

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Службы регулирования и надзора за финансовым рынком**  
**при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики**  
**за 2021 год**

**I. Введение**

Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее - Финнадзор) является государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, основной задачей которого является проведение единой государственной политики, определение стратегии и приоритетов развития небанковского финансового рынка, системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Под небанковским финансовым рынком понимается часть финансового рынка Кыргызской Республики, которая включает в себя рынок ценных бумаг, страховую деятельность, аудиторскую деятельность, деятельность негосударственных пенсионных фондов, компаний, управляющих пенсионными активами, деятельность товарных бирж и биржевую торговлю, а также лотерейную и ломбардную деятельность.

Согласно реестрам небанковского финансового рынка по состоянию на 1 января 2022 года на небанковском финансовом рынке осуществляют 646 юридических лиц, которым выдано 761 лицензия по следующим видам деятельности:

*Таблица 1.1*

<b>№ п/п</b>	<b>Вид деятельности</b>	<b>Количество субъектов</b>	<b>Количество лицензии</b>
1	Брокерская деятельность	36	36 лицензий
2	Дилерская деятельность	32	32 лицензий
3	Депозитарная деятельность	7	7 лицензий
4	Организаторы торговли	4	4 лицензий
5	Ведение реестра держателей ценных бумаг	19	19 лицензий
6	Инвестиционные фонды	3	3 лицензий
7	Доверительное управление инвестиционными активами	18	18 лицензий
8	Страховая деятельность	16	70 лицензий
9	Ломбардная деятельность	385	385 лицензий
10	Деятельность негосударственных пенсионных фондов	2	2 лицензий
11	Организаторы профессиональной лотереи	1	12 лицензий
12	Аудиторские организации	133	133 лицензий
13	Индивидуальные аудиторы	38	38 лицензий
14	Актуарная деятельность	2	2 лицензии

## II. Рынок ценных бумаг

### 2.1. Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 1 января 2022 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 69 юридических лиц, которым выдано 119 лицензий по следующим видам деятельности:

*Таблица 2.1*

Наименование	Количество ед.
Брокерская деятельность	36
Дилерская деятельность	32
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	19
Доверительное управление инвестиционными активами	18
Депозитарная деятельность	7
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	4
Инвестиционный фонд	3
<b>ВСЕГО</b>	<b>119</b>

### 2.2. Торги с ценными бумагами

За 2021 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 17 045,4 млн сомов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на 12,8%.

Количество заключённых сделок с ценными бумагами за отчётный период составило 3857, что на 48,9 % больше количества сделок за прошлый год.

*Таблица 2.2*

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики				
Год	Количество сделок на рынке ценных бумаг, ед.	Объем торгов (в млн. сомах)	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по объёму торгов	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок
2020 год	2 590	19 543,8	- 12,78	+ 48,9
2021 год	3 857	17 045,5		



Объем торгов на КФБ за 2021 год составили 9 738, 1 млн. сомов. Объем торгов компании ОАО “Енвойс Вижион Диджитал Эксчейндж”, которая создана в 2021 году, составил 2 530, 6 млн. сомов.

Таким образом, от общего числа объема торгов 79% составили торги на КФБ и 21 % торги на ОАО “Енвойс Вижион Диджитал Эксчейндж”.

Из общего объема торгов в 2021 году на торговой площадке фондовой биржи совершены 2 045 сделок с 145 886 442 ценными бумагами на общую сумму 12 268,8 млн. сомов.

В таблице 1.3 приведён сравнительный анализ торгов с ценными бумагами с месячной разбивкой за 2021 год.

Таблица 2.3

Торги с ценными бумагами							
	Общий объем торгов, млн. сом	Кол-во ценных бумаг шт.	Кол-во сделок	Торги на первичном рынке, млн. сом	Торги на вторичном рынке, млн. сом	Торги в секторе листинговых ЦБ, млн. сом	Торги в секторе не листинговых ЦБ, млн. сом
12/2021	2 122,6	33 470 308	204	2 088,2	34,4	2 101,9	20,7
11/2021	8 626,9	55 674 495	200	8 587,8	39,1	907,5	7 719,4
10/2021	46,04	2 489 102	172	37,5	8,6	38,4	7,6
9/2021	73,5	2 489 102	165	42,4	31,1	46,01	27,4
8/2021	218,5	1 837 891	117	209,98	8,5	20,98	197,5
7/2021	177,3	6 946 244	210	128,95	48,4	77,9	99,4
6/2021	293,5	47 609 24	247	242,2	51,3	30,4	263,03
5/2021	249,4	28 396 794	187	214,1	35,3	178,7	70,7
4/2021	122,4	3 951 544	104	113,4	9,03	18,2	104,2
3/2021	275,9	927 646	102	5,97	269,9	265,7	10,2
2/2021	34,9	1 981 038	183	20,7	14,3	21,9	13,1
1/2021	27,98	2 961 354	154	17,2	10,8	22,4	5,7
<b>Итого:</b>	<b>12 268,8</b>	<b>145 886 442</b>	<b>2 045</b>	<b>11 708,3</b>	<b>560,6</b>	<b>3 729,8</b>	<b>8 539,02</b>

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что на 1 января 2022 года в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем биржевых сделок на **первичном рынке**, за счёт которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 11 708,3 млн. сомов, или 69 % от общего числа объема торгов. Количество заключённых сделок на первичном рынке составило 890.

Объем биржевых сделок на **вторичном рынке** ценных бумаг, составил 560 552,24 млн. сомов, или 3 % от общего числа объема торгов. Количество заключённых сделок на вторичном рынке составило 1155.

Объем **внебиржевого рынка** составил 4 776 637 млн. сомов, или 28 % от общего объема торгов. Количество заключённых сделок на внебиржевом рынке составил 1812.

*Таблица 2.4*

<b>Общий объем сделок с разбивкой на первичный и вторичные рынки</b>						
<b>Общий объем (млн.сом)</b>	<b>Объем первичного рынка (млн.сом)</b>	<b>Объем вторичного рынка (млн.сом)</b>	<b>Объем внебиржевого рынка (млн.сом)</b>	<b>Объем первичного рынка в %</b>	<b>Объем вторичного рынка в %</b>	<b>Объем внебиржевого рынка в %</b>
17 045,3	11 708,3	560,6	4 776,6	69	3	28

*Диаграмма 2.2*



### **2.3. Торги с корпоративными облигациями**

В 2021 году торги с корпоративными облигациями на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», всего совершено 830 сделок с корпоративными облигациями ОАО МФК «Салым Финанс», ОсОО «Ихсан-Орикс» ОАО МФК «АБН», ОсОО «Баркад», ОсОО «Первая Металлобаза», ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-

Кредитный банк” на сумму 343,1 млн сомов, что на 48 % больше показателя 2020 года (за 2020 г. – 164,7 млн.сомов).

*Диаграмма 2.3*



#### 2.4. Листинг

По состоянию на 1 января 2022 года количество эмитентов, прошедших листинг на фондовых биржах, составило 26.

*Диаграмма 2.4.*



#### 2.5. Регистрация эмиссий ценных бумаг

По состоянию на 1 января 2022 года Финнадзором в Едином государственном реестре ценных бумаг зарегистрировано всего 3225 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 432 854,48 млн. сомов, в том числе акций на сумму 427 494,26 млн. сомов, облигаций на сумму 4 672,62 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов, жилищные сертификаты на 186,6 млн. сомов и ипотечные сертификаты на 400 млн. сомов.

Диаграмма 2.5



За 2021 год Финнадзором было зарегистрировано 62 выпусков ценных бумаг на сумму 16 814,6 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 6 771,9 млн. сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период. За аналогичный период времени 2020 года было зарегистрировано 38 выпусков ценных бумаг на сумму 10 042,7 млн. сомов.

Из всех зарегистрированных выпусков ценных бумаг 20 выпусков являются учредительными выпусками на сумму 2 180,96 млн. сомов, 36 выпусков являются дополнительными выпусками на сумму 14 053,66 млн. сомов и 6 выпусков облигаций на сумму 580 млн.сомов.

Диаграмма 2.6



Резкое увеличение объема внебиржевых сделок за 2018 год связано с регистрацией учредительного выпуска акций ОАО «Шоппинг онлайн центр» на сумму уставного капитала 275 880,9 млрд, сомов.

Диаграмма 2.7



Из 62 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Финнадзором за отчетный период, 26 выпусков ценных бумаг осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 4 581,8 млн. сомов, 33 выпуска ценных бумаг осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 11 932,8 млн. сомов и 3 выпуска ценных бумаг осуществлены обществом с ограниченной ответственностью на сумму 300 млн. сомов.

Таблица 2.5

Объем эмиссий по отраслям экономики за 2021			
№	Наименование отрасли	Количество выпусков	Объем эмиссии, млн. сом
1	Финансы	33	14 242,4
2	Прочие услуги	6	1 762,4
3	Промышленность	10	349,9
4	Услуги	5	208,5
5	Торговля	7	250,4
6	Строительство	1	1
	<b>Итого</b>	<b>62</b>	<b>16 814,6</b>

Диаграмма 2.8

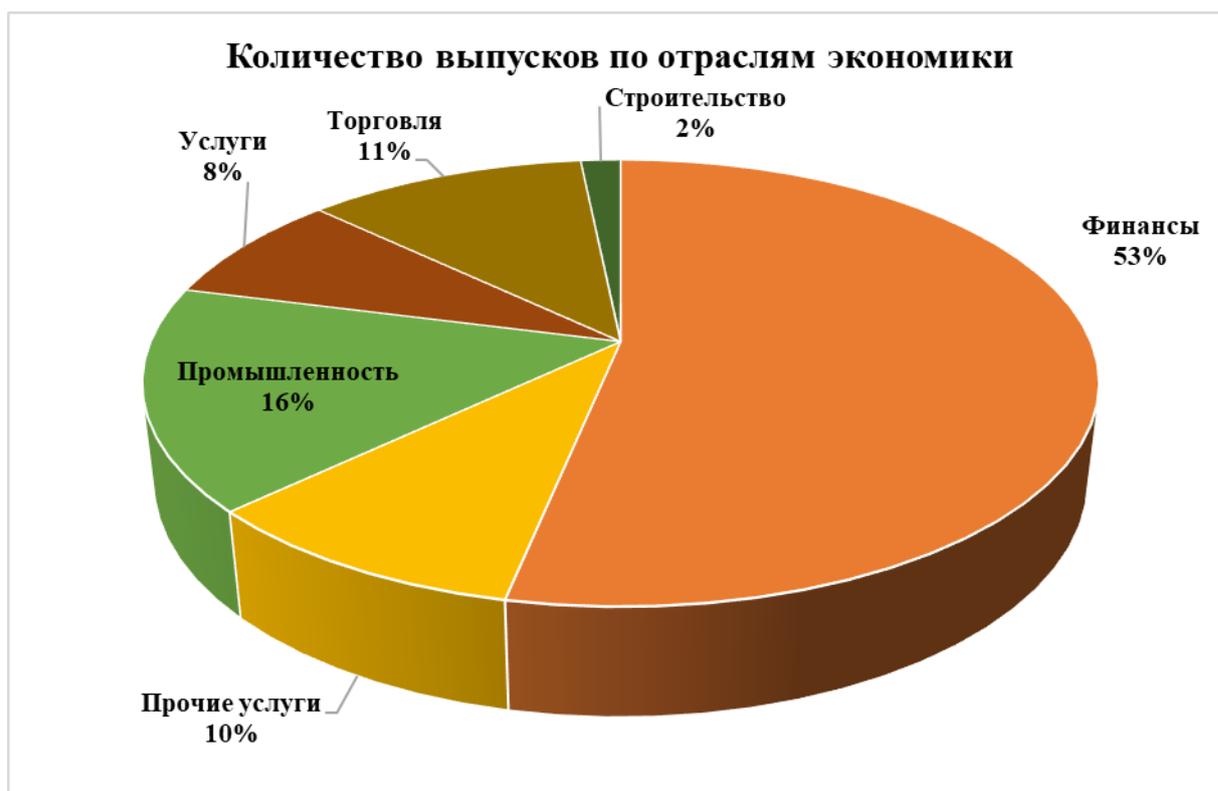


Таблица 2.6

№	Наиболее крупные эмиссии:	Объем эмиссии, млн. сом
1	ЗАО «Кыргызская инкассация»	500,0
2	ЗАО «Дэмир Кыргыз Интернэшнл Банк»	1 400,0
3	ЗАО «МЕИР ИНТЕРНЭШНЛ КЖ»	1 696,0
4	ОАО «Гарантийный фонд»	2 500,0
5	ОАО «РСК Банк»	2 885,0
6	ОАО «Государственная ипотечная компания»	5 180,1

## 2.6. Иностранные вложения в ценные бумаги

За период 2021 год объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 3 351,3 млн. сомов, из них инвестиции на 3 331,5 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 19,8 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Диаграмма 2.9



## 2.8. Политика развития рынка ценных бумаг

27 мая 2021 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят в первом чтении проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов и судебной правовой реформы». Проект Закона разработан в целях снижения рисков легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования террористической деятельности, а также приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с международными требованиями.

