

ОТЧЕТ
о деятельности Государственной службы
регулирования и надзора за финансовым рынком
при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор) за 2020 год.

1. Рынок ценных бумаг
1.1. Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 1 января 2020 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 66 юридических лиц, которым выдано 105 лицензий по следующим видам деятельности:

Таблица 1.1

Наименование	Количество ед.
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	3
Депозитарная деятельность	4
Брокерская деятельность	33
Дилерская деятельность	29
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	19
Доверительное управление инвестиционными активами	14
Инвестиционный фонд	3
ВСЕГО	105

Вышеприведенные данные в таблице 1 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лицензий выдано на осуществление брокерской деятельности (33), дилерской деятельности (29), деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг (19), а также на другие виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики

1.2. Торги с ценными бумагами.

За 2020 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 19 млрд. 534 млн. сомов, что на 49,46 % больше, чем за 2019 год. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

Диаграмма 1.1.



Увеличение объемов торгов за 2020 год связано с зарегистрированными крупными сделками с ОАО «Керемет банк» сделка на 4,2 млрд. сомов, сделка с ОАО «Бакай Банк» на 2 млрд. сомов и сделки (2) с ОАО «Гарантийный фонд» на 3 млрд. сомов (*резкое увеличение объема торгов за 2018 г. связано с регистрацией учредительного выпуска акций ОАО «Шоппинг онлайн центр» на сумму уставного капитала 275 880,9 млн сомов*).

Таблица 1.2

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики				
Год	Количество сделок на рынке ценных бумаг, ед.	Объем торгов в сомах	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по объему торгов	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок
2019 год	3951	13 069 192 197	49,46	-34,44
2020 год	2590	19 543 796 542		

Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 2590, что на 34,4 % меньше количества сделок за прошлый год.

1.3. Объем биржевых торгов с ценными бумагами в течении 2020 года на первичном, вторичном и внебиржевом рынке.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что на 31 декабря 2020 года в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем биржевых сделок на **первичном рынке**, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 11 млрд 456 млн сомов, или 59 % от общего числа объема торгов. Количество заключенных сделок на первичном рынке составило 168.

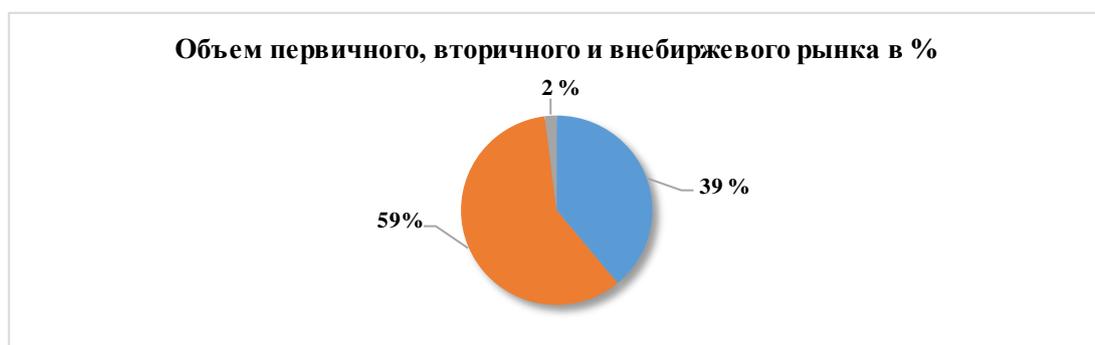
Объем биржевых сделок на **вторичном рынке** ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 374 млн 416 тыс. сомов, или 2 % от общего числа объема торгов. Количество заключенных сделок на вторичном рынке составило 1245.

Объем внебиржевого рынка составил 7 млрд 713 млн сомов, или 39 % от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на внебиржевом рынке составил 1177.

Таблица 1.3

Общий объем сделок с разбивкой на первичный и вторичные рынки						
Общий объем	Объем первичного рынка (сом)	Объем вторичного рынка (сом)	Объем внебиржевого рынка (сом)	Объем первичного рынка в %	Объем вторичного рынка в %	Объем внебиржевого рынка в %
19 543 796 542	11 456 366 111	374 416 871	7 713 013 560	59	2	39

Диаграмма 1.2



1.4. Торги с корпоративными облигациями

За 2020 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершено 320 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОАО «АБН», ОсОО «Ихсан-Орикс», ОсОО «Баркад», ОАО ТД «Мин-Туркун» и ОсОО «Первая Металлобаза» на сумму 164,7 млн сомов, что на 34,2 % меньше показателя 2019 года (за 2019 г. - 250 млн.сомов), из-за уменьшения объема выпуска облигаций.

Диаграмма 1.3.



Систематически, согласно представленных отчетов компаний, выпустивших облигации проводился анализ по выплатам процентных доходов облигационерам по каждому процентному периоду. В результате чего, только по ОАО ТД «Мин-Туркун» из-за отсутствия у эмитента денежных средств образовался долг перед облигационерами в сумме 244 828 346 сомов, в том числе 190 314 000 сомов сумма основного долга по первому и второму выпускам облигаций.

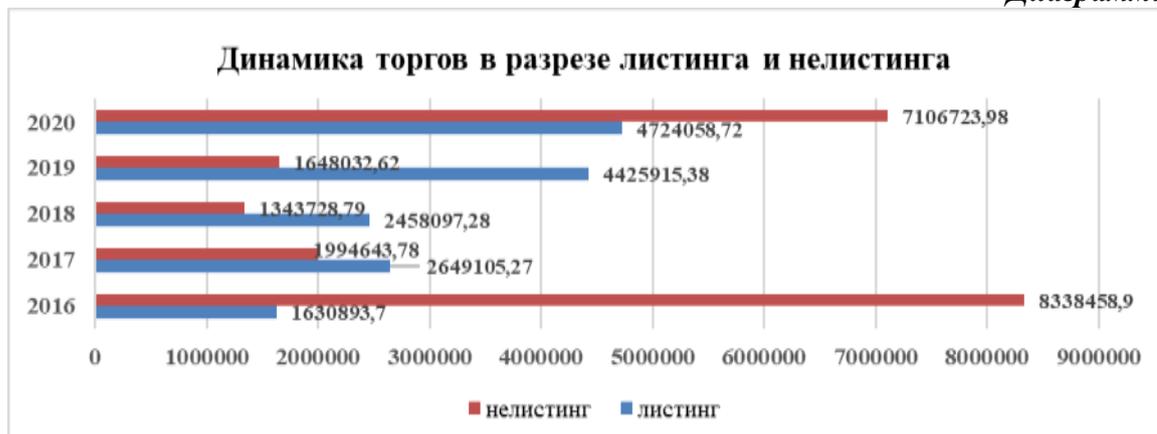
1.5 Листинг

По состоянию на 31 декабря 2020 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 26.

Диаграмма 1.4.



Диаграмма 1.5.



1.6. Административные взыскания

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 декабря 2018 года № 586 «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства», с 1 января 2019 года до 1 января 2021 года введен временный запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, проводимые уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства, за исключением отдельных категорий.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства, Госфиннадзор в 2020 году не проводил плановые и внеплановые проверки регулируемых субъектов Госфиннадзора на соответствие требованиям законодательства Кыргызской Республики.

1.7. Регистрация эмиссий ценных бумаг

По состоянию на 31 декабря 2020 года Госфиннадзором зарегистрировано всего 3163 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 416 039,26 млн. сомов, в том числе акций на сумму 411 259,64 млн. сомов, облигаций на сумму 4092,62 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов, жилищные сертификаты на 186,6 млн. сомов и ипотечные сертификаты на 400 млн. сомов.

