового дохода. Это даст равные условия развития накопительных пенсионных фондов наравне с

государственным накопительным фондом (ГНПФ при СФ КР), а также повысит эффективность накопительных пенсионных фондов и, в целом, улучшит пенсионное обеспечение граждан страны. А это, в свою очередь решит задачу обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан, рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

4) Проектом предлагается *дополнить кодекс статьей 230-1*, предусматривающую, что совокупный годовой доход налогоплательщика, участвующего в корпоративных и/или профессиональных дополнительных накопительных пенсионных программах, уменьшается на сумму произведенных пенсионных взносов в пользу работников по добровольным пенсионным программам по негосударственному пенсионному обеспечению. Введение этой нормы предусматривает преференции фискального характера для работодателей, которые создают корпоративные пенсионные накопительные фонды и участвуют в софинансировании пенсионных вкладов. В действующем налоговом законодательстве отсутствует налоговый механизм стимулирования работодателей, участвующих в корпоративном пенсионном обеспечении своих работников. Такая налоговая льгота станет действенным стимулом для компаний к внедрению программ корпоративного пенсионного обеспечения.

5) Статья 244 Налогового кодекса предусматривает вычет по отчислениям в страховые резервные фонды, формируемые страховыми организациями, направляемые в страховые резервные фонды. Также статья 233 сумму резерва на покрытие потенциальных потерь и убытков, сформированной банком и органом в сфере государственного ипотечного жилищного кредитования, подлежит вычету из совокупного годового дохода. В свою очередь, накопительный пенсионный фонд в соответствии законодательству формирует резервный фонд для обеспечения устойчивости исполнения обязательств перед вкладчиками и застрахованными лицами. В целях обеспечения равных условий для субъектов, предлагаем дополнить кодекс статьей 244-1, в которой предусмотрены вычеты по отчислениям в резервный фонд (сумма пенсионных резервов), формируемых накопительными пенсионными фондами.

В целом, предложенное регулирование и меры по совершенствованию системы корпоративных пенсионных фондов, расширение состава и структуры инвестиционного портфеля для пенсионных средств, а также налогового стимулирования и предоставления преференций будут способствовать развитию устойчивой и долгосрочно эффективной системы пенсионного обеспечения, обеспечивающей достойный уровень жизни для граждан в пожилом возрасте.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие данного проекта Закона негативных финансовых, социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

#### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона в целях проведения общественного обсуждения размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://koomtalkuu.gov.kg>).

#### **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам участницей которых является Кыргызская Республика.

#### **6. Информация об источниках финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

#### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Анализ регулятивного воздействия к проекту Закона проведен рабочей группой, созданной в соответствии с приказами Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_ в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 августа 2022 года № 444.

**Председатель**

**М.Т. Пирназаров**