Во исполнение пункта 2 Приказа Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики от 27 мая 2021 года № 11-П, разработан и направлен в Администрацию Президента Кыргызской Республики и Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О деятельности криптобирж в Кыргызской Республике». Проектом устанавливаются статус, функции, права и обязанности криптобиржи в Кыргызской Республике, обязательные требования, предъявляемые к деятельности криптобиржи, порядок государственной регистрации криптобиржи в Едином государственном реестре криптобирж Кыргызской Республики, минимальные требования к должностным лицам криптобирж, также предусматриваются основные термины и понятия.

Во исполнение поручения Заместителя Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 26 августа 2021 года №24-16470 разработаны нормативные правовые акты по образованию Международного финансового центра «Бишкек» и направлены в Администрацию Президента Кыргызской Республики и Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. Проектом Закона устанавливаются статус, функции, права и обязанности, официальный язык, органы Международного финансового центра «Бишкек», кроме того, действующее право, визовый, налоговый режим для резидентов Центра.

5 ноября 2021 года (в г.Бишкек) подписан Меморандум о сотрудничестве между ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и Будапештской фондовой биржей, подготовленный Финнадзором. Меморандум предусматривает развитие двухстороннего сотрудничества в

области изучения и обмена опытом применения инструментов и технологий биржевой торговли в целях расширения географии и количества участников биржевой торговли, увеличения объёма договоров, заключаемых в системах электронных торгов Сторон.

17 марта 2021 года Финнадзором совместно с Международной финансовой корпорации (IFC) проведён семинар на тему «Кодекс корпоративного управления, его роль и значение в повышении прозрачности деятельности публичных компаний, внедрении в них передовых методов корпоративного управления».

В рамках данного семинара рассмотрены основные изменения в новой редакции Кодекса корпоративного управления, включая новый подход к его применению.

На мероприятии приняли участие Председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики Кожошев А.О., Координатор Проекта IFC ECA ESG Холодкова Ю.В., доктор юридических наук, профессор, Консультант IFC Карагусов Ф.С., а также представители акционерных обществ и бизнес-сообществ.

*Справочно: Кодекс корпоративного управления одобрен приказом Финнадзора от 30 декабря 2020 года № 263-П, рекомендован акционерным обществам, а также обществам с ограниченной ответственностью при публичной эмиссии ценных бумаг, применять в своей практической деятельности.*

18-19 июня 2021 года проведён семинар-тренинг на тему «Основы корпоративного управления: принципы, роли, лучшие практики и публичность для привлечения капитала». Сотрудники Финнадзора выступили с докладом на тему «Роль Госрегулятора в системе корпоративного управления как внешнего стейкхолдера».

### III. Развитие страхового рынка

#### 3.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 1 января 2022 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций, из них: 11 организаций со 100 % кыргызским капиталом и 5 организации с участием нерезидентов.

*Таблица 3.1*

№	Наименование страховой организации	Участие в капитале
1	ЗАО СК "А плюс"	со 100 % кыргызским капиталом
2	ЗАО СК "Али Гарант"	со 100 % кыргызским капиталом
3	ЗАО СК "Алма-Иншуренс"	с участием нерезидентов
4	ЗАО СК "Арсеналь-Кыргызстан"	с участием нерезидентов
5	ЗАО СК "АТН Полис"	с участием нерезидентов
6	ЗАО СК "Аю Гарант"	со 100 % кыргызским капиталом
7	ЗАО СК "Джубилии иншуренс"	с участием нерезидентов
8	ЗАО СК "Дордой страхование"	со 100 % кыргызским капиталом
9	ЗАО СК "Здоровье"	со 100 % кыргызским капиталом
10	ЗАО СК "Ингосстрах"	с участием нерезидентов
11	ЗАО СК "Кыргызстан"	со 100 % кыргызским капиталом
12	ЗАО СК "Мега Иншуренс"	со 100 % кыргызским капиталом
13	ЗАО СК "НСК"	со 100 % кыргызским капиталом
14	ОАО СК "ГСО"	со 100 % кыргызским капиталом

#### 3.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

по состоянию на 1 января 2022 года составили:

- Совокупные активы 4 727 млн. сомов.

- Совокупный собственный капитал 3 611 млн. сомов.

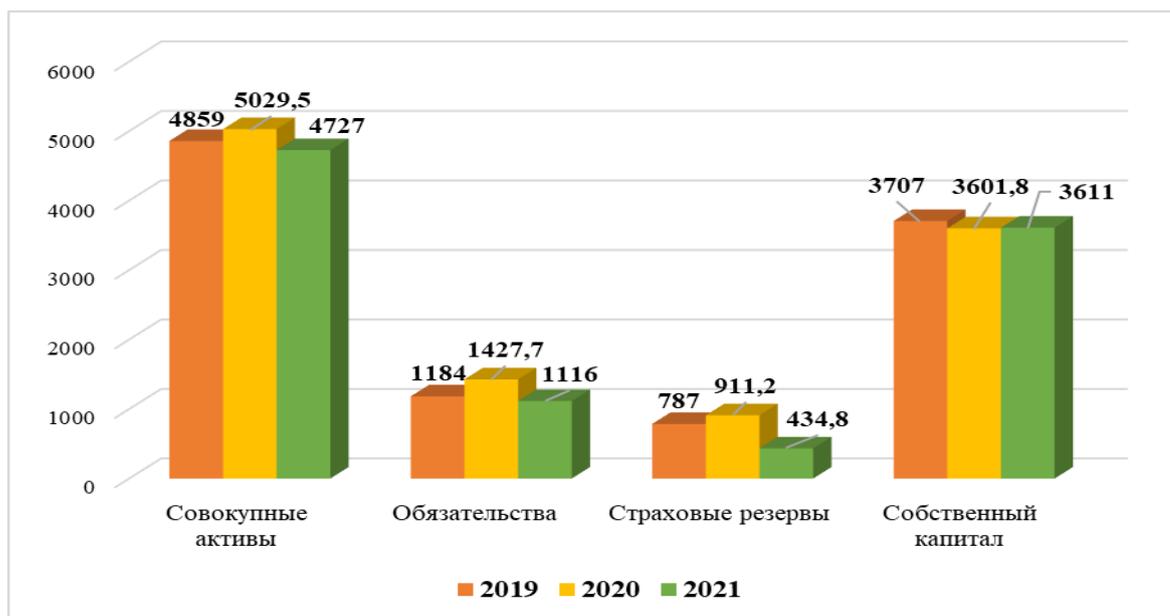
- Обязательства 1 116 млн сомов.

- Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования составил 434,8 млн. сомов.

*Таблица 3.2*

Финансовые показатели, млн. сомов	2018	2019	2020	2021
Совокупные активы	3 993	4 859	5 029,5	4 727
Совокупный собственный капитал	3 860	3 707	3 601,8	3 611
Обязательства	907	1 184	1 427,7	1 116
Объем страховых резервов	217,5	787	911,2	434,8

Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов



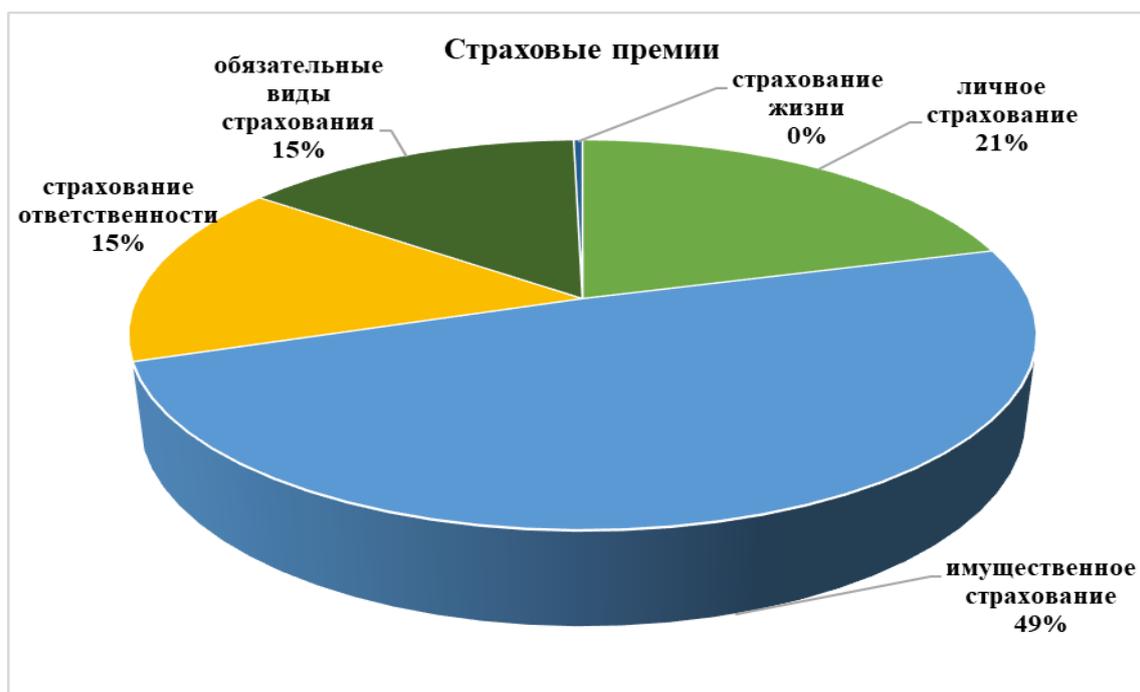
3.3. Страховые премии

На 1 января 2022 года объем страховых премий составил 1 263 млн сомов в том числе:

- по личному страхованию – 262,5 млн сомов;
- по имущественному страхованию – 623,5 млн сомов;
- по страхованию ответственности – 193,2 млн сомов;
- по обязательным видам страхования – 183,3 млн сомов;
- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 472,1 тыс. сомов.

Диаграмма 3.2





Основную долю страховой премии на 1 января 2022 года занимает имущественное страхование, на него приходится 49 % от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 21 %, на страхование ответственности – 15 %, на обязательное страхование – 16 % и на страхование жизни – 0,04 %.

### 3.4. Перестрахование

Таблица 3.3

Перестрахование	2018	2019	2020	2021
Страховые премии, переданные на перестрахование всего:	505,03	673,9	758,7	417,8
Страховые премии, переданные на перестрахование за рубежом	471,6	622,7	696,8	375,8
Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики	33,4	51,2	61,9	41,9

На 1 января 2022 года общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики, составил 417, млн. сомов, из них передано на перестрахование за рубеж 375,8 млн. сомов, что составляет 90%, а на перестрахование внутри республики было передано 41,9 млн. сомов, что составляет 10 % от всех страховых премий, переданных на перестрахование.

### 3.5. Страховые выплаты

На 1 января 2022 года объем страховых выплат в целом по республике составил 264,6 млн. сомов, в том числе:

- по личному страхованию – 81,3 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 158,7 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 11,1 млн. сомов

- по обязательному страхованию – 13,3 млн. сомов;
- по страхованию жизни – 0.

*Диаграмма 3.4*



Основную долю страховых выплат за 2021 год занимает имущественное страхование - 60 %, личное страхование - 31 %, на страхование ответственности - 4 % на обязательное страхование - 5 %//

*Диаграмма 3.5*



### 3.6. Политика развития страхового рынка

За 2021 год Финнадзором была продолжена работа по дальнейшему развитию страхового рынка, укреплению платежеспособности и надежности страховых организаций и внедрению новых страховых продуктов.

*В целях совершенствования системы обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий для достижения стабильности и непрерывной деятельности страховых организаций, финансовой устойчивости страховых операций и обеспечения широкого охвата населения страхованием жилья был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»». Данный законопроект направлен на сокращение количества покрываемых Законом рисков, утверждение Правил страхования Правительством Кыргызской Республики и допуск частных страховых компаний в систему посредством страхового пула с 2022 года.*

Вышеуказанный Закон подписан Президентом Кыргызской республики от 30 июля 2021 г. № 82.