За период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года в Госфиннадзоре было зарегистрировано 38 выпусков ценных бумаг на сумму 10 042 710 680 сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 1 586 750 сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период. 2019 году было зарегистрировано 43 выпусков ценных бумаг на сумму 8 455,95.

Диаграмма 1.6



Из всех зарегистрированных выпусков ценных бумаг 10 выпуска являются учредительными выпусками на сумму 1 080, 4 сомов и 28 выпусков являются дополнительными выпусками на сумму 8 962, 3 сомов.

Диаграмма 1.7.



Из 38 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период, 17 выпусков ценных бумаг осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 731,8 млн. сомов, 20 выпусков ценных бумаг осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 8 428,9 сомов, 1 выпуск ценных бумаг осуществлен обществами с ограниченной ответственностью сумму 900 млн. сомов.

Объем эмиссий по отраслям экономики за 2020 год составил:

Таблица 1.4.

Финансы (23 выпусков)	8 664, 8 млн. сомов
Сельское хозяйство (1 выпуск)	975,1 млн. сомов
Промышленность (2 выпуска)	0,6 млн. сомов
Услуги (3 выпуска)	402,2 млн. сомов

Наиболее крупные эмиссии осуществлены:

Таблица 1.5.

Наименование АО	Объем эмиссии, млн. сом
ОАО "Бакайбанк"	2 000,0
ОАО "Керемет банк"	1 500, 0
ОАО "Гарантийный фонд"	1 000, 0
ОАО "Керемет банк"	2 700, 0

1.8. Иностранные вложения в ценные бумаги

За период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 178,97 млн. сомов, из них инвестиции на 68,2 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 69,5 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Диаграмма 1.8.



1.9. Политика развития рынка ценных бумаг

1. Принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка, подписанного 6 ноября 2018 года в городе Москва» от 14 января 2020 года № 4;

2. В целях снижения рисков легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования террористической деятельности в Кыргызской Республике разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты

Кыргызской Республики по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов и судебной правовой реформы».

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов и судебной правовой реформы» от 4 марта 2020 года № 127.

Проект вышеуказанного Закона Кыргызской Республики рассматривается комитетами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. В соответствии с Дорожной картой по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» подготовлен и размещен на официальном сайте Правительстве Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О развитии учетной системы фондового рынка и внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики».

4. 23 сентября 2020 года для стимулирования экономического роста страны впервые в истории Кыргызской Республики состоялся выход IPO компании ОАО "МК"Салым финанс" на ЗАО «Кыргызская фондовая биржа». IPO в первую очередь позволит компаниям - почувствовать преимущества капитализации через рынок ценных бумаг.

5. В целях совершенствования и повышения эффективности корпоративного управления в акционерных обществах, а также в обществах с ограниченной ответственностью при публичной эмиссии ценных бумаг подготовлены:

- анализ действующего Кодекса на соответствие текущей международной практике корпоративного управления;
- с наилучшими международными практиками проект нового Кодекса корпоративного управления.

2 декабря 2020 года проведен круглый стол по обсуждению проекта Кодекса корпоративного управления Кыргызской Республики, с участием экспертов Международной финансовой корпорации (IFC), представителей акционерных обществ и СМИ.

Одобренный проект Кодекса рекомендован акционерным обществам, а также обществам с ограниченной ответственностью при публичной эмиссии ценных бумаг применять в своей практической деятельности Кодекс корпоративного управления Кыргызской Республики.

6. 14 декабря 2020 года на площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» впервые заключена товарная сырьевая сделка между производителем сахара ОАО «Каинды-Кант» и производителем молочной продукции ОсОО «Кант-Сүт». Организованная биржевая торговля продуктами станет основой для формирования объективных ценовых индикаторов, их наличие будет способствовать более производному ценообразованию на товарно-сырьевом рынке.

Повышение финансовой грамотности населения:

В целях реализации мероприятий в рамках Программы повышения финансовой грамотности населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года № 319 Госфиннадзором в 2020 году регулярно проводилась работа по информированию общественности о возможностях привлечения инвестиций с использованием инструментов фондового рынка:

- в эфире Биринчи радио - «Актуалдуу маек" на тему: «Кыргызстандын экономикасына фондулук рыноктун таасири канчалык?»;
- на ИА «Sputnik.kg» на тему: «Куда можно выгодно вложить деньги в Кыргызской Республике - разбор рисков с главой Госфиннадзора»;

- на финансово-экономическом портале «Акчабар» на тему: «IPO даст возможность каждому кыргызстанцу стать инвестором»;
- на телеканале «Ала-Тоо 24» на тему: «Старт на биржевом рынке Кыргызской Республики»;
- на информационном портале Kaktus.media на тему: «Первый IPO в Кыргызстане. Участники фондового рынка - о перспективах его развития»;
- в эфире Биринчи радио - "Актуальный разговор" на тему: «К 2025 году страны - участницы ЕАЭС намерены создать единый финансовый рынок»;
- на интернет-издании «Tazabek» на тему: «Проведение IPO и единый рынок ценных бумаг: Каковы основные задачи Госфиннадзора на 2020 год?»;
- гостевая лекция на тему: «Виды и классификации ценных бумаг».

Размещены на официальном сайте Госфиннадзора аналитические статьи и презентация:

- «История становления рынка ценных бумаг Кыргызской Республики»;
- «О видах и классификации ценных бумаг»;
- «О деятельности финансовых пирамид»;
- «Инструменты фондового рынка».

Кроме того, Госфиннадзором совместно с ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» проведены 2 учебных курса на тему: «Организация функционирования рынка ценных бумаг».

II. Развитие страхового рынка

2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 1 января 2021 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 11 организаций со 100 % кыргызским капиталом.
- 5 организации с участием нерезидентов.

2.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 1 января 2021 года составили 5 млрд. 029 млн. сомов.

Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 1 января 2021 года составил 3 млрд. 601 млн. сомов.

Обязательства по состоянию на 1 января 2021 года составили 1 млрд. 427 млн сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 1 января 2021 года, составил 911 млн.201 тыс. сомов.

Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов

Диаграмма 2.1.



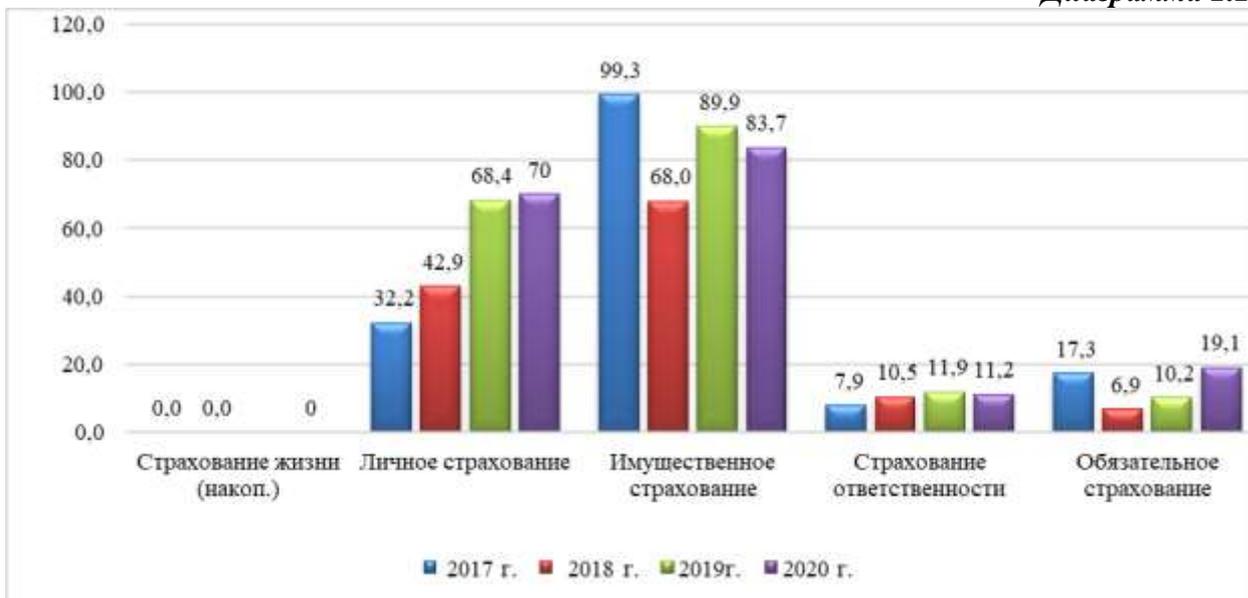
2.3. Страховые премии

За 2020 год объем страховых премий составил 1 млрд 334 млн сомов в том числе:

- по личному страхованию – 153 млн 930 тыс. сомов;
- по имущественному страхованию – 915 млн 871 тыс. сомов;
- по страхованию ответственности – 90 млн 337 тыс. сомов;
- по обязательным видам страхования – 174 млн 508 тыс. сомов;
- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 116,5 тыс. сомов.

