Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ**

**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур»**

**от 24 июня 2020 года №356**

1. Пункт 2 «[Перечн](cdb:157676#pr2)я субъектов, которые в силу специфики своей деятельности либо особенностей местонахождения могут осуществлять денежные расчеты без применения контрольно-кассовых машин», дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

- «8) услуги страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров и агентов.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Председатель**

**Кабинета Министров А. У. Жапаров**

Председатель Государственной

службы регулирования и

надзора за финансовым рынком

при Министерстве экономики и

коммерции Кыргызской Республики\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ У. К. Сарбанов

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2021г.

И.о. заведующего отделом

правового обеспечения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ч. Д. Абдыкеримов

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2021г.

**СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур»**

**от 24 июня 2020 года № 356**

# **Цели и задачи**

Целью данного проекта является увеличение внутреннего спроса на страховые услугу среди населения, активная государственная поддержка страхования, обусловят приток инвестиционных ресурсов в экономику Кыргызстана.

В свою очередь, рост капитализации страховых и перестраховочных организаций с совершенствованием налогового законодательства приведет к увеличению количества страховых услуг, объема поступления страховых премий и выплат по добровольным и обязательным видам страхования, росту доверия граждан и юридических лиц к услугам страхования как одной из надежных средств имущественной защиты.

А для этого необходимо создать законодательно-правовые механизмы по дальнейшему развитию страхования в целом, в том числе благоприятных условий в части налогового законодательства.

# **Описательная часть**

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 24 июня 2020 года № 356 не позволяет расширить возможность доступа населения к услугам страхования, так как предусматривает обязательное использование страховыми агентами ККМ (контрольно-кассовые машины) при осуществлении денежных расчетов с населением при оказании услуг страхования и заключения с ними договоров страхования, с января 2022 года - в городах Бишкек и Ош, а в остальных регионах с января 2023 года.

У страховых компаний имеется множество нанимаемых страховых агентов в городах и отдаленных регионах республики, которые получают вознаграждение, тем самым страховые компании решают вопросы трудоустройства населения в регионах (например, у ОАО «Государственной страховой организации» порядка 500 агентов по республике). Со своей же стороны сама страховая компания оплачивает в бюджет все необходимые платежи и налоги в соответствии с законодательством.

Необходимо учесть, что работы агентов в регионах очень специфична и сложна ввиду отделенности места проживания агента от других сел и районных центров, где не везде имеется доступ к интернету. А также учитывая, что работа агентов очень кропотливая, и требующая постоянных и долгих встреч с населением, а возраст агентов зачастую старше 60 лет, они просто не смогут использовать ККМ при оказании услуг населению, а значит не смогут заключать договора страхования. Это приведет к увольнению агентов и их сокращению, а также - к невозможности развития страхования в республике в целом.

С учетом вступления в действие Закона КР «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств», где все население, юридические лица, владеющие автотранспортными средствами обязаны заключить договор страхования. А это значит необходимо охватить все регионы страны, включая самые отдаленные населенные пункты, и набор дополнительных страховых агентов, что не позволит наличие требования обязательного использования ККМ для страховых компаний.

Для качественного охвата обязательного страхования жилья, ОСАГО и других обязательных видов страхование с учетом горных и отдаленных районов республики потребуются тысячи страховых агентов.

Приобретение ККМ для всех страховых агентов, обучение использовать ККМ в работе (ошибки, обучение), также ляжет большой финансовой нагрузкой для страховых компаний, что негативно скажется на деятельности и будет финансово нецелесообразным для страховых компаний.

# **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Ожидается, что принятие данного проекта будет способствовать повышению доверия граждан к системе страхования и установления взаимовыгодных отношений между населением и страховыми организациями.

Данный проект других правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

# **Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» вышеназванный проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 24 июня 2020 года № 356 направлен в Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики для размещения на сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики на общественное обсуждение.

# **Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект постановления Кабинета министров Кыргызской Республики соответствует нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

# **Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики: не повлечет финансовые затраты из республиканского бюджета.

# **Информация об анализе регулятивного воздействия**

Учитывая, что положения проекта оказывают влияние на деятельность субъектов предпринимательства, в соответствии с требованиями статьи 19 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» будет проведен анализ регулятивного воздействия проекта, после утверждения состава рабочей группы, в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2020 года № 504.

**Председатель У. К. Сарбанов**

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур»**

**от 24 июня 2020 года № 356**

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| 2. На территории Кыргызской Республики денежные расчеты с населением, осуществляемые при торговых операциях или выполнении работ и оказании услуг посредством наличных/электронных денег, банковских платежных карт и других платежных инструментов, могут производиться без применением ККМ, если иное не установлено настоящим Перечнем, при следующих видах деятельности:  1) реализация ценных бумаг;  2) реализация лотерейных билетов;  3) реализация проездных билетов и талонов для проезда в городском общественном транспорте;  4) реализация чайной и другой продукции общественного питания в пассажирских вагонах поездов и самолетах;  5) предоставление услуг индивидуального характера (гувернантки, няни, садовники, домработницы) и по выпасу скота;  6) услуги коммерческих банков, микрофинансовых организаций, кредитных союзов, специализированных финансово-кредитных организаций и платежных организаций, лицензируемых и регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, за исключением оказания ими обменных операций с наличной иностранной валютой;  7) услуги религиозных организаций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования деятельности религиозных организаций, в части реализации предметов культа и религиозной литературы в культовых зданиях и уличных киосках, а также оказание услуг по проведению ритуальных, религиозных обрядов и церемоний. | 2. На территории Кыргызской Республики денежные расчеты с населением, осуществляемые при торговых операциях или выполнении работ и оказании услуг посредством наличных/электронных денег, банковских платежных карт и других платежных инструментов, могут производиться без применением ККМ, если иное не установлено настоящим Перечнем, при следующих видах деятельности:  1) реализация ценных бумаг;  2) реализация лотерейных билетов;  3) реализация проездных билетов и талонов для проезда в городском общественном транспорте;  4) реализация чайной и другой продукции общественного питания в пассажирских вагонах поездов и самолетах;  5) предоставление услуг индивидуального характера (гувернантки, няни, садовники, домработницы) и по выпасу скота;  6) услуги коммерческих банков, микрофинансовых организаций, кредитных союзов, специализированных финансово-кредитных организаций и платежных организаций, лицензируемых и регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, за исключением оказания ими обменных операций с наличной иностранной валютой;  7) услуги религиозных организаций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования деятельности религиозных организаций, в части реализации предметов культа и религиозной литературы в культовых зданиях и уличных киосках, а также оказание услуг по проведению ритуальных, религиозных обрядов и церемоний.  **8) услуги страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров и агентов.** |

**Председатель У. К. Сарбанов**