*В целях совершенствования Законов Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчиков перед пассажирами» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчиков опасных грузов» принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» 18 апреля 2020 года № 45.*

Данный Закон предусматривает уточнение отдельных понятий, утверждение Правил страхования и порядка определения размера страхового возмещения Правительством Кыргызской Республики.

Согласно Протоколу заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики от 9 марта 2021 года, Финнадзору было поручено внести в Кабинет Министров Кыргызской Республики в установленном порядке проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики об утверждении Правил

страхования в целях реализации законов Кыргызской Республики об обязательном страховании ответственности перевозчиков опасных грузов и перевозчиков пассажиров.

Во исполнение вышеуказанного Протокола Финнадзором создана межведомственная рабочая группа приказом Финнадзора от 16 апреля 2021 года № 84-п.

23 июля 2021 года анализ регулятивного воздействия согласован с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики. 13 августа 2021 года проект постановления был внесен на рассмотрение в Кабинет Министров Кыргызской Республики.

27 августа 2021 года Администрацией Президента Кыргызской Республики был направлен на доработку в Финнадзор.

14 декабря 2021 года проект постановления направлен на согласование с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

*В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» (ОСАГО)* разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров страховых сумм, лимитов ответственности и тарифов страховых премий по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств». Данный проект предусматривает утверждение размера страховых сумм, лимитов ответственности и тарифов страховых премий по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств.

В целях защиты прав и законных интересов потерпевших на возмещение причиненного вреда в результате дорожно-транспортного происшествия при эксплуатации автотранспортных средств, а также защиты имущественных интересов владельцев автотранспортных средств, застраховавших свою ответственность, 24 июля 2015 года был принят Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» (далее – Закон).

Согласно статье 21 Закона, минимальные размеры страховых сумм и лимитов ответственности по возмещению вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевшего, а также минимальные тарифы страховых премий по обязательному страхованию устанавливаются Правительством Кыргызской Республики на основании актуарных расчетов в страховании.

Данный проект постановления предполагает, что стоимость страхового полиса для владельцев автотранспортных средств будет зависеть от факторов риска, таких как тип транспортного средства, возраст и стаж вождения, а также наличие страховых случаев по его вине в предыдущий период.

Значения коэффициентов были установлены с учетом опыта соседних государств, в связи с отсутствием в настоящее время подробной статистики по аварийности.

В соответствии с требованиями статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах» к проекту постановления проведен анализ регулятивного воздействия, в соответствии с утвержденной Методикой. АРВ согласован с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики. В настоящее время проект находится на согласовании в Администрации Президента Кыргызской Республики.

Также, разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении актов в сфере обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» в части утверждения Положения прямого регулирования при наступлении страхового случая в сфере обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств и Положения о страховом арбитраже.

27 декабря 2021 года проект постановления направлен на согласование с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

*В целях оптимизации и совершенствования страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчиков перед пассажирами и перевозчиков опасных грузов* разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113» (далее - проект).

Основными задачами проекта является:

- установление экономически обоснованных страховых сумм и страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчиков опасных грузов;

- увеличение количества застрахованных перевозчиков опасных грузов, за счет повышения доступности обязательного страхования гражданской ответственности для перевозчиков опасных грузов;

- установление требований к структуре страхового тарифа;

- создание возможности заключения краткосрочных договоров обязательного страхования гражданской ответственности для перевозчиков пассажиров.

На данный момент проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113» согласован с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики и направлен на согласование в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

*В целях исполнения Плана мероприятий по реализации Национальной программы Кыргызской Республики до 2026 года* разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Гражданский Кодекс Кыргызской Республики», в части введения страхового полиса в электронной форме.

27 декабря 2021 года проект Закона направлен на согласование с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

*Во исполнение поручения Заместителя Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики Асанкулова Ж. А. от 04.06.2021 года №24-1553* разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» в Гражданский кодекс КР)» в части возмещения ущерба по Баткенским событиям.

#### IV. Накопительные пенсионные фонды

##### 4.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время в Кыргызской Республике действуют 2 накопительных пенсионных фонда:

1. НПФ “Кыргызстан” осуществляет свою деятельность с 1995 года.
2. НПФ “Дордой Салым” осуществляет свою деятельность с 2019 года.

Таблица 4.1

Информация о количестве лиц, заключивших договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)			
	31.12.2020 г.	31.12.2021 г.	Изменение в %
<b>Всего участников фонда</b>	<b>2644</b>	<b>3351</b>	<b>26,7%</b>
По обязательному пенсионному страхованию			
Вкладчиков	451	1126	149,7%
Получателей	0	7	
По негосударственному пенсионному обеспечению			
Вкладчиков	292	317	8,6%
Получателей	1901	1901	0,0%

Диаграмма 4.1

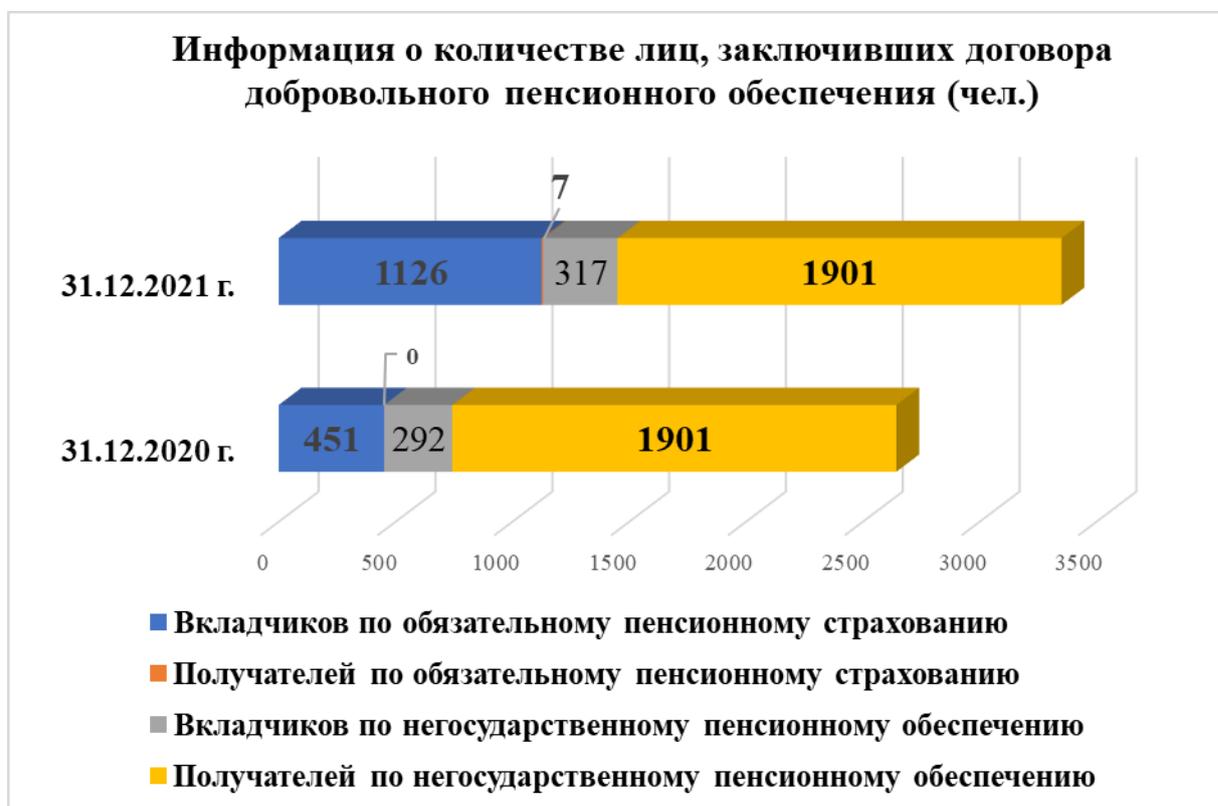


Таблица 4.2

Наименование показателя	на 01.01.2021	на 01.01.2022	прирост в %
<b>Пенсионные активы НПФ в том числе:</b>	<b>46 962 317,00</b>	<b>113 788 765,00</b>	<b>142,30%</b>
Средства пенсионных накоплений по НПО, в том числе:	27 954 570,00	36 717 171,00	31,35%
Средства пенсионных накоплений по ОПС всего в том числе:	19 007 747,00	77 071 594,00	305,47%

Объем средств пенсионных накоплений НПФ «Кыргызстан» за 2021 год увеличился за счёт средств накопительной части вкладчиков за последние 3 года. (2019-2020-2021 года). Также с 2019 года

Диаграмма 4.2

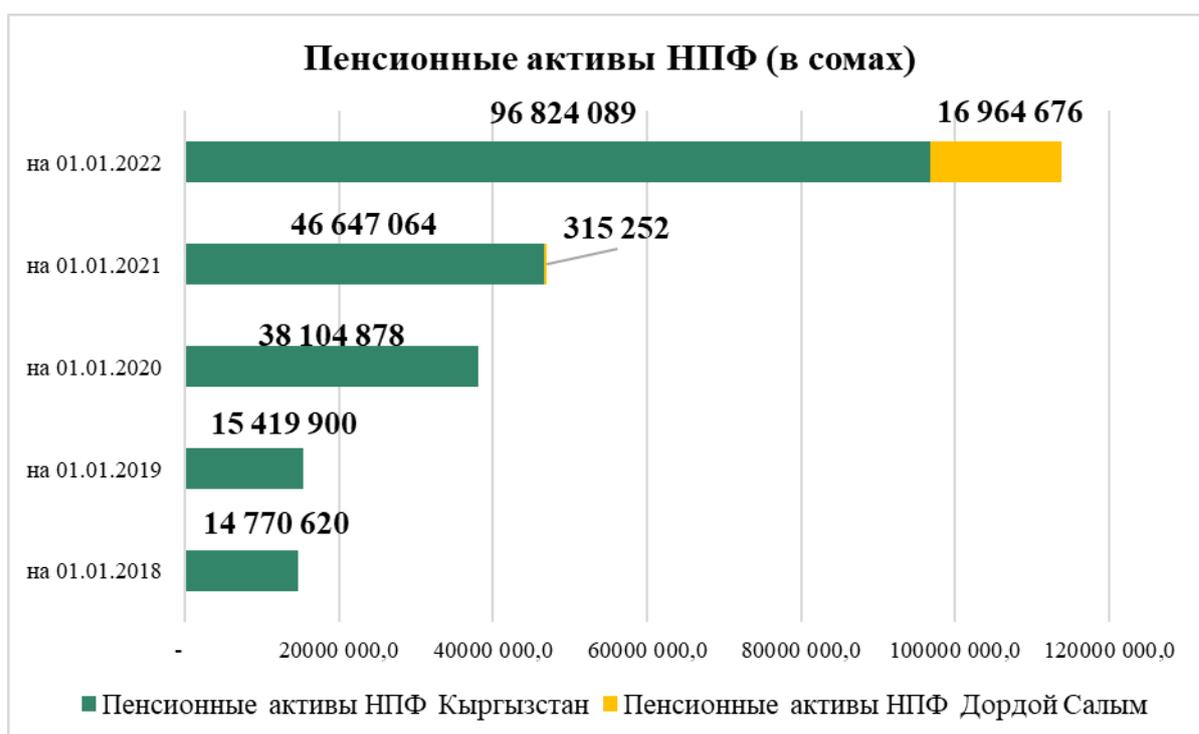
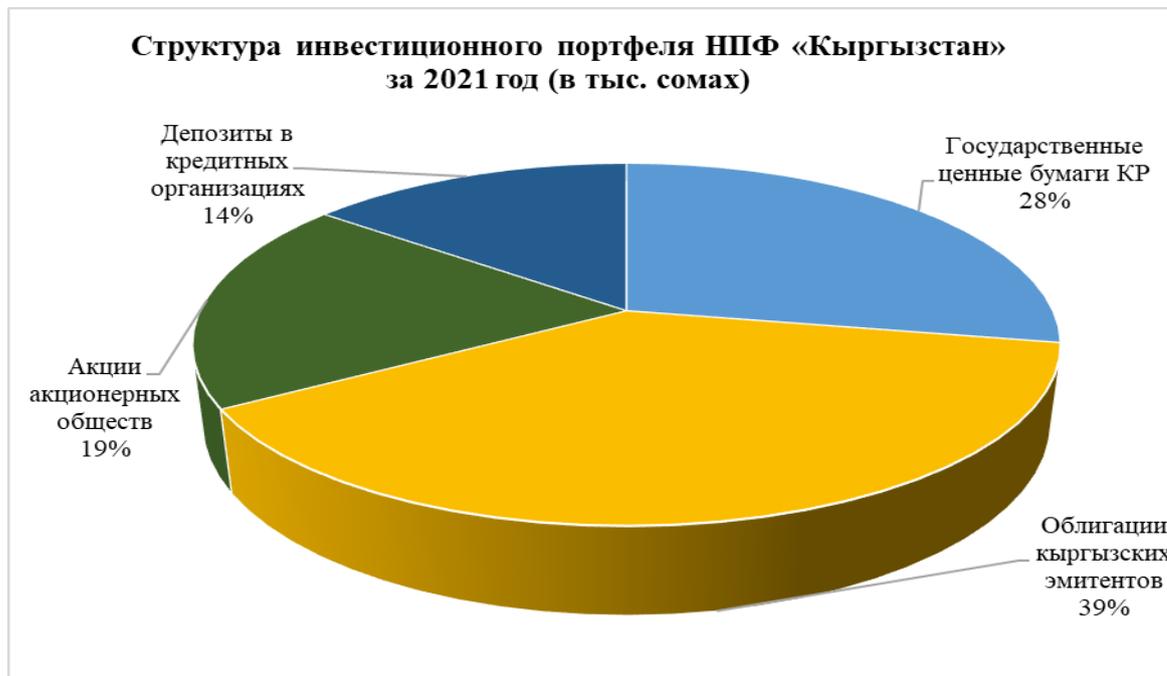