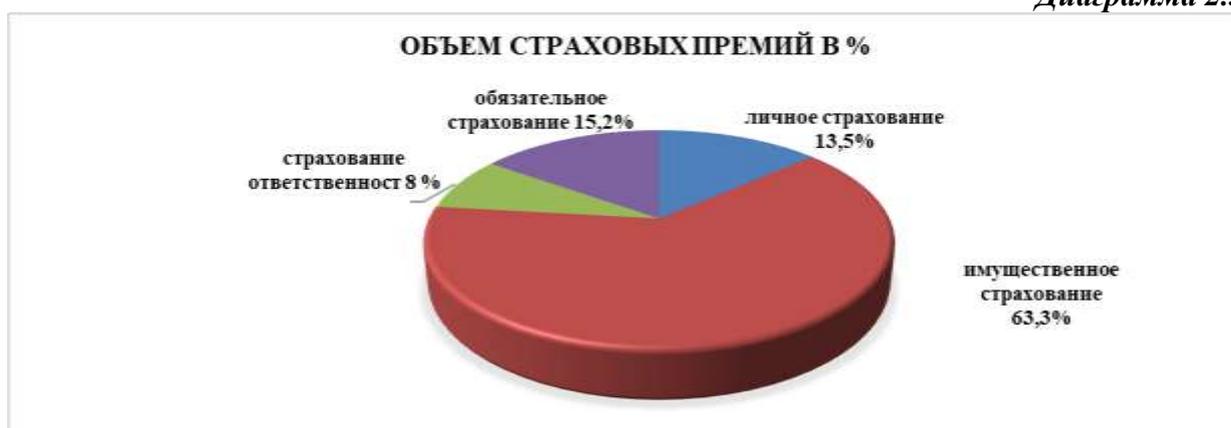
Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.2.



Основную долю страховой премии за 2020 года занимает имущественное страхование, на него приходится 69 % от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 11 %, на страхование ответственности – 7 %, на обязательное страхование – 13 % и на страхование жизни – 0,006 %.

Диаграмма 2.3.



2.4. Перестрахование

Страховые премии, переданные на перестрахование (млн. сомов)

Таблица 2.1.

Страховые премии	За 2020 г.
Страховые премии, переданные на перестрахование всего	758,7
Страховые премии, переданные на перестрахование зарубеж	696,8
Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики	61,9

За 2020 год общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики, составил 758,7 млн. сомов, из них передано на перестрахование за рубеж 696,8 млн. сомов, что составляет 91,8 %, а на перестрахование внутри республики было передано 61,9 млн. сомов, что составляет 8,2 % от всех страховых премий, переданных на перестрахование.

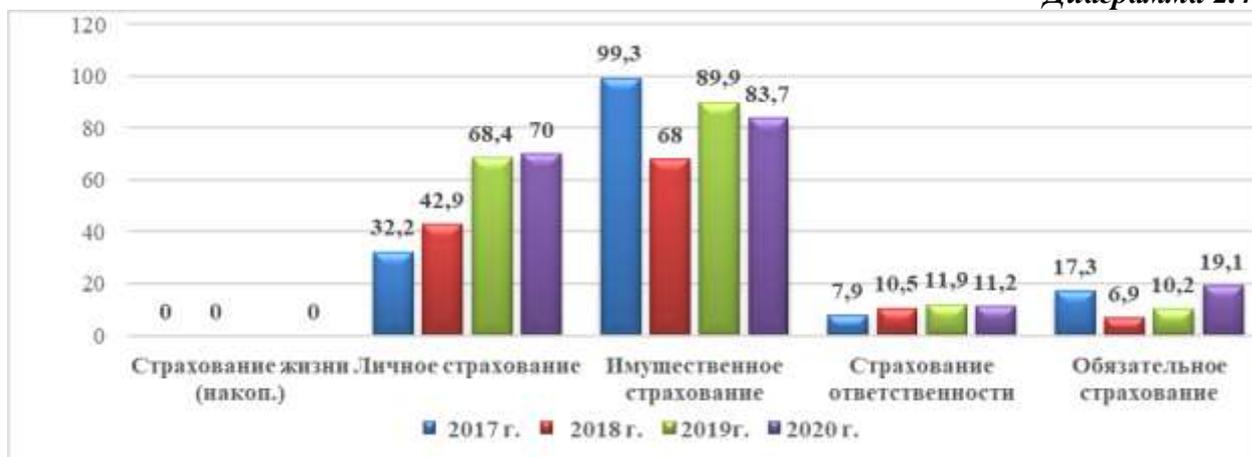
2.5. Страховые выплаты

За 2020 года объем страховых выплат в целом по республике составил 184,2 млн. сомов, в том числе:

- по личному страхованию – 70 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 83,7 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 11,2 млн. сомов;
- по обязательному страхованию – 19,1 млн. сомов;
- по страхованию жизни – 0.

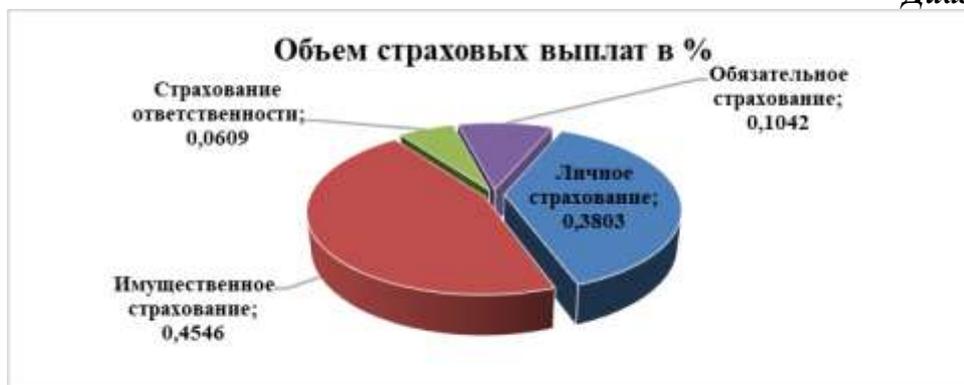
Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.4.



Основную долю страховых выплат за 2020 год занимает имущественное страхование- 45,46 %, личное страхование – 38,03 %, на страхование ответственности-6,09 % на обязательное страхование – 10,42 %, на страхование жизни - 0,0 %.

Диаграмма 2.5.



2.6. Политика развития страхового рынка

В течении 2020 года Госфиннадзором была продолжена работа по дальнейшему развитию страхового рынка, а также сохранению стабильности на страховом рынке и смягчения последствий пандемии коронавирусной инфекции.