Таблица 4.3

<b>Структура инвестиционного портфеля НПФ «Кыргызстан» (в тыс. сомах)</b>			
Наименование	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
<b>Инвестиции, всего</b>	<b>51 280,78</b>	<b>19 275,0</b>	<b>21 210,0</b>
В т.ч.:			
Государственные ценные бумаги КР	3 238,5	3 238,9	5 900,0
Облигации кыргызских эмитентов	7 955,8	7 661,0	8 200,0
Акции акционерных обществ	-	1 163,8	4 040,0

Депозиты в кредитных организациях	2 884,9	7 211,3	3 070,0
Ипотечные ценные бумаги	680,0	-	-
Недвижимость (строительство жилой и коммерческой недвижимости)	36 521,6	-	-

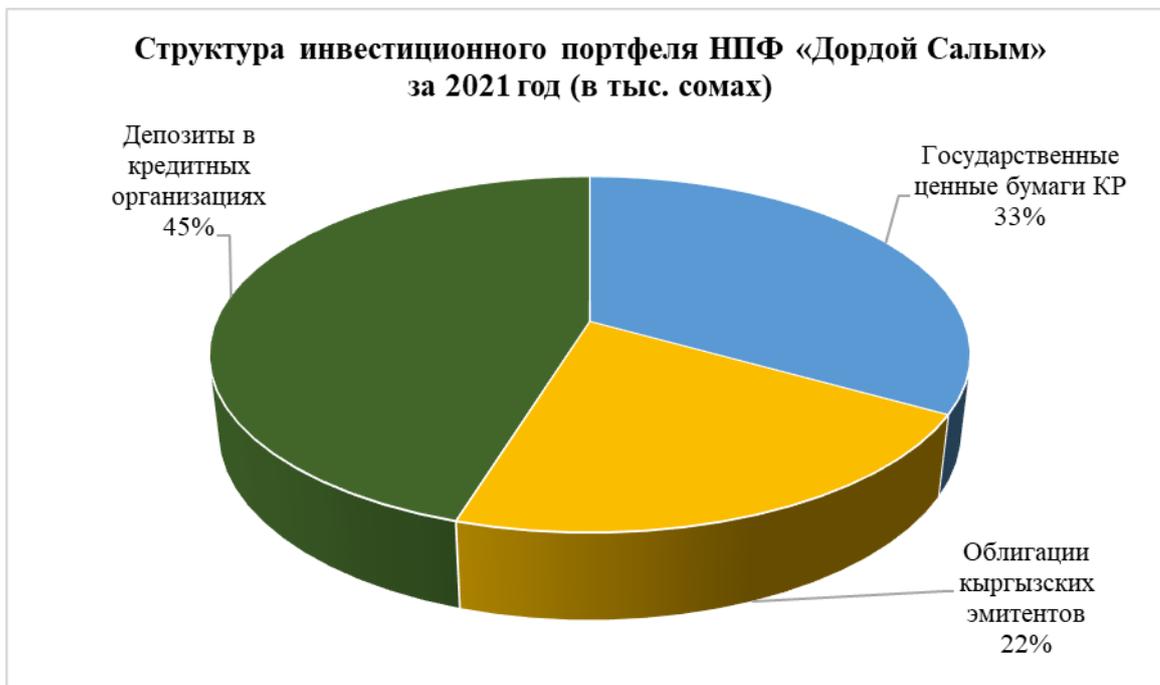
*Диаграмма 4.3*



*Таблица 4.4*

<b>Структура инвестиционного портфеля НПФ «Дордой Салым» (в тыс. сомах)</b>		
<b>Наименование</b>	<b>01.01.2021</b>	<b>01.01.2022</b>
<b>Инвестиции, всего</b>	<b>313,6</b>	<b>14 616,5</b>
в т.ч.:		
Государственные ценные бумаги КР	141,8	4 855,5
Облигации кыргызских эмитентов	-	3 148,0
Акции акционерных обществ	-	-
Депозиты в кредитных организациях	171,8	6 613,1

*Диаграмма 4.4*



#### **4.2 Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения.**

В 2013 году был принят Закон Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» от 11 декабря 2013 года № 216. Накопительный пенсионный фонд – юридическое лицо, осуществляющее деятельность по привлечению пенсионных взносов и пенсионным выплатам на основе лицензии в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Накопительные пенсионные фонды – это один из основных видов негосударственного пенсионного обеспечения, шанс на достойную жизнь в старости при незначительных вложениях, надбавка к основной государственной пенсии для пенсионеров, возможность завещать свои пенсионные накопления по наследству.

В целях совершенствования нормативной правовой базы Кыргызской Республики в сфере инвестирования средств пенсионных накоплений, по формированию состава и структуры инвестиционных активов накопительных пенсионных фондов разрабатывается проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в Правила инвестирования средств пенсионных накоплений», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2015 года № 590.

В целях развития негосударственного пенсионного обеспечения разрабатывается проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке осуществления деятельности корпоративного пенсионного обеспечения».

В целях исключения противоречий в законодательстве Кыргызской Республики о накопительных пенсионных фондах разрабатывается проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» в части выпуска ценных бумаг накопительными пенсионными фондами.

## У. Ломбардная деятельность

### 5.1. Общее состояние ломбардной деятельности

В соответствии со статьёй 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», деятельность ломбардов подлежит лицензированию.

Согласно Временному положению о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора, утверждённого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 декабря 2016 года № 661, Финнадзор является лицензиаром по деятельности ломбардов.

Лицензирование деятельности ломбардов начато с июля 2017 года, после вступления в силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах ломбардной деятельности» от 8 июня 2017 года № 353.

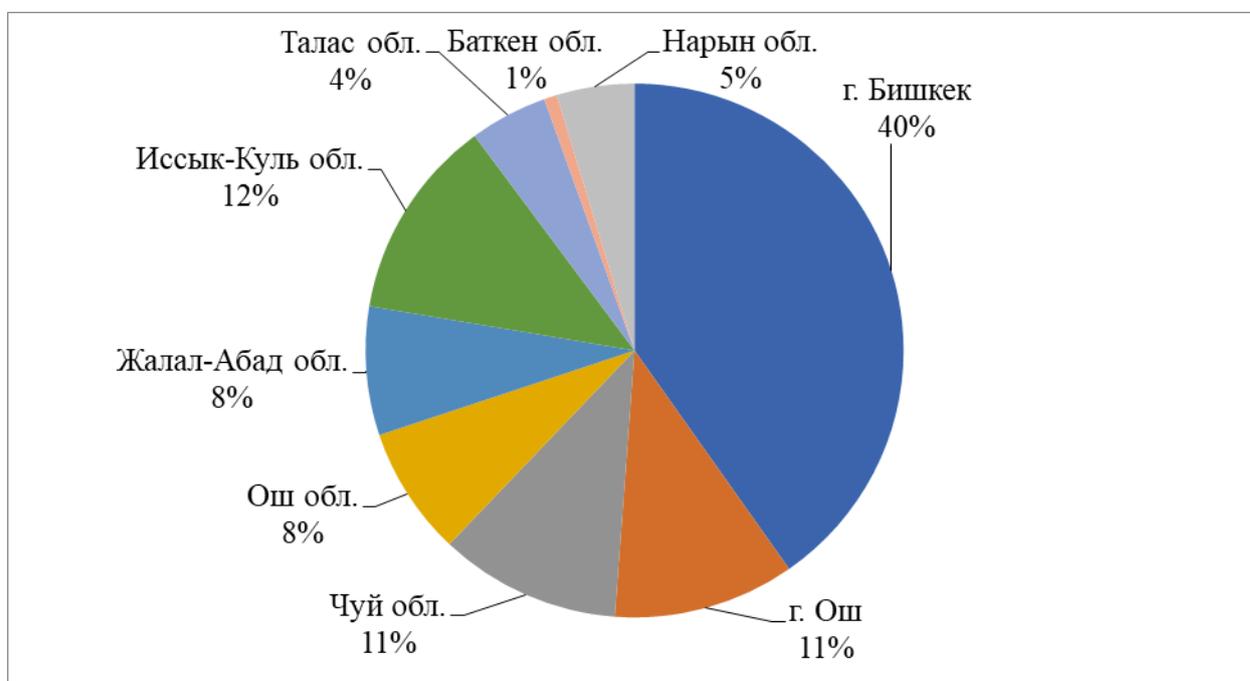
По состоянию на 1 января 2022 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 385 ломбардов<sup>1</sup>.

Основная часть ломбардов сосредоточена в г.Бишкек, по областям больше всего ломбардов в Иссык-кульской и Чуйской областях, меньше всего в Баткенской области.

Таблица 5.1

Количество ломбардов	г. Бишкек	г. Ош	Баткен обл	Жалал-Абад обл.	Иссык-Куль обл.	Нарын обл.	Ош обл.	Талас обл.	Чуй обл.
385	155	42	3	30	47	18	30	18	42

Диаграмма 5.1



<sup>1</sup> Данные по ломбардной деятельности подготовлены по представленным отчётам 259 ломбардов

Согласно представленных отчётов за 2021 год финансовые показатели деятельности ломбардов приведены в Таблице 5.2 (в сравнении с предыдущим периодом).

**Таблица 5.2**

<b>Показатели, тыс. сом</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>
Уставный капитал	115 080,9	219 118,3
Активы	944 513,6	2 220 877,7
Обязательства	356 019,0	1 357 643,9
Сумма выданных займов	744 935,1	4 000 480,1

## **5.2 Политика развития ломбардной деятельности**

В 2016 году принят Закон Кыргызской Республики «О деятельности ломбардов» от 22 июня 2016 года № 87. Ломбардная деятельность предоставляет возможность к получению быстрых, но небольших по своему объёму краткосрочных займов, которыми граждане пользуются при необходимости изыскания наличных денежных средств для своих потребительских нужд. Роль ломбардов как основных кредиторов граждан, поддерживающих и повышающих текущую платёжеспособность населения, возрастает в связи с дороговизной и высокими требованиями кредитных ресурсов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республике «О вопросах ломбардной деятельности» от 8 июня 2017 года № 353 установлены требования к минимальному размеру уставного капитала ломбардов в размере не менее 500 000 (пятьсот тысяч) сомов.

Сегодня у ломбардов отсутствуют возможности для привлечения дополнительных финансовых средств, получения кредитов в виду отсутствия залогового обеспечения. Основными источниками финансирования являются собственные средства организации и кредиты, полученные в кредитных организациях и прочих организациях.

В целях обеспечения финансовой устойчивости деятельности ломбардов, предоставление возможностей для расширения деятельности разработан и находится на согласовании проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам небанковского финансового рынка» (в части увеличения уставного капитала ломбардов).

Проектом предлагается поэтапное увеличение минимального размера уставного капитала и доведения его размера к 2025 году до 3 млн. сомов.

- с 1 июля 2022 года в размере не менее 1 000 000 (один миллион) сомов;
- с 1 января 2023 года в размере не менее 2 000 000 (два миллиона) сомов;
- с 1 января 2025 года в размере не менее 3 000 000 (три миллиона) сомов.