В целях смягчения негативных экономических последствий, связанных с распространением коронавирусной инфекции в Кыргызской Республике был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств», предусматривающий продление установленных сроков возникновения ответственности за неисполнение обязанности по обязательному страхованию, Депутаты Жогорку Кенеша М.Бакиров, Б.Турусбеков и Д.Бекешев инициировали перенос Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств»

- 1) Для владельцев и (или) водителей автотранспортных средств, зарегистрированных в других государствах-с 1 июля 2021 года;
- 2) Для автотранспортных средств, находящихся в собственности или во владении юридических лиц, в том числе государственных органов и органов местного самоуправления – с 1 января 2022 года;
- 3) Для владельцев грузовых автотранспортных средств – с 1 января 2022 года;
- 4) Для владельцев автотранспортных средств, используемых для перевозок пассажиров – с 1 января 2022 года;
- 5) Для владельцев и (или) водителей автотранспортных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Кыргызской Республики – с 1 января 2023 года.

В целях совершенствования системы обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий для достижения стабильности и непрерывной деятельности страховых организаций, финансовой устойчивости страховых операций и обеспечения широкого охвата населения страхованием жилья разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий».

Данный законопроект направлен на сокращение количества покрываемых Законом рисков, утверждение Правил страхования Правительством Кыргызской Республики и допуск частных страховых компаний в систему посредством страхового пула с 2022 года.

Законопроект был возвращен Президентом Кыргызской Республики С.Жээнбековым с возражениями. 26 ноября 2020 года была образована согласительная комиссия.

В целях совершенствования Законов Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчиков перед пассажирами» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчиков опасных грузов» принят Закон Кыргызской Республики 18 апреля 2020 года № 45 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики».

Данный Закон предусматривает уточнение отдельных понятий, утверждение Правил страхования и порядка определения размера страхового возмещения Правительством Кыргызской Республики.

В целях смягчения негативных экономических последствий, связанных с распространением коронавирусной инфекции в Кыргызской Республике был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О временных мерах регулирования деятельности страховых организаций», предусматривающий временное снижение норматива текущей платёжеспособности для страховой организации до конца 2020 года. Постановление Правительства Кыргызской Республики был подписан С.Жапаровым 13 ноября 2020 года №562 и установлены следующие временные

требования к нормативу текущей платежеспособности страховой(перестраховочной) организации:

- с 1 марта по 1 сентября 2020 года – не менее 0,3;
- с 1 сентября по 31 декабря 2020 года не менее 0,5;

Во исполнение пункта 70 Дорожной карты по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р в рамках проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане», финансируемого Всемирным банком разработана и внедрена информационная система по обязательному страхованию жилых помещений от пожара и стихийных бедствий, которая эксплуатируется ОАО «Государственная страховая организация».

III. Накопительные пенсионные фонды

3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действуют 2 накопительных пенсионных фонда:

1. НПФ «Кыргызстан» осуществляет свою деятельность с 1995 года.
2. НПФ «Дордой Гарант» с 04.11.2019 года.

Пенсионные активы НПФ «Кыргызстан» на 1 января 2021 года составили 47 035 651 сомов и увеличились на 23,4 % по сравнению с 2019 годом.

Диаграмма 3.1.



Как видно из диаграммы 3.1. идет колебание роста пенсионных активов НПФ «Кыргызстан», которые составили на 01.01.2021 года 47 035 651 сомов и увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 23,4 %. Это связано с увеличением количества вкладчиков и большим объемом заключённых договоров по обязательному пенсионному обеспечению.

Таблица 3.1

Всего участников фонда в том числе:	01.01.2020 г.	01.01.2021 г.	Изменение %
вкладчиков	2 181	2 192	0,5
получателей	285	291	2,10
	1 896	1 901	0,26

Количество получателей пенсий уменьшилось на 0,26% по сравнению с прошлым периодом, и при этом увеличилось количество вкладчиков, в связи с переходом застрахованных лиц с ГНПФ в НПФ. Так, согласно представленным НПФ, «Кыргызстан» сведениям, количество вкладчиков увеличились на 2,10 % по сравнению с 2019 годом.

Диаграмма 3.2.



3.3. Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения. В настоящее время в целях развития негосударственного пенсионного обеспечения разработан и внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке осуществления деятельности корпоративного пенсионного обеспечения».

Создание и развитие системы негосударственного пенсионного обеспечения приведет к следующим положительным результатам:

- самофинансированию пенсий и повышению финансовой устойчивости пенсионной системы;
- привлечению и удержанию квалифицированной рабочей силы;
- предоставлению гражданам свободы выбора времени выхода на пенсию и варианта пенсионных выплат, возможности планировать и увеличивать уровень их пенсионного обеспечения;
- реализации реального социального партнерства основных субъектов: государства, работодателя и работника, решению одновременно социальных (повышение размера пенсий и стабилизация рынка труда) и финансовых задач (увеличение инвестиционных ресурсов для экономического роста).

Основным результатом реализации указанных предложений должны стать развитие дополнительных видов негосударственного пенсионного обеспечения, внедрение деятельности корпоративного пенсионного обеспечения, изменение инвестиционного поведения населения, рост объемов долгосрочных сбережений населения, привлечение сбережений граждан на финансовый рынок, росту инвестирования саккумулированных средств в накопительных пенсионных фондах в реальный сектор экономики.

IV. Ломбардная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», деятельность ломбардов подлежит лицензированию.

Согласно Временному положению о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 декабря 2016 года № 661, Госфиннадзор является лицензиаром по деятельности ломбардов.

Лицензирование деятельности ломбардов начато с июля 2017 года, после вступления в силу постановления Правительства Кыргызской Республике «О вопросах ломбардной деятельности» от 8 июня 2017 года № 353.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 352 ломбардов, из которых сдали отчеты в центральный аппарат 128, в ЮТУ 43. В течении отчетного года в адрес ломбардов было направлено 129 предписаний о предоставлении отчетов в Госфиннадзор, возврат в связи с отсутствием адресатов составил 20. После направлений предписаний, отчеты сдали 98 ломбардов.

Согласно представленных отчетов в центральный аппарат Госфиннадзора со стороны ломбардов финансовые показатели по состоянию на 01.01.2021 года составили:

Таблица 4.1

Показатели	Сумма (тыс. сом)
Уставный капитал	115 080, 9
Активы	644 513, 61
Обязательства	356 018, 98
Сумма выданных займов	744 935, 05
Поступление по выданным займам	630 119, 05
% по выданным займам	209 662, 08

V. Лотерейная деятельность

В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О лотереях» и в соответствии с главой 2-2 Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 декабря 2016 года № 661, по состоянию на 31 декабря 2019 года Госфиннадзором выдано 40 разрешений на проведение стимулирующих лотерей.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года. № 339 образовано Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания», которое осуществляет деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лотереях» от 10 мая 2017 года № 78. ГП «Государственная лотерейная компания» имеет 7 видов лицензии.

Таблица 5.1

	2019 год (млн. сом)	2020 год (млн. сом)	Отклонение
Выручка от проведения лотереи	46	20,2	-25,8
Фактически выплаченный призовой фонд	19,2	9,09	-10,12
Доход от лотереи	9,2	-7,9	-1,3

VI. Анализ текущего состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита

6.1. Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы

6.1.1. Совершенствование нормативной правовой базы

С целью реализации задачи предусмотренного пунктом 4.1. Стратегии, Обзорный комитет по проверке перевода МСФО для МСП, созданная приказом Госфиннадзора № 145-п от 20 июня 2019 года одобрил текст перевода на государственный язык. Согласно установленным разработчиком МСФО для МСП процедурам перевода, одобренный текст перевода на государственном языке направлен в МФБ на рассмотрение и согласование.