В настоящее время увеличение уставного капитала ломбардов необходимо для пополнения финансовых ресурсов, дальнейшего развития, улучшения оснащения современной техникой, повышения потенциала и эффективной деятельности для более качественного обслуживания клиентов.

## VI. Лотерейная деятельность

### 6.1. Общее состояние лотерейной деятельности

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года № 339 образовано Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания», которое осуществляет деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лотереях» от 10 мая 2017 года № 78. ГП «Государственная лотерейная компания» имеет 7 видов лицензии.

Таблица 6.1

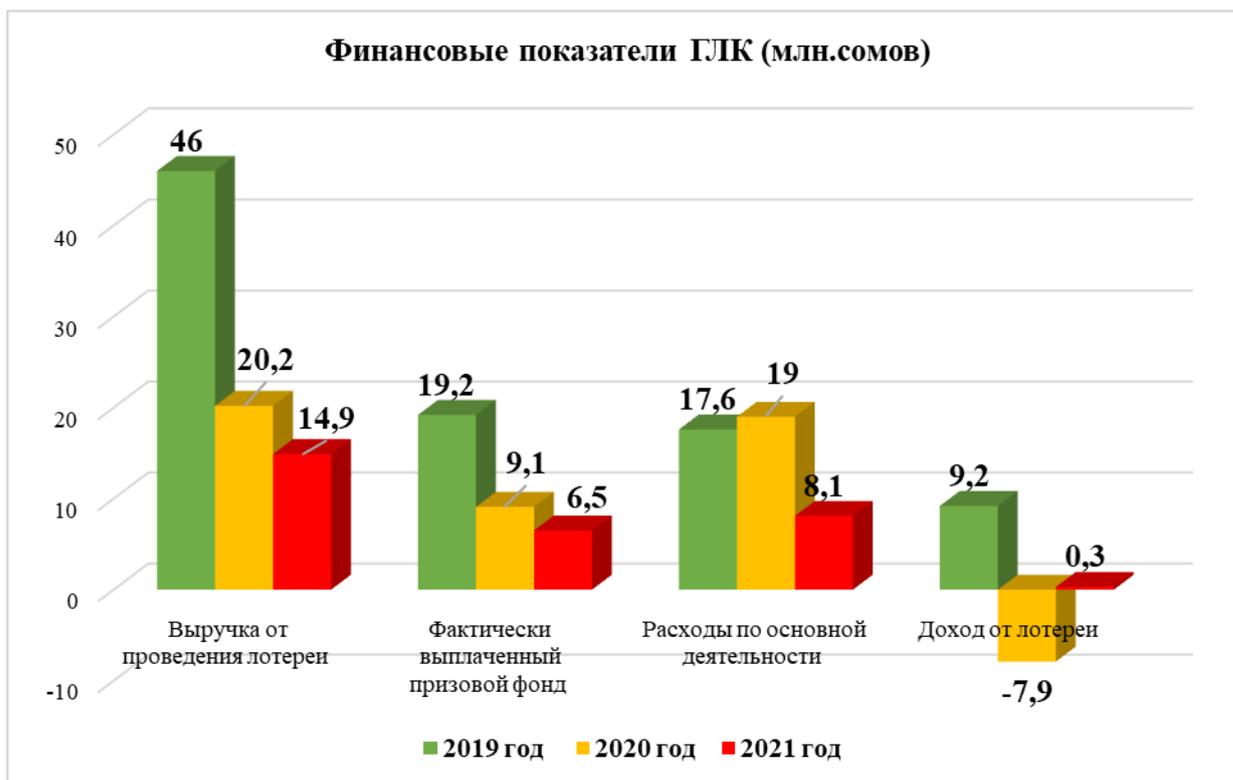
	2019 год (млн. сом)	2020 год (млн. сом)	2021 год (млн. сом)	Отклонение (2021/2020)
Выручка от проведения лотереи	46	20,2	14,9	-5,3
Фактически выплаченный призовой фонд	19,2	9,1	6,5	- 2,6
Расходы по основной деятельности	17,6	19,0	8,1	-10,9
Доход от лотереи	9,2	-7,9	0,3	-7,6

По сравнению с 2020 годом выручка от проведения лотереи в отчётном году снизилась на 5,3 млн. сом, расходы по основной деятельности сокращены на 10,9 млн.сом., а также с поступлением средств от проекта ГЧП «Лотерейная деятельность в Кыргызстане» в сумме 5,6 млн.сом. была покрыта имеющаяся кредиторская задолженность предприятия.

В связи с чем предприятие по итогам 2021 года вышло с положительным результатом, покрыв убытки прошлого периода в сумме 7,6 млн. сомов.

На конец 2021 года доходная часть предприятия составила 14,9 млн.сом расходная часть составляет 14,6 млн.сом.

Диаграмма 6.1



По результатам деятельности ГП «ГЛК» за 2021 год проведены мгновенные лотереи «Илбирс», «Жетиген», «Ордо», «Тулпар», а также из запланированных 9 тиражных лотерей «Тартуу», проведены всего 6 тиражей, а 3 тиража приостановлены.

*Таблица 6.2*

<b>Выручка (тыс.сом)</b>	<b>2021 год</b>
Тиражная лотерея	3 142,03
Мгновенная лотерея "Ордо"	2 021,85
Мгновенная лотерея "Жетиген"	1 409,13
Мгновенная лотерея "Тулпар"	1 513,09
Мгновенная лотерея "Илбирс"	1 471,01
Доход от неоперационной деятельности	5 320,80
<b>Итого:</b>	<b>14 877,91</b>

*Диаграмма 6.2*



Также Финнадзором в 2021 году на право проведения стимулирующей лотереи выдано 57 разрешений.

<b>Стимулирующая лотерея</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>
Выдано разрешений	75	40	57

## **6.2. Политика развития лотерейной деятельности**

В 2017 году принят Закон Кыргызской Республики «О лотереях» от 10 мая 2017 года № 78. Лотерейная деятельность – вид деятельности (услуг), связанный с организацией групповой или массовой игры, в ходе которой организатор лотереи обеспечивает проведение между участниками лотереи - собственниками лотерейных билетов розыгрыш призового фонда лотереи, осуществляемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. При этом выигрыш не зависит от воли и действий субъекта лотерейной деятельности.

Лотереи по способу розыгрыша подразделяются на следующие типы лотерей - мгновенная и тиражная лотереи, по форме проведения – бумажная и электронная. В зависимости от целей типы лотерей делятся на следующие виды - государственная, профессиональная и стимулирующая лотереи.

Согласно Закона Кыргызской Республики «О лотереях» проведение профессиональной лотереи осуществляется на основании лицензии, проведение государственных и стимулирующих лотерей допускается только после получения разрешения в уполномоченном органе.

Организатором профессиональной лотереи является юридическое лицо, созданное решением Правительства Кыргызской Республики в форме государственного предприятия, осуществляющее функции в сфере лотерейной деятельности.

В этих целях в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года № 339 образовано Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания», которое было уполномочено на проведение профессиональной лотереи. В соответствии с данным постановлением государственному предприятию было выделено 10 млн. сомов, в 2018 году дополнительно еще 20 млн. сомов.

В настоящее время в целях приведения Устава Государственного предприятия «Государственная лотерейная компания» в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.09.2019 г. № 468 «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании Государственного предприятия «Государственная лотерейная компания» от 17 июня 2016 года № 339.

Для создания условий развития лотерейной деятельности депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принят и Президентом Кыргызской Республики подписан от 29.07.2021 г. № 89 Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лотереях». В соответствии с принятым Законом Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания» получило возможность по привлечению инвестора для стабилизации финансового состояния и дальнейшей деятельности в рамках государственно-частного партнёрства.

Слабая вовлеченность и низкий уровень доверия населения влияют на масштабы и эффективность проведения лотерей. Для улучшения деятельности по проведению лотерей организаторам необходимо повышение эффективности организации, повышение стимулов и размера призового фонда, повышение интереса и доверия к проводимым лотереям, более широкое освещение в средствах массовой информации.

## VII. Анализ текущего состояния бухгалтерского учёта и финансовой отчётности и аудита

### 7.1 Общее состояние деятельности бухгалтерского учёта и аудита

В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано:

- 133 аудиторских организаций;
- 38 индивидуальных аудиторов;
- 527 аудиторов.

*Диаграмма 7.1*



На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторская организация, входящая в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «Байкер Тили Бишкек», что показывает поступательное развитие рынка аудита в республике.

*Таблица 7.1*

<b>Соотношение между обязательным и инициативным аудитом</b>					
<b>Проведено аудита</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>926</b>	<b>811</b>	<b>796</b>	<b>743</b>	<b>737</b>
обязательный аудит	448	417	352	463	431
инициативный аудит	478	394	444	280	306

## Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг в 2020 году

Выручка аудиторов имеет тенденцию роста, по сравнению с 2019 годом совокупная выручка увеличилась на 30%<sup>2</sup>.

*Диаграмма 7.2*



*Таблица 7.2*

	Совокупная выручка	Уд. вес	Выручка по видам предоставленных услуг		
			Проведение аудита	Сопутствующих услуг	Прочие услуги
	тыс. сомов	тыс. сомов	тыс. сомов	тыс. сомов	
Аудиторские организации	585 651,8	98,3%	261 400,2	37 461,2	286 790,4
Индивидуальные аудиторы	9 949,5	1,7%	8 279,8	332,3	1 337,4
<b>Итого:</b>	<b>595 601,3</b>		<b>269 680,0</b>	<b>37 793,5</b>	<b>288 127,8</b>

Выручка аудиторских организаций в 2020 году в большей части сформирована за счёт прочих услуг – 49 %, затем от проведения аудита – 45 % и сопутствующих аудиту услуг – 6 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в основном сформирована за счёт предоставления прочих услуг, что составляет 83 % от совокупной выручки, затем от сопутствующих услуг - 14 % и от проведения аудита– 3 %.

<sup>2</sup> В соответствии с Положением «О порядке представления отчётности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка» аудиторские организации и индивидуальные аудиторы представляют годовые отчёты не позднее 30 июня после окончания отчётного периода.

Диаграмма 7.1



Диаграмма 7.2



Всего за отчётный 2020 год сдали годовые отчёты 71 аудиторских организаций из зарегистрированных 132. Список аудиторских организаций не представившие отчет за 2020 год направлен в отдел надзора за финансовым рынком для принятия мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## 7.2 Политика развития бухгалтерского учёта и аудиторской деятельности

### 7.2.1. Совершенствование нормативной правовой базы

В рамках улучшения правовой базы корпоративной финансовой отчётности, усовершенствования программы подготовки в сфере бухгалтерского учёта и повышения уровня финансовой грамотности в отчётном периоде были проведены следующие мероприятия:

- принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бухгалтерского учёта» от 9 августа 2021 года;
- принят Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» в новой редакции от 3 декабря 2021 года №147;
- принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере аудиторской деятельности» Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 23 июня 2021 года.