6.1.2. Нормативная правовая деятельность

С целью реализации задачи предусмотренного пунктом 4.2. Стратегии, разработаны:

- проект Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» в новой редакции;
- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере аудиторской деятельности»;
- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бухгалтерского учета».

На текущий момент разработанные проекты законов согласованы со всеми заинтересованными сторонами, министерствами и ведомствами, и внесены на рассмотрение, и одобрение в Правительство КР.

6.1.2. Модернизация образования бухгалтеров и аудиторов в Кыргызской Республике

С целью реализации задачи предусмотренного пунктом 4.4. Стратегии Госфиннадзором проведены следующие тренинги.

- с 13 по 24 января 2020 года тренинг «Повышение потенциала преподавателей ВУЗов в преподавании МСФО и МСФО для МСП» для профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений г. Бишкек.

На тренинге приняли участие заведующие профильных кафедр, доценты, старшие преподаватели и преподаватели кафедр «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» и «Экономики, учета и финансов» ведущих ВУЗов страны.

Цель обучения состояла в том, чтобы преподаватели бухгалтерского учета и аудита улучшили свои знания в области Международных стандартов финансовой отчетности и Международных стандартов финансовой отчетности для малых и средних предприятий, а также свою педагогическую практику.

- с 24 по 28 февраля 2020 года тренинг «Применение Международных стандартов финансовой отчетности для малого и среднего предпринимательства (МСФО для МСП)» для бухгалтеров и финансовых специалистов г. Каракол.

На тренинге приняли участие главные бухгалтеры, их заместители и финансовые специалисты 20-ти хозяйствующих субъектов, а также преподаватели Каракольского Университета им. К.Тыныстанова кафедры «Бухучета и аудита».

Цель мероприятия - улучшение знаний бухгалтеров в области применения МСФО для МСП и повышение квалификации бухгалтеров для малого и среднего бизнеса.

- с 14 по 25 сентября 2020 года тренинг «Применение МСФО в субъектах публичного интереса (СПИ)» г. Бишкек.

На тренинге приняли участие 26 участников из 7 организаций СПИ – это главные бухгалтера, бухгалтера, финансисты организаций.

- с 2 по 17 ноября 2020 года был проведен тренинг по МСФО для бухгалтеров МСП, г. Бишкек. Цель мероприятия - улучшение знаний бухгалтеров в области применения МСФО для МСП и повышение квалификации бухгалтеров для малого и среднего бизнеса.

На тренинге приняли участие 22 бухгалтера, представляющих различные предприятия в форме собственности ОсОО.

Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов

В настоящее время в Государственном реестре общественных аудиторских объединений Кыргызской Республики зарегистрировано 6 объединений, в том числе 3 объединения физических лиц (ОО «Палата бухгалтеров и аудиторов КР», ОО «Объединение бухгалтеров и аудиторов», ОО «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов»), 3 объединения юридических лиц (ОЮЛ «Ассоциация Гильдия Аудиторов КР», ОЮЛ «Ассоциация аудиторов» и ОЮЛ Ассоциация «Совет по финансовой отчетности и аудиту»).

Вышеназванные общественные объединения принимают участие в разработке нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту, а также в других рабочих группах.

В 2020 году проведено 1 заседания Экспертного совета по бухгалтерскому учету и аудиту, на котором были рассмотрены:

- проект Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» в новой редакции;
- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере аудиторской деятельности»;
- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бухгалтерского учета».

6.2. Аудиторская деятельность

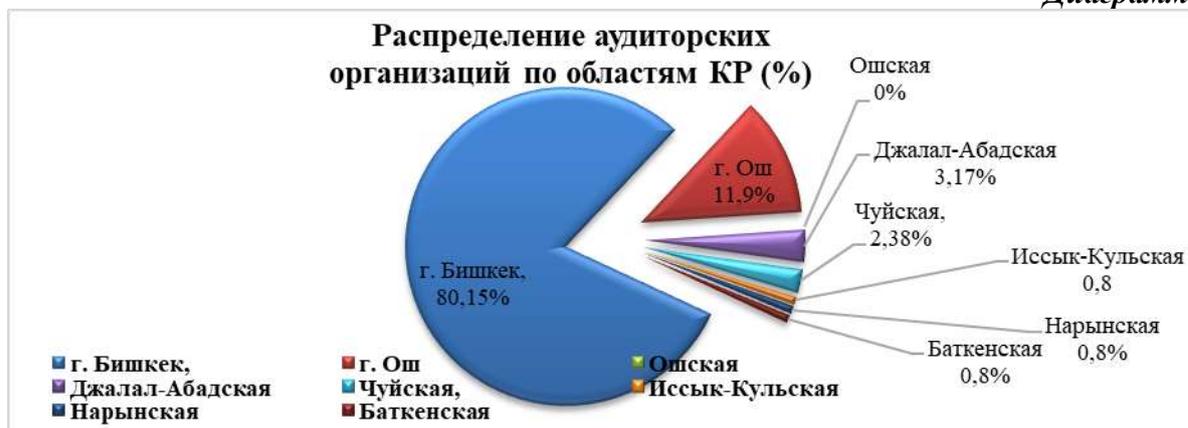
В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 126 аудиторских организаций, 37 индивидуальных аудиторов и 484 аудиторов.

Диаграмма 6.1.



На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторская организация, входящая в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «Байкер Тили Бишкек», что показывает поступательное развитие рынка аудита в республике.

Диаграмма 6.2.



Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям и городу Бишкек неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала

Таблица 6.1.

Аудиторские организации с численностью персонала						
	не более 10 человек	удел. вес	от 10 до 30 человек	удел. вес	более 30 человек	удел. вес
Количество	67	80,73 %	9	10,84 %	7	8,43 %

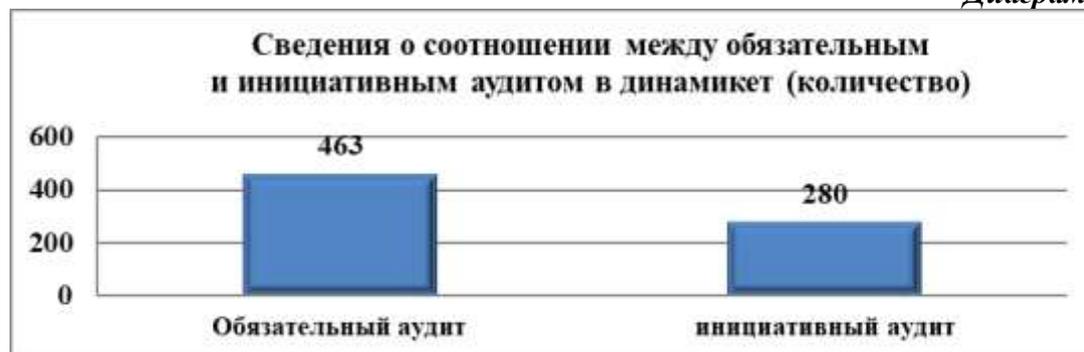
В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (80,73 %) с численностью персонала не более 10 человек. 10,84 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 8,43% от общего числа аудиторских организаций. При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

Соотношение между обязательным и инициативным аудитом

Таблица 6.2.

Проведено аудита	2015	2016	2017	2018	2019
Всего:	913	926	811	796	743
В том числе:					
обязательный аудит	452	448	417	352	463
инициативный аудит	537	478	394	444	280

Диаграмма 6.3.



Полный охват компаний, подлежащих обязательному аудиту, все еще не осуществлен, всего 53,40 % субъектов из общего числа субъектов, подлежащих обязательному аудиту, в 2019 году, осуществили аудиторскую проверку своей финансовой отчетности, а 46,6 % субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих обязательному аудиту еще не охвачено.

Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг в 2019 году

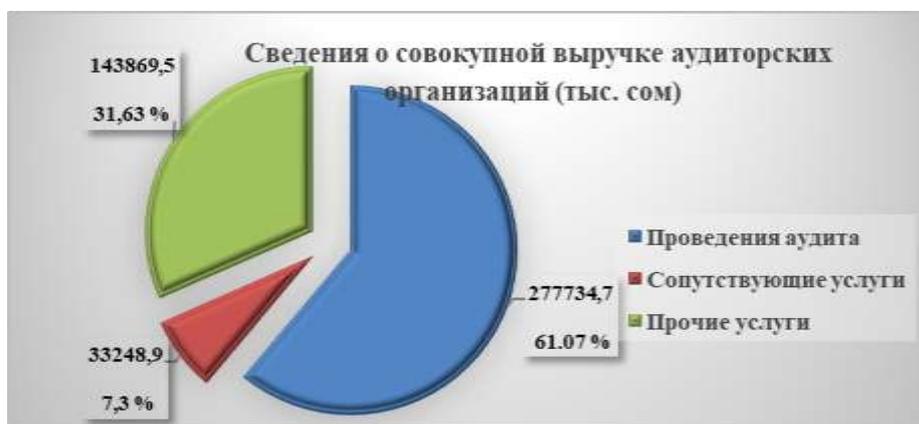
Выручка аудиторов имеет тенденцию роста, по сравнению с 2018 годом. Выручка аудиторов за 2019 год представлены ниже:

Таблица 6.3.

Наименование	Совокупная выручка	%	Выручка по видам предоставленных услуг					
			Проведение аудита		Сопутствующих услуг		Прочие услуги	
			тыс. сомов	%	тыс. сомов	%	тыс. сомов	%
Аудиторские организации	454 853,1	100	277 734,7	61,07	33 248,9	7,3	143 869,5	31,63
Индивидуальные аудиторы	2 626,4	100	956,8	36,43	332,2	12,65	1 337,4	50,92
Итого:	457 479,5	100	278 691,5	60,92	33581,1	7,34	145 206,9	31,74

Как видно из таблицы 6.3. выручка аудиторских организаций в 2019 году в большей части сформирована за счет проведения аудита –61,07 %, затем от прочих услуг – 31,63 % и сопутствующих аудиту услуг – 7,3 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части сформирована за счет предоставления прочих услуг, что составляет 50,92 % от совокупной выручки, затем от проведения аудита– 36,43 % и от сопутствующих услуг– 12,65 %.



Всего за отчетный 2019 год сдали годовые отчеты 83 аудиторских организаций. В целях обеспечения представления годовых отчетов, не сдавшим аудиторским организациям направлены предписания о необходимости представления в Госфиннадзор годовых отчетов по аудиторской деятельности, срок которых предусмотрен законодательством Кыргызской Республики до 1 июля, текущего за отчетным годом. 39 писем были возвращены в связи с отсутствием аудиторских организаций по указанным адресам.

VII. Лицензионно-разрешительная деятельность

7.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

За период с 01.01.2020 года по 31.12.2019 года в результате экспертизы представленных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензионно-разрешительной деятельности было:

- выдано- 71 лицензий;
- выдано- 40 разрешений;
- переоформлены–6 лицензий;
- выдано - 18 письма-согласия на открытия филиалов ломбардов;
- согласовано – 4 должностных лиц страховых организаций;
- дополнены приложениями к лицензии – 21 (правила страхования 40), изменение дополнение в действующие правила страхования 5);
- выдано - 6 квалификационных сертификатов аудитора;
- выдано 5 квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ.

Таблица 7.1.

Вид деятельности	Количество
По брокерской деятельности	Выдано 2 лицензий
По доверительному управлению инвестиционными активами	Выдано 2 лицензий
По ломбардной деятельности	Выдано 57 лицензий
По ведению реестра держателей ценных бумаг	Выдано 1 лицензия
Профессиональная лотерея	Выдано 7 лицензий
По аудиторской деятельности	Выдано 2 лицензий
Дополнены лицензии по страховой деятельности	Приложение 21 (правила страхования 40)
По стимулирующей лотереи	Выдано 40 разрешений
Прекращены действия лицензий	- 3 ломбардная деятельность; - 4 страховая деятельность; - 1 страховой брокер; - 1 аудиторская деятельность; - 1 страховой брокер.
Переоформлены лицензии	- 3 ломбардная деятельность; - 2 страховая деятельность; - 1 аудиторская деятельность.
Согласование должностных лиц страховых организаций	Согласовано 4 кандидатур
Квалификационных сертификатов аудитора	Выдано 6 сертификатов
Квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ	Выдано 5 свидетельств

Неналоговые поступления в бюджет страны за выдачу лицензий, разрешений, квалификационных свидетельств и регистраций выпуска ценных бумаг составили 157 500 сомов.

Действующие лицензии субъектов по состоянию на 31 декабря 2020 года

По состоянию на 1 января 2021 года на *небанковском финансовом рынке* осуществляют 642 юридических лиц, которым выдано 976 лицензий по следующим видам деятельности:

Таблица 7.2.

Вид деятельности	Количество субъектов	Количество лицензий
Брокерская деятельность	33	33 лицензий
Дилерская деятельность	29	29 лицензий
Депозитарная деятельность	4	4 лицензий
Организаторы торговли	3	3 лицензий
Ведение реестра держателей ценных бумаг	19	19 лицензий
Инвестиционные фонды	3	3 лицензий
Доверительное управление	14	14 лицензий
Страховая деятельность	16	339 лицензий
Ломбардная деятельность	355	355 лицензий
Деятельность негосударственных	2	2 лицензий
Организаторы профессиональной лотереи	1	12 лицензий
Аудиторские организации	126	126 лицензий
Индивидуальные аудиторы	37	37 лицензий

Согласование должностных лиц страховых организаций

Было рассмотрено 4 заявлений страховых компаний, поступившие на согласование должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям, установленным Положением о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.08.2012 г. № 525. По итогам рассмотрения поступивших документов были согласованы.

Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора

В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», Положением «Об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8.07.2011 года №377, приказами Госфиннадзора назначены даты аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора в 2020 г.

Приказом Госфиннадзора от 25.06.2020 г. №115-п создана Аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора.

Согласно приказу Госфиннадзора от 14.09.2020 г. № 191-п к квалификационному экзамену были допущены 17 претендентов. Из них 6 претендентов получили квалификационный сертификат аудитора.

Квалификационный экзамен (аттестация) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг

В соответствии с Положением «О проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1.09.2011 года №526, приказом Госфиннадзора от 25 июня 2020 г. № 114-п утвержден График проведения аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг в 2020 г.

В соответствии с Положением о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального

участника рынка ценных бумаг от 01.09.2011 г. № 526 в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации):

-создана и утверждена Аттестационная комиссия по обеспечению проведения квалификационной аттестации лиц, претендующих на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг;

- обновлены тесты по всем разделам экзамена.

В соответствии с приказом Госфиннадзора от 30.09.2020 года № 200-п квалификационные свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг выданы 5 претендентам.

VIII. Правовое обеспечение/антикоррупционная политика

8.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов. Госфиннадзором проведена правовая экспертиза 81 проектов нормативных правовых актов, поступивших от министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Разработаны следующие нормативные правовые акты:

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам небанковского финансового рынка». Одобрено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2020 года №44. Проект на данный момент находится в ЖККР;

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, в Закон Кыргызской Республики «О запрете игровой деятельности в Кыргызской Республике)». Одобрено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2019 года №636. Проект со стороны ЖК КР возвращено на доработку в АПКР.

Проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора» от 12 декабря 2016 года № 661, проект внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики от 18.12.2020 года №08/1769.