Для финансового обеспечения ответственности аудитора, защиты имущественного положения аудируемого субъекта в случае некачественного проведения аудита, установления требования о страховании гражданско-правовой ответственности аудиторской организации по договору страхования и с целью реализации Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» в новой редакции, разработан проект нового Закона КР **«Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности аудиторской организации»**, а также следующие проекты подзаконных актов:

- для осуществления государственной регистрации, перерегистрации, исключения аудиторов, аудиторских организаций, профессиональных аудиторских объединений из Единого государственного реестра и создания электронного систематизированного перечня аудиторов, аудиторских организаций, профессиональных аудиторских объединений разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра аудиторов, аудиторских организаций, профессиональных аудиторских объединений»**;

- для регламентации подготовки и представления отчетов о деятельности и отчетов о прозрачности и получения в открытом предоставлении всей информации о работе организаций, связанных с аудиторской деятельностью проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка составления и предоставления в уполномоченный государственный орган отчетов о деятельности аудиторской организации; прозрачности аудиторской организации, проводившей аудит субъектов публичного интереса, субъектов крупного предпринимательства; деятельности профессионального аудиторского объединения»**;

- для обеспечения прозрачности и открытости деятельности уполномоченного органа, повышения уровня доверия граждан к деятельности государства, содействия предупреждению и разрешению конфликтов в области аудита, реализации гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод субъектов аудиторской деятельности, защиты прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, предотвращению коррупциогенных факторов, повышения эффективности деятельности уполномоченного органа и т.д. проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Положения о Совете общественного надзора над аудитом»**;

- для осуществления проверки качества аудита и эффективности внутреннего контроля качества процедур по обеспечению соблюдения стандартов аудита, стандартов по контролю качества и Кодекса этики, а также соблюдения законодательства Кыргызской Республики в сфере аудита проект постановления Кабинета Министров Кыргызской

Республики **«Об утверждении Порядка проведения внешнего контроля качества аудита».**

- для регламентации порядка перевода на государственный язык и опубликования стандартов аудита, стандартов контроля качества, сопутствующих стандартов, Кодекса этики, международных стандартов финансовой отчетности и международных стандартов финансовой отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка перевода на государственный язык и опубликования стандартов аудита, стандартов контроля качества, сопутствующих стандартов, Кодекса этики, Международных стандартов финансовой отчетности и Международного стандарта финансовой отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства»;**

- для обеспечения регистрации профессиональных аудиторских объединений в Едином государственном реестре юридических лиц проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах регистрации юридических лиц, филиалов и представительств» от 28 января 2011 года № 31;**

- для обеспечения исполнения Кодекса КР о неналоговых доходах и Закона КР «Об аудиторской деятельности» при регистрации, перерегистрации в Едином государственном реестре проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«О размере сборов, взимаемых при регистрации, перерегистрации в государственном едином реестре аудиторов, аудиторских организаций и профессиональных аудиторских объединений, и за ведение государственного единого реестра аудиторов, аудиторских организаций и профессиональных аудиторских объединений»;**

- для создания методологического инструментария (требования и критерии) организации и проведения экзаменов по Программе профессиональной квалификации аудитора, признания стажа работы в области аудита и бухгалтерского учета, выдачи квалификационного сертификата аудитора и признания международно-признанных квалификационных сертификатов в области бухгалтерского учета и аудита проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка организации и проведения экзаменов, признания стажа работы в области аудита и бухгалтерского учета, выдачи квалификационного сертификата аудитора и признания международно признанных квалификационных сертификатов в области бухгалтерского учета и аудита»;**

- для обеспечения непрерывного профессионального образования аудиторов и контроль соблюдения аудитором, аудиторской организацией и профессиональным аудиторским объединением требований Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка прохождения обучения по Программе непрерывного профессионального образования аудиторов»;**

- для обеспечения методологического инструментария (требования и критерии) аккредитации учебных программ высших учебных заведений и/или профессиональных аудиторских объединений по Программе профессиональной квалификации аудитора и учебных программ профессиональных аудиторских объединений по Программе непрерывного профессионального образования аудитора проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка аккредитации учебных программ профессиональных аудиторских объединений»;**

С целью реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бухгалтерского учета» разработаны следующие проекты подзаконных актов:

- для обеспечения доступности и прозрачности финансовой отчетности организаций, повышения их инвестиционной привлекательности, а также

способствования повышению качества и достоверности информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Порядка создания и управления Публичным депозитарием финансовой отчетности»;**

- для обеспечения развития малого бизнеса и повышения их конкурентоспособности посредством упрощения бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства»;**

- для содействия эффективному выполнению функций Совета директоров субъектов публичного интереса либо субъектов крупного предпринимательства в части предварительного рассмотрения вопросов, связанных с аудитом и контролем за финансово-хозяйственной деятельностью проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики **«Об утверждении Положения о комитете по аудиту»;**

### **7.2.2. Модернизация образования бухгалтеров и аудиторов в Кыргызской Республике**

В целях усовершенствования профессионального образования, подготовки и квалификации аудиторов в соответствии с Международными стандартами образования МФБ, Институтом присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW) предоставлены учебные материалы и пробные экзамены по:

- первому уровню Профессиональной квалификации аудитора: «Финансовый учет», «Управленческий учет», «Управление бизнесом и технологии», «Право»;

- второму уровню Профессиональной квалификации аудитора: «Практический аудит и подтверждение отчетности».

Произведен обзор учебных материалов и пробных экзаменов «Финансовому учету», «Управленческому учету».

Руководство по аудиту, представленный ICAEW переведен с английского языка на русский язык и рассмотрен обзорным комитетом, созданным приказом Финнадзора от 26 марта 2021 года №62-п.

### **7.2.3. Проведены следующие тренинги и мероприятия.**

- с 18 по 29 января 2021 года по применению МСФО для МСП для 25 бухгалтеров МСП г. Бишкек;

- с 8 по 19 февраля 2021 года по применению МСФО для МСП для 24 бухгалтеров МСП г. Каракол;

- с 24 по 26 марта 2021 года по применению МСФО для 16 журналистов г. Бишкек;

- 8 апреля 2021 года Национальный форум «Финансовая отчетность и аудит в современных условиях», г. Бишкек, отель «Дамас»

- с 12 по 23 апреля 2021 года по применению МСФО для 20 бухгалтеров СПИ г. Бишкек;

- с 21 по 25 июня 2021 года по применению МСФО для 18 бухгалтеров СПИ г. Ош;

- с 26 по 28 мая 2021 года по применению МСФО для 17 журналистов г. Ош;

- с 22 по 28 июля 2021 года по применению МСФО для МСП для 17 бухгалтеров г. Бишкек;

- с 23 по 8 сентября 2021 года по применению МСФО для МСП для 16 бухгалтеров г. Бишкек;

- с 10 по 14 сентября 2021 года по подготовке и проведению экзаменов 1-го уровня по программе профессиональной квалификации аудиторов для 15 преподавателей г. Бишкек;

- 23 сентября 2021 года проведен региональный форум на тему «Финансовая отчетность и аудит: новые реалии и перспективы развития», г. Талас;
- 7 октября 2021 года проведен Национальный форум на тему «Финансовая отчетность и аудит: новые реалии и перспективы развития» г. Бишкек, отель «Орион»;
- с 11 по 16 октября 2021 года по подготовке и проведению экзаменов 1-го уровня по программе профессиональной квалификации аудиторов для 27 преподавателей г. Ош;
- с 20 по 22 октября 2021 года по применению Правил ведения бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства 15 бухгалтеров г. Бишкек;
- с 25 по 30 октября 2021 года по подготовке и проведению экзаменов 1-го уровня по программе профессиональной квалификации аудиторов для 27 преподавателей г. Жалал-Абад;
- с 1 по 3 ноября 2021 года по применению руководства по аудиту для сотрудников Финнадзора;
- с 4 по 6 ноября 2021 года по контролю качества аудита для сотрудников Финнадзора, г. Бишкек;
- с 22 по 26 ноября 2021 года по применению руководства по аудиту для 24 аудиторов, г. Бишкек, Финнадзор;
- с 29 ноября по 3 декабря 2021 года по применению руководства по аудиту для 21 аудиторов, г. Бишкек, Финнадзор;
- с 7 по 9 декабря по применению руководства по аудиту для 24 аудиторов, г. Ош
- с 9 по 11 декабря 2021 года по применению руководства по аудиту для 25 преподавателей, г. Ош;
- с 13 по 17 декабря 2021 года по применению руководства по аудиту для 21 преподавателей, г. Бишкек, Финнадзор.

#### **7.2.4. Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов**

В настоящее время в Государственном реестре общественных аудиторских объединений Кыргызской Республики зарегистрировано 6 объединений, в том числе 3 объединения физических лиц (ОО «Палата бухгалтеров и аудиторов КР», ОО «Объединение бухгалтеров и аудиторов», ОО «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов»), 3 объединения юридических лиц (ОЮЛ «Ассоциация Гильдия Аудиторов КР», ОЮЛ «Ассоциация аудиторов» и ОЮЛ Ассоциация «Совет по финансовой отчетности и аудиту»).

Вышеназванные общественные объединения принимают участие в разработке нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту, а также в других рабочих группах.

## VIII. Лицензионно-разрешительная деятельность

### 8.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

За 2021 год, в результате экспертизы представленных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензионно-разрешительной деятельности было:

- выдано - 52 лицензии;
- выдано - 57 разрешений;
- переоформлено – 4 лицензии;
- выдан - 1 дубликат лицензии;
- выдано - 4 дубликата приложения;
- прекращено – 2 лицензии;
- выдано - 27 писем-согласий на открытие филиалов ломбардов;
- согласовано – 11 должностных лиц профессионального участника РЦБ;
- согласовано- 2 должностных лица страховых организаций;
- дополнены приложениями к лицензии – 8 (правила страхования 8);
- выдано – 52 квалификационных сертификата аудитора;
- выдано 29 квалификационных свидетельств профессионального участника РЦБ.

Таблица 8.1

Вид деятельности	Количество
По брокерской деятельности на рынке ценных бумаг	2 лицензии
По дилерской деятельности на рынке ценных бумаг	3 лицензии
Деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг	1 лицензия
По депозитарной деятельности на рынке ценных бумаг	2 лицензии
По ведению реестра держателей ценных бумаг	2 лицензии
По ломбардной деятельности	32 лицензии
	27 письма-согласия
По аудиторской деятельности	8 лицензий
По актуарной деятельности	2 лицензии
Дополнение к лицензии по страховой деятельности	8 приложений (по 8 правилам страхования)
На право проведения стимулирующей лотереи	57 разрешений
Прекращены действия лицензий по ведению реестра держателей ценных бумаг	2 лицензии
Переоформлены лицензии	1 лицензия по ломбардной деятельности
	1 лицензия по брокерской деятельности на рынке ценных бумаг
	1 лицензия по доверительному управлению инвестиционными активами

	1 лицензия по негосударственному пенсионному фонду
Дубликат лицензии	1 лицензия по ломбардной деятельности
Дубликат приложений по страховой деятельности	4 приложений
Согласование должностных лиц профессионального участника рынка ценных бумаг	11 кандидатуры
Согласование должностных лиц страховых организаций	2 кандидатуры
Квалификационный сертификат аудитора	52 сертификатов
Квалификационное свидетельство профессионального участника рынка ценных бумаг	7 свидетельств

## 8.2. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

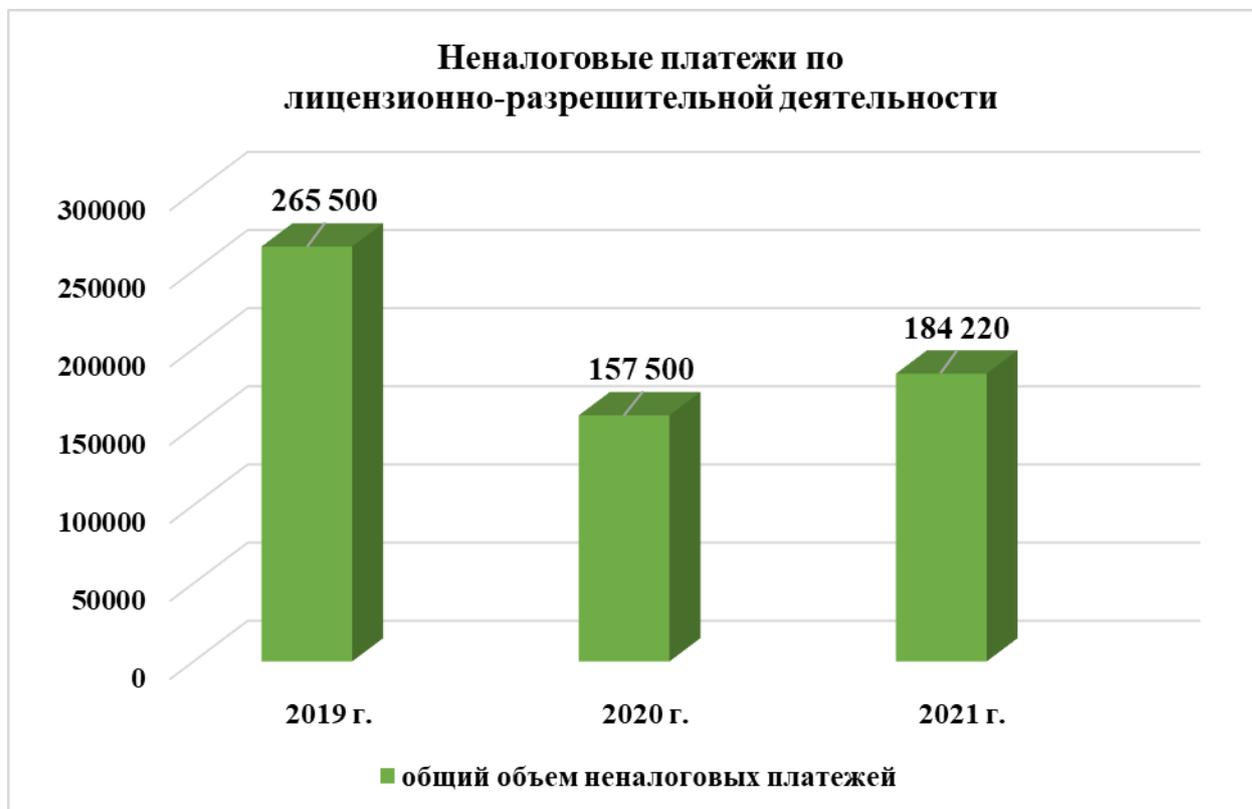
Согласно реестрам небанковского финансового рынка по состоянию на 1 января 2022 года на небанковском финансовом рынке осуществляют 646 юридических лиц, которым выдано 761 лицензия по следующим видам деятельности:

*Таблица 8.2*

№ п/п	Вид деятельности	Количество субъектов	Количество лицензий
1	Брокерская деятельность	36	36 лицензий
2	Дилерская деятельность	32	32 лицензий
3	Депозитарная деятельность	7	7 лицензий
4	Организаторы торговли	4	4 лицензий
5	Ведение реестра держателей ценных бумаг	19	19 лицензий
6	Инвестиционные фонды	3	3 лицензий
7	Доверительное управление инвестиционными активами	18	18 лицензий
8	Страховая деятельность	16	70 лицензий
9	Ломбардная деятельность	385	385 лицензий
10	Деятельность негосударственных пенсионных фондов	2	2 лицензий
11	Организаторы профессиональной лотереи	1	12 лицензий
12	Аудиторские организации	133	133 лицензий
13	Индивидуальные аудиторы	38	38 лицензий
14	Актуарная деятельность	2	2 лицензии

Неналоговые поступления в бюджет страны за выдачу лицензий, разрешений, квалификационных свидетельств и регистраций выпуска ценных бумаг составили 184 220 сомов.

*Диаграмма 8.1*



## **IX. Правовое обеспечение**

### **9.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов**

За 2021 год Финнадзором проведена правовая экспертиза 27 проектов нормативных правовых актов, поступивших от министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Также Финнадзором была проведена работа по разработке проектов нормативных правовых актов:

- по страховой деятельности разработано 5 проектов постановлений и 2 проекта Закона.

- по развитию рынка ценных бумаг разработан 1 проект постановления и 2 проекта Закона.

- по развитию бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита разработано 13 проектов постановлений и 1 проект Закона.

- по развитию небанковских финансовых организаций разработан 1 проект Постановления.

А также разработан проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР по вопросам небанковского финансового рынка».

### **9.2 Рассмотрение документов по судебным процессам.**

Финнадзором в сфере правового обеспечения рассмотрено 5 документов судебных процессов:

1. По исковому заявлению Финнадзора к ОАО ТД «Мин Түркүн» - погасить долг перед держателями облигации по 1, 2, 3-ей эмиссии - состоялся судебный процесс в Свердловский районном суде и в Бишкекский городском суде, в данный момент рассматривается Апелляционная жалоба на Определение Свердловского районном суде от 14.12.2021 г.

2. По исковому заявлению ОАО «Бишкек теплосеть» - о признании недействительным предписание Финнадзора от 14.04.2021г. №9-257 и от 18.05.2021 г. №9-316.

Решение суда - отказать ОАО «Бишкек теплосеть».

3. По иску ОАО «РСК Банк» к Финнадзору на постановление о наложении взыскания по делу о нарушении (не раскрытие информации). Состоялся процесс в Первомайский районном суде - решение суда в пользу ОАО «РСК Банк». Определение Бишкекского городского суда - оставить без изменений.

4. По административному иску ЗАО «Кыргызское фондовая биржа» (КФБ) о признании недействительным предписание Финнадзора от 18.03.2020 г. №9-1/470. Решение суда - отказать КФБ.

5. По исковому заявлению Финнадзора к ОАО «Тоо-Тек» о признании недействительными итогов 3-й эмиссии ценных бумаг. Решение суда в пользу ОАО «Тоо-Тек».

## Х. Надзорная деятельность

### 10.1 Проведение проверок субъектов предпринимательства

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 декабря 2018 года № 586 «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» (далее-постановление Правительства Кыргызской Республики), с 1 января 2019 года до 1 января 2021 года был введен временный запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, проводимые уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства, за исключением отдельных категорий.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2020 года № 590 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 17 декабря 2018 года № 586, запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства продлён до 1 января 2022 года.

Также в соответствии с данным постановлением уполномоченным государственным органом могут проводиться внеплановые проверки по заявлениям физических и юридических лиц по фактам нарушения требований законодательства Кыргызской Республики в сфере небанковского финансового рынка.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства, Финнадзор в 2021 году не проводил плановые проверки деятельности субъектов небанковского финансового рынка на соответствие требованиям законодательства Кыргызской Республики.

Финнадзором по итогам 2021 года проведены 19 внеплановых проверок субъектов небанковского финансового рынка по заявлениям физических и юридических лиц.

*Диаграмма 10.1*



**Количество проведённых внеплановых проверок по областям и городам республиканского значения:**

Большинство внеплановых проверок проведены в г.Бишкек – 14 проверок, также были проведены 2 внеплановые проверки в г.Ош, 2 в Ошской области и 1 в Джалал-Абадской области.

*Таблица 10.1*

№	Регионы и города республиканского значения	Количество проверок
1	Чуйская область	-
2	Иссык-Кульская область	-
3	Нарынская область	-
4	Таласская область	-
5	Ошская область	2
6	Джалал-Абадская область	1
7	Баткенской область	-
8	г. Бишкек	14
9	г. Ош	2
	<b>Итого по республике:</b>	<b>19</b>

*Диаграмма 10.2*



## 10.2 Наложение административных взысканий (штрафов) к субъектам небанковского финансового рынка

За 2021 год Финнадзором наложены административные взыскания (штрафы) к субъектам небанковского финансового рынка в размере 231 000 сомов. Большая часть штрафов 83% приходится на акционерные общества.

Таблица 10.2

№	По деятельности	Количество штрафов	Сумма штрафов (сом)
1	Акционерные общества	9	192 000
2	Профессиональные участники рынка ценных бумаг	1	13 000
3	Организаторы стимулирующих лотерей	2	26 000
	<b>Итого:</b>	<b>11</b>	<b>231 000</b>

Диаграмма 10.3



Финнадзором в адрес субъектов небанковского финансового рынка направлены 55 предписаний на устранение нарушений требований законодательства Кыргызской Республики.

## **XI. Организационная и кадровая работа**

### **11.1. Делопроизводство**

В 2021 году Финнадзор перешел на Систему электронного документооборота «Infodocs» (СЭД). СЭД представляет собой информационную систему, предназначенную для автоматизации документооборота в государственных органах и переводу документов в электронный формат.

В 2021 году в Финнадзор поступило 6 256 входящей корреспонденции, 632 корреспонденции с вышестоящих органов, 34 заявления и жалоб.

*Таблица 11.1*

Входящая корреспонденция	6 256
Исходящая корреспонденция	2 240
Заявления и жалобы	34
Корреспонденция с вышестоящих органов	632
Производственные приказы	327
Приказы по кадрам (личному составу)	194

### **11.2. Подготовка и повышение квалификации кадров**

В целях мониторинга и обучения сотрудников Южного территориального управления Финадзора, а также проведения контроля по исполнению поручений Председателя Финнадзора главным специалистом отдела организационной и кадровой работы был проведен тренинг в г. Ош с 16 по 17 марта 2021 года.

27 мая 2021 года сотрудники Финнадзора приняли участие в семинаре по достижению целей проекта по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике, реализации компонентов и планов ПРАФО, а также разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета и аудита.

22 по 23 сентября 2022 года сотрудники Финнадзора приняли участие в региональном форуме “Финансовая отчетность и аудит: новые реалии и перспективы развития”, который будет проходить в г. Талас.

Финнадзором в целях подготовки и повышения квалификации будущих кадров, заключены Соглашения с несколькими ВУЗами (МУ «Ала-Тоо», КЭУ им. Рыскулбекова, МУК, МУЦА, Международный Кувейтский Университет, КТУ «Манас») о взаимодействии и сотрудничестве.

Финнадзор на безвозмездной основе готов принять и организовать прохождение производственной, предквалификационной и преддипломной практик студентов по направлениям, соответствующим профилю Финнадзора («Экономика», «Финансы», «Бухгалтерский учёт и анализ»).

Основными целями сотрудничества между Университетами и Финнадзором, является установление долгосрочных связей по вопросам:

-подготовки специалистов, отвечающих требованиям и специфике современных предприятий и организаций;

-внедрения инновационных достижений науки и техники в производственный процесс;

-совместного развития новых комплексных направлений научных исследований, модернизации и диверсификации направлений подготовки квалифицированных специалистов в системе высшего образования, развития академической мобильности, развития инновационных форм взаимодействия и осуществления интеграции профессионального образования, науки и бизнес-структур;

-совместного осуществления инновационной деятельности в образовательной, научной и производственной сферах;

-координации и организации взаимодействия по использованию и развитию современных технологий и научных достижений в образовании, производстве и сфере услуг;

-установления устойчивых партнёрских взаимоотношений между Сторонами по вопросам организации стажировок студентов и сотрудников Университетов на базе Финнадзора.

- с 1 по 3 ноября 2021 года по применению руководства по аудиту для сотрудников Финнадзора;

- с 4 по 6 ноября 2021 года по контролю качества аудита для сотрудников Финнадзора, г. Бишкек;

## **ХII. Международное сотрудничество**

### **12.1. Сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств**

#### ***1. Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг***

Совет руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств - участников Содружества Независимых Государств (далее - Совет) образован Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года. Его деятельность охватывает весь спектр направлений регулирования рынка ценных бумаг: эмиссию ценных бумаг, профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность институтов коллективного инвестирования, раскрытие информации, контроль и надзор на рынке ценных бумаг. С момента образования проведено 24 заседаний Совета руководителей государственных органов по регулированию рынка ценных бумаг СНГ.

17 ноября 2021 года заместитель председателя Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики М.Т. Пирназаров, выступил с докладом по Отчёту о деятельности Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств - участников СНГ на очередном заседании Экономического совета СНГ, состоявшемся в г. Москва.

#### ***2. Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ.***

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) был создан Решением совета глав правительств СНГ 3 июня 2005 года и является органом отраслевого сотрудничества СНГ в сфере страхования. Целью совета является обеспечение координации деятельности органов страхового надзора государств-участников СНГ.

Руководствуясь Уставом Содружества Независимых Государств, международными договорами, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета Содружества Независимых Государств, Положением о Межгосударственном координационном совете руководителей органов страхового надзора государств – участников Содружества Независимых Государств, утверждённым Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 3 июня 2005 года разрабатываются следующие проекты:

- проект Меморандума «О взаимопонимании между органами страхового надзора государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросу электронного взаимодействия в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- проект Соглашения «О форме документа, используемого при оформлении дорожно-транспортного происшествия без участия уполномоченных сотрудников правоохранительных органов для целей страховой деятельности».

#### ***3. Координационный совет по бухгалтерскому учёту при Исполнительном комитете СНГ.***

Финнадзор является членом Координационного совета по бухгалтерскому учёту при Исполнительном комитете СНГ (Координационный совет).

Координационный совет создан на основании Решения Экономического совета СНГ от 25 мая 2000 года в целях осуществления координации действий государств-участников Содружества по вопросам бухгалтерского учёта, выработки исходных требований к регламенту организации и ведению бухгалтерского учёта, составлению бухгалтерской (финансовой) отчётности, организации аудиторской деятельности, а также

сближения и гармонизации национальных систем учёта и аудита с Международными стандартами финансовой отчётности (МСФО) и Международными стандартами аудита (МСА) Финнадзор является членом Координационного совета.

В течение 2021 года направлена информация:

- о ходе совершенствования национальных систем регулирования бухгалтерского учёта, в том числе опыте применения МСФО, и аудиторской деятельности, в том числе опыте применения МСА, Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021;
- о состоянии рынка аудиторских услуг в 2020 году в Кыргызской Республике;
- об опыте участия субъектов аудиторской деятельности в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма при оказании аудиторских услуг.

7 сентября 2021 года Финнадзор принял участие на XVIII заседании Координационного совета по бухгалтерскому учёту государств – участников СНГ в формате видеоконференции.

## **12.2. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза**

### ***1. Сотрудничество по рынку ценных бумаг в рамках ЕАЭС.***

Финнадзором совместно с коллегами государств-членов ЕАЭС ведется активная работа по исполнению:

- Дорожной карты формирования общего биржевого пространства ЕАЭС;
- Плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере.