Участие в судебных разбирательствах:

№	По делу	Суд	Сторона	Стадия	Судебный акт
1	По исковому заявлению ЗАО СК «Атн полис» к ОсОО «Magic Vox Company», ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-кредитный банк» о признании недействительным полисов страхования.	Верховный суд	Третье лицо	Завершен	В пользу ОсОО «Magic Vox Company»
2	По исковому заявлению Каландарова Х. к АКФ «Кыргызаудит» о признании незаконным аудиторского исследования.	Бишкекский городской суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на 02.11.2020 г. 14:30	
3	По исковому заявлению ОсОО «Surf International» к ОсОО ОДА «Аякс групп» о взыскании суммы ущерба.	Верховный суд	Третье лицо	Извещение о назначении даты и рассмотрении дела не	

				поступало.	
4	По исковому заявлению ЗАО «Банк Компаньон» к ЗАО СК «НСК», Конкурсному управляющему (ликвидатору) Небанковской кредитной организации акционерного общества «Лидер» о взыскании суммы страхового возмещения	Верховный суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на	В пользу ЗАО СК «НСК»
5	По исковому заявлению Дзимидовича Е.И. к ОсОО «Ресстр-Сервис», Осмоналиев Р.Э., ОсОО «Global Group», Воронин К.Н., ОсОО «Регистр-Компани», Гос-ая Нотариальная контора.	Бишкекский городской суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на 22.10.2020 г. в 14:00	
6	По исковому заявлению Шабданова А. к ЗАО КФБ о признании незаконным увольнения	Бишкекский городской суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на 12.11.2020 г. в 09:30.	
7	По исковому заявлению Иманкуловой С. к Госфиннадзору относительно решения по регистрации эмиссии.	Административный суд г. Бишкек	Ответчик	Судебное заседание назначено на 02.12.2020 г. 16-00	
8	По исковому заявлению Госфиннадзора к ОАО ТД «Мин Түркүн» погасить долг перед держателями облигации по 1-ой эмиссии	Свердловский суд	Истец	Судебное заседание назначено на 18.01.2021 г. 15.30	
9	По исковому заявлению ОсОО Автоцентр «Эстокада» к ЗСАО «Ингосстрах» о взыскании страхового возмещения	Первомайский суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на	В пользу ЗСАО «Ингосстрах»
10	По исковому заявлению ЗАО «КФБ» к Госфиннадзору о признании	Административный суд г. Бишкек	Ответчик	Судебное заседание назначено на 26.11.2020 г. в 10:00 №17каб	
11	По уголовному делу Ыбыкеева О.О., Ызгыбаева С., Казаковой А.Н., Муканова У.Б.	Первомайский районный суд г. Бишкек	Во время судебного заседания было заявлено ходатайства о вызове заведующего отделом Госфинна	Судебное заседание назначено на 18.01.2021 г. В 10:00	

			дзора Бегалиева Д.С.		
12	По исковому заявлению ФК «Бика» к ОАО ФК «Кредитных союзов» о признании недействительным решение правления ОАО ФК «Кредитных союзов»	Бишкекский городской суд	Третье лицо	Судебное заседание назначено на 26.01.2021 09.30	В 1 инстанции (Первомайский рай. Суд) В пользу ОАО ФК «Кредитных союзов»
13	По иску ОАО «РСК Банк» на постановление о наложении взыскания по делу о нарушении	Первомайский суд	Ответчик и	21.12.2020 В 16-00	
14	По иску Пономарева Владимира к ОАО «Авторемонтный завод» о признании протокола внеочередного общего собрания акционеров недействительным, а также дополнительный выпуск акций.	Жайылский районный суд. Чуйской области	Третье лицо	Судебное заседание назначено на	

8.2 Рассмотрение документов

Были рассмотрены документы, представленные на регистрацию выпуска ценных бумаг, а также итоги о размещении ценных бумаг акционерных обществ в количестве 56 документа из них:

На регистрацию выпуска эмиссии – 32;

На регистрацию итогов эмиссии – 24.

На выдачу лицензий в сфере небанковского финансового сектора от юридических лиц рассмотрено 124 документов.

Рассмотрены документы, представленные на получение квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг – 34

Рассмотрены документы, представленные на дополнение правилами страхования – 6.

8.3 Антикоррупционная политика

Секретариатом Совета безопасности Кыргызской Республики от 25 мая 2018 г. утвержден Детализированный план мероприятий по демонтажу коррупционных схем в Госфиннадзоре, включающий в себя 8 мероприятий. Данный план полностью исполнен, за исключением одного мероприятия в виду отсутствия финансирования.

Также, разработан проект Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2020 год в соответствии с Планом мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2019-2021 годы утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2019 года №474 и согласован со структурными отделами Госфиннадзора.

IX. Финансовое обеспечение

Расход по бюджету за 2020 год в целом по Госфиннадзору выполнен на 99,5 %. В связи с пандемией остались не использованы бюджетные средства в сумме 101,9 тыс.сомов, в том числе по аппарату управления в сумме 36,3 тыс.сомов и по Южному территориальному управлению в сумме 65,6 тыс.сомов.

**Информация об исполнении сметы расходов бюджета Госфиннадзора
за 2020 год в разрезе статей расходов (тыс.сом)**

Таблица 9.1.

Код статья и	Наименование статей расходов	Утвержденный бюджет		Исполнение сметы расходов бюджета	% исполнение бюджета
		По смете	Уточнено по смете		
2111	Заработная плата	15583,0	15631,0	15624,4	99,9
2121	Взносы в Социальный фонд	2340,3	2342,0	2312,4	98,7
2211	Расходы на служебные поездки	1403,0	420,3	389,6	92,7
2212	Коммунальные расходы	628,1	538,9	537,3	99,7
2213	Арендная плата	2265,0	2661,8	2661,8	100
2214	Транспортные услуги	640,0	398,1	390,9	98,0
2215	Приобретение прочих услуг	458,0	421,0	408,1	96,9
2222	Приобретение предметов и материалов	486,0	156,5	143,1	91,4
2231	Коммунальные услуги	60,9	60,9	60,9	100
3112	Машины и оборудование	300,0	0	0	0
	Итого:	24164,3	22630,6	22528,7	99,5

Х. Организационная и кадровая работа

10.1. Делопроизводство

Входящая корреспонденция	5906
Исходящая корреспонденция	1965
Заявления и жалобы	24
Корреспонденция с вышестоящих органов	632
Производственные приказы	457

10.2. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц. Всего за 2020 год поступило 40 обращений.

Обращение, заявления, жалобы граждан	Поступило	Исполнено
Из Жогорку Кенеша	1	1
Из Аппарата Президента КР	3	3
Из Аппарата Правительства	12	12
На прямую в Госфиннадзор	24	24
По порталу www.kattar.kg	-	-
Всего:	40	40

10.3. Подготовка и повышение квалификации кадров

В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Образована и действует конкурсная комиссия. За отчетный

период проведен За 2020 год проведены 4 внутренних и 3 открытых конкурса на замещение вакансий, по результатам которого на должности назначены 13 человек.

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131 «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» образована комиссия и ежеквартально (ежегодно) проводится оценка деятельности государственных служащих Госфиннадзора с использованием соответствующих показателей.

XI. Экономический анализ и координация внешней деятельности

11.1. Предоставление отчетностей

На период с 8 января по 31 декабря 2020 года Госфиннадзором подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Социально-экономическое развитие;
2. Реализация Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2020 года №272-р;
3. Реализация Плана краткосрочных действий Правительства Кыргызской Республики по стабилизации экономики, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 ноября 2020 года №358-р;
4. Личный План мероприятий председателя Госфиннадзора на 2019 год;
5. Отчет по оценке деятельности Госфиннадзора;
6. Отчет в сфере международного сотрудничества;
7. Отчет о деятельности Госфиннадзора.