Также ведётся активная работа над проектами соглашений в формате видеоконференций, направленных на формирование общего финансового рынка, в рамках:

- Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах других государств-членов;
- Соглашения о трансграничном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах ЕАЭС.

В рамках обозначенных проектов предполагается взаимное признание лицензий брокеров/дилеров, а также допуск к размещению ценных бумаг резидентов государств-членов ЕАЭС без применения дополнительных лицензионных процедур.

17 марта 2021 года состоялось заседание Консультативного комитета по финансовым рынкам в формате видеоконференции. На заседании рассмотрены вопросы, связанные с развитием финансового рынка государств-членов ЕАЭС.

23 сентября 2021 года состоялось двадцать второе заседание Консультационного совета по валютной политике центральных банков (национальных) государств-членов ЕАЭС. На заседании рассмотрены вопросы о текущей экономической ситуации и ходе реализации денежно-кредитной политики в государствах-членах ЕАЭС, а также о статусе, функциях и полномочиях Наднационального органа по регулированию финансового рынка Евразийского экономического союза.

### ***2. Сотрудничество по страховому рынку в рамках ЕАЭС.***

Руководствуясь статьёй 70 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также Концепцией формирования общего финансового рынка государств-членов Евразийского экономического союза, утверждённой Решением Высшего Евразийского экономического совета от 01 октября 2019 года № 20 разрабатываются следующие проекты:

- проект Соглашения о стандартизированной лицензии;
- проект Соглашения об учреждении Евразийской перестраховочной компании;

- а также, в рамках договора ЕАЭС проводится работа по гармонизации законодательств стран участников ЕАЭС по страховому сектору.

### **3. Сотрудничество в области аудиторской деятельности в рамках ЕЭС.**

Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 16 от 12.02.2016 г. утверждена рабочая группа в области аудита, составления отчётности и бухгалтерского учёта.

Также Решением Высшего Евразийского экономического совета № 22 от 26.12.2016 г. утверждены Планы либерализации:

- по формированию единого рынка услуг в области аудита;
- по формированию единого рынка услуг в области составления отчётности и бухгалтерского учёта.

В целях достижения функционирования единого рынка услуг в области аудита проведено ВГС проекта Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза, который одобрен распоряжением Кабинета Министров КР от 23 ноября 2021 года № 292-р

Кроме того за 2021 год с целью разработки и продвижения проекта Соглашения об аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС проведено 6 заседаний Рабочей группы при Консультативном комитете по финансовым рынкам по формированию единого рынка услуг в области аудита, а также с целью разработки и продвижения проекта Решения Высшей Евразийской экономической комиссии «Об утверждении требований к поставщикам услуг в области составления отчётности и бухгалтерского учёта одного государства-члена Евразийского экономического союза, осуществляющим деятельность в другом государстве-члене Евразийского экономического союза» проведено 3 заседания, на каждом из которых Финнадзор принял участие.

### **12.3. Взаимодействие с международными организациями**

**Кыргызская Республика в лице Финнадзора является членом IOSCO с 4 ноября 1997 года.**

Международная организация комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions, IOSCO) является наднациональным органом, устанавливающим стандарты для рынка ценных бумаг. IOSCO учреждена в 1983 году и в настоящее время насчитывает 227 членов из 115 юрисдикций, которые представляют более 95% мирового рынка ценных бумаг. В своей работе IOSCO преследует следующие цели:

- обеспечение защиты прав инвесторов;
- обеспечение прозрачности и добросовестности деятельности финансовых институтов;
- снижение системных рисков.

Участие Кыргызской Республики в IOSCO целесообразно для соответствия требований на рынке капитала Кыргызской Республики международным принципам IOSCO, наличия положительного инвестиционного имиджа Кыргызской Республики, устойчивого развития рынка капиталов на основе методических рекомендаций IOSCO и их внедрению при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы защиты инвесторов и обеспечения функционирования эффективного и прозрачного рынка.

**Финнадзор взаимодействует с Фондом Комитета по стандартам финансовой отчётности (Фонд МСФО).**

Целью Фонда МСФО является развитие единой системы высококачественных, доступных, осуществимых и всемирно принятых стандартов финансовой отчётности, основанных на чётко сформулированных принципах бухгалтерского учёта. Основная

задача Фонда МСФО - разработка и публикация международных стандартов финансовой отчётности, которые применяются при представлении публикуемой финансовой отчётности, а также в содействии их принятию и соблюдению на международном уровне.

### **Сотрудничество с Институтом Присяжных Бухгалтеров Англии и Уэльса ICAEW**

Институт Присяжных Бухгалтеров Англии и Уэльса ICAEW является организацией профессиональных бухгалтеров, насчитывающей более 140 000 членов в 160 странах мира. ICAEW – это международная организация, основанная в 1880 году, со штабом в Лондоне и офисами в Китае, Гонг Конге, Малайзии, Сингапуре, ОАЭ, Бельгии и Кипре. Институт был одним из основателей Международной Федерации Бухгалтеров (IFAC), а Исполнительный Директор - Роберт Ходжкинсон, является представителем Великобритании в Правлении МФБ. ICAEW также был в числе основателей Глобального Бухгалтерского Альянса (GAA) и Всемирного Союза Присяжных Бухгалтеров (Chartered Accountants Worldwide).

### **Сотрудничество с Международной федерацией бухгалтеров (МФБ)**

Международная федерация бухгалтеров (МФБ) (International Federation of Accountants (IFAC)) — глобальная организация бухгалтеров, основанная в 1977 году. В её состав входят 175 членов из 130 стран и юрисдикций, объединяющих свыше 2,5 миллионов бухгалтеров, занятых в общественной практике, промышленности, торговле, управлении и академической деятельности. Через советы, входящие в МФБ, организация устанавливает международные стандарты в области этики, аудита, образования и бухгалтерского учёта в общественном секторе.

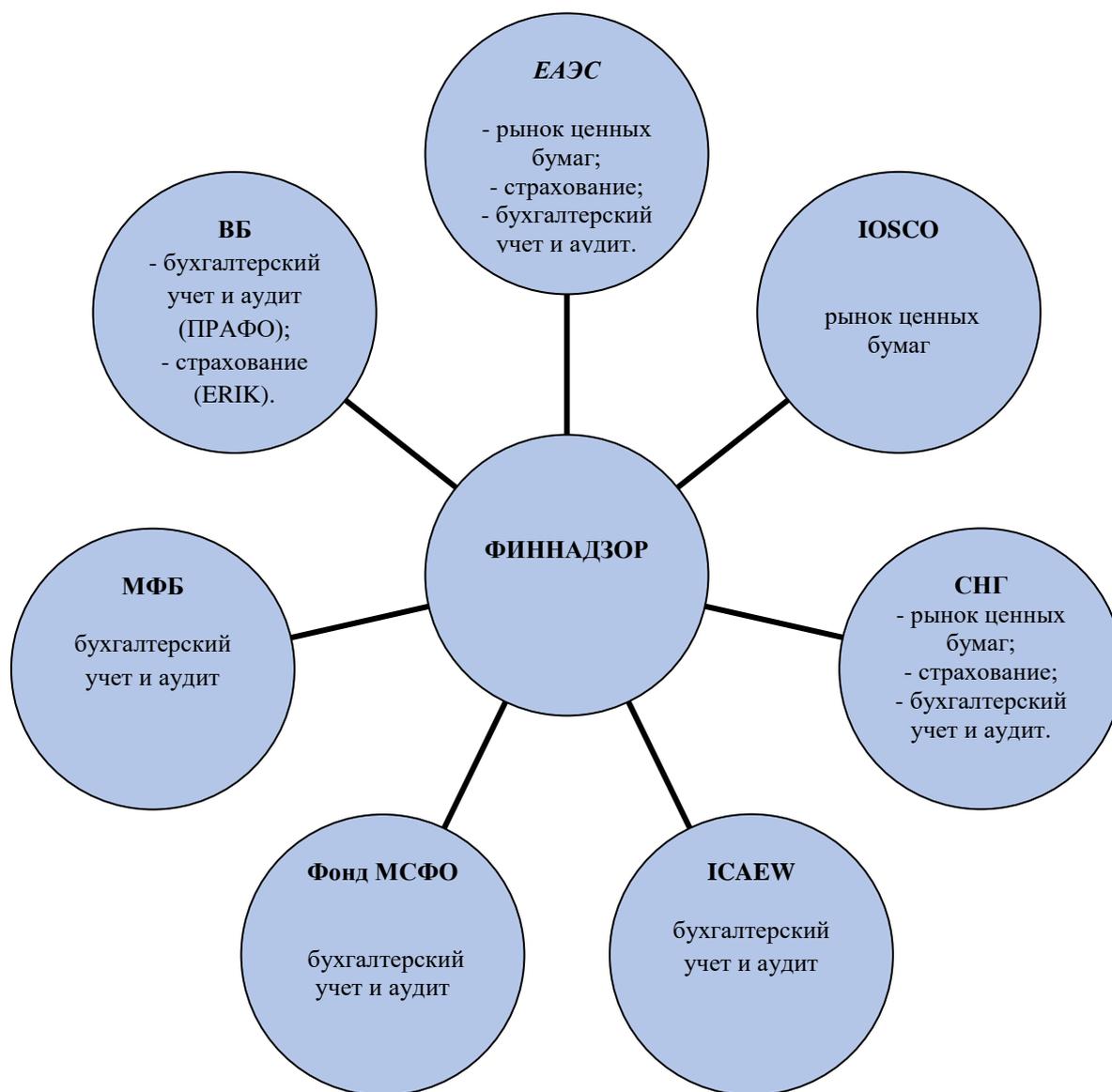
### **Проект «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызской Республике» (ERIK)**

В рамках реализации компонента 3 проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызской Республике» (ERIK), предусматривающего оказание Всемирным банком поддержки Правительству Кыргызской Республики в реализации программы по страхованию жилья граждан от стихийных бедствий. Для данного компонента предусмотрено выделение 3 млн. долларов США для разработки информационной системы, риск-модели землетрясений и технической поддержки филиальной сети ОАО «Государственная страховая организация».

Согласно рекомендациям ведущих экспертов Всемирного банка по страхованию, система страхования жилья в текущем виде не соответствует мировым стандартам, и уже с первым крупным стихийным бедствием приведёт к банкротству ГСО. Причиной тому является большое количество покрываемых рисков, низкие страховые тарифы и отсутствие перестраховочной защиты.

Целью 3-го компонента проекта ERIK является поддержка системы страхования от стихийных бедствий, путём совершенствования страховых операций ОАО «Государственная страховая организация». С 1 января 2022 года в страхование жилых помещений допускаются страховые организации имеющие соответствующую лицензию.

*Рисунок 12.1 Международное сотрудничество*



## Финансовое обеспечение

Расходная часть исполнения бюджета на 2021 год по Финнадзору выполнена на 100%, Основную долю расходной части бюджета составляют расходы по заработной плате – 69%, по арендной плате – 12%, по взносам в Социальный фонд – 10%..

Информация об исполнении бюджета на 2021 год в разрезе статей расходов отражена в таблице

Показатели	Коды статей, элементов	Исполнение бюджета 2020 года	Утверждено		Открытые кредиты	Исполнение бюджета 2021 года	исполнение к уточнённой смете
			по смете на 2021 год	уточнено по смете на 2021 год			
1	2		3	4	5	7	8
Заработная плата	211	15624,4	15631,1	15631,1	15631,1	15631,1	100,0
Взносы в Социальный Фонд	212	2312,4	2347,4	2347,4	2347,4	2347,4	100,0
Расходы на служебные поездки	2211	389,6	300,0	280,9	277,6	277,6	98,8
Услуги связи	2212	537,3	400,0	400,0	392,5	392,5	98,1
Арендная плата	2213	2662,0	2646,1	2639,5	2639,5	2639,5	100,0
Транспортные услуги	2214	390,9	500,0	514,5	514,5	514,5	100,0
Приобретение прочих услуг	2215	408,1	450,5	450,5	450,2	450,2	100,0
Приобретение предметов и материалов для тек.хоз.целей	2222	143,1	300,0	300,0	299,8	299,8	100,0
Коммунальные услуги	2231	60,9	60,9	60,9	60,9	60,9	100,0
<b>ИТОГО расходов</b>		<b>22528,7</b>	<b>22636,0</b>	<b>22624,8</b>	<b>22613,5</b>	<b>22613,5</b>	<b>99,9</b>