11.2. Связь с общественностью

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (445 кабинет; тел. 62-44-81).

На официальном сайте Госфиннадзора www.fsa.gov.kg регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообществ.

11.3. Международное сотрудничество

1. Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг.

Совет руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств - участников Содружества Независимых Государств (далее - Совет) образован Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года. Его деятельность охватывает весь спектр направлений регулирования рынка ценных бумаг: эмиссию ценных бумаг, профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность институтов коллективного инвестирования, раскрытие информации, контроль и надзор на рынке ценных бумаг. Всего проведено 24 заседаний Совета руководителей государственных органов по регулированию рынка ценных бумаг СНГ. Проведение 25-ого заседания планируется в Кыргызской Республике в 2021 году.

В 2020 году проведен сравнительный анализ по следующим направлениям:

- относительно взысканий на рынке ценных бумаг (виды, размеры и регулирующие акты);
- допуск к размещению и обращению на национальной бирже ценных бумаг, выпущенных иностранными эмитентами;
- порядок и условия выпуска и регистрации эмиссионных ценных бумаг;

- допуск на национальную биржу профессиональных участников рынка ценных бумаг, имеющих лицензии, выданные уполномоченными органами по регулированию рынков ценных бумаг других государств – участников СНГ (иностранцев профессиональных участников рынка ценных бумаг), в части оборота ценных бумаг;

- о состоянии рынка ценных бумаг государств - участников СНГ.

2. Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ.

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) был создан Решением совета глав правительств СНГ 3 июня 2005 года и является органом отраслевого сотрудничества СНГ в сфере страхования. Целью совета является обеспечение координации деятельности органов страхового надзора государств-участников СНГ.

В целях расширения сотрудничества и обмена опытом с органами страхового надзора государств-участников СНГ Госфиннадзор принимает участие в деятельности Совета.

3. Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ.

Координационный совет создан на основании Решения Экономического совета СНГ от 25 мая 2000 года в целях осуществления координации действий государств-участников Содружества по вопросам бухгалтерского учета, выработки исходных требований к регламенту организации и ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, организации аудиторской деятельности, а также сближения и гармонизации национальных систем учета и аудита с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) и Международными стандартами аудита (МСА) Госфиннадзор является членом Координационного совета

Ежегодное очное заседание Координационного совета в связи с пандемической ситуацией в мире, был отменен, а также Председателем Координационного совета было предложено провести XVII заседание Координационного совета в онлайн режиме, посредством удаленного соединения через всемирную информационную сеть (интернет). В результате данное предложение было поддержано членами Координационного совета и принято решение провести данное онлайн заседание 19 ноября 2020 года.

В рамках трехстороннего Соглашения Госфиннадзора, Международная федерация бухгалтеров (IFAC) и Институт присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW) по развитию профессии бухгалтера и аудитора в Кыргызской Республике, с 20-24 января 2020 года состоялся визит представителей (эксперты) ICAEW и IFAC в Кыргызстан.

В рамках данного визита сотрудники Госфиннадзора совместно с представителями ICAEW рассмотрели и обсудили способы и новые подходы повышения квалификации аудиторской и бухгалтерской профессии, с учетом передовой практики и анализа, текущего состояния дел в Кыргызстане в области квалификации аудиторов и бухгалтеров.

Рассмотрены предложения по модифицированной квалификации аудитора для Кыргызской Республики, оценка потребностей в профессиональной квалификации в Кыргызской Республике и рамочная структура для обучения, отчет по электронному обучению и маркировке для пересмотренной аудиторской квалификации в Кыргызской Республике, а также процедуры по проведению контроля качества аудита, представленные экспертами ICAEW.

По итогам визита ICAEW и IFAC, Госфиннадзором подписаны контракты с ICAEW на приобретение лицензии на применение Руководства по аудиту и проведение обучения тренеров по данному Руководству. В настоящее время проводится перевод Руководства по аудиту с английского языка на русский язык.

11.4. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза

1. Сотрудничество по рынку ценных бумаг в рамках ЕАЭС.

Госфиннадзор совместно с коллегами государств-членов ЕАЭС вели активную работу над проектами соглашений в формате видеоконференций, направленных на формирование общего финансового рынка:

- План гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере;

- проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах других государств-членов;

- проект Дорожной карты формирования общего биржевого пространства ЕАЭС;

- проект Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС.

В рамках обозначенных проектов предполагается взаимное признание лицензий брокеров/дилеров, а также допуск к размещению ценных бумаг резидентов государств-членов ЕАЭС без применения дополнительных лицензионных процедур.

2. Сотрудничество в области аудиторской деятельности в рамках ЕЭС.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 16 от 12.02.2016 г. утверждена рабочая группа в области аудита, составления отчетности и бухгалтерского учета.

Также Решением Высшего Евразийского экономического совета № 22 от 26.12.2016 г. утверждены Планы либерализации:

- по формированию единого рынка услуг в области аудита;

- по формированию единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета.

Рабочей группой при Консультативном комитете по финансовым рынкам по формированию единого рынка услуг в области аудита разработан проект Соглашение об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза (Далее – проект Соглашения).

На текущий момент согласно Плану либерализации в области аудита Департаментом финансовой политики Евразийской экономической комиссии, проводятся заседания Рабочей группы по согласованию редакции проекта Соглашения.

Последнее заседание Рабочей группы прошло 14.10.2020 г. в формате онлайн видеоконференции. Госфиннадзор регулярно участвует на заседаниях вышеуказанной Рабочей группы.

Также, проводятся заседания Рабочей группы по формированию единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета. Последнее заседание Рабочей группы прошло 16.09.2020 г. в формате онлайн видеоконференции.

Однако, в области составления отчетности и бухгалтерского учета государства-члены ЕАЭС (стороны) еще не пришли к консенсусу по концептуальным вопросам по алгоритму вступления в единый рынок услуг согласно Плану либерализации, в связи с чем, до настоящего времени, Рабочей группой не разработан проект международного акта/договора.

На сегодня за 2020 год всего проведено 8 заседаний Рабочей группы в области аудита, составления отчетности и бухгалтерского учета, на каждом из которых Госфиннадзор принял участие.

11.5. Взаимодействие с Международными организациями

Кыргызская Республика в лице Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики является членом IOSCO с 4 ноября 1997 года.

Международная организация комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions, IOSCO) является наднациональным органом, устанавливающим стандарты для рынка ценных бумаг. IOSCO учреждена в 1983 году и в настоящее время насчитывает 227 членов из 115 юрисдикций, которые представляют

более 95% мирового рынка ценных бумаг. В своей работе IOSCO преследует следующие цели:

- обеспечение защиты прав инвесторов;
- обеспечение прозрачности и добросовестности деятельности финансовых институтов;
- снижение системных рисков.

Участие Кыргызской Республики в IOSCO целесообразно для соответствия требований на рынке капитала Кыргызской Республики международным принципам IOSCO, наличия положительного инвестиционного имиджа Кыргызской Республики, устойчивого развития рынка капиталов на основе методических рекомендаций IOSCO и их внедрению при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы защиты инвесторов и обеспечения функционирования эффективного и прозрачного рынка.

Также, Госфиннадзор взаимодействует с Фондом Комитета по стандартам финансовой отчетности (Фонд МСФО).

Целью Фонда МСФО является развитие единой системы высококачественных, доступных, осуществимых и всемирно принятых стандартов финансовой отчетности, основанных на четко сформулированных принципах бухгалтерского учета. Основная задача Фонда МСФО - разработка и публикация международных стандартов финансовой отчетности, которые применяются при представлении публикуемой финансовой отчетности, а также в содействии их принятию и соблюдению на международном уровне.