

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Государственной службы**  
**регулирования и надзора за финансовым рынком**  
**при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор) за 2018 год.**

**I. Рынок ценных бумаг**

**1.1 Общее состояние рынка ценных бумаг**

По состоянию на 1 января 2019 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 74 юридических лиц, которым выдано 108 лицензии по следующим видам деятельности:

*Таблица 1.1*

| Наименование                                      | Количество ед. |
|---|----------------|
| Организаторы торговли на рынке ценных бумаг       | 2              |
| Депозитарная деятельность                         | 3              |
| Брокерская деятельность                           | 35             |
| Дилерская деятельность                            | 37             |
| Ведение реестра владельцев ценных бумаг           | 16             |
| Доверительное управление инвестиционными активами | 11             |
| Инвестиционный фонд                               | 4              |
| <b>ВСЕГО</b>                                      | <b>108</b>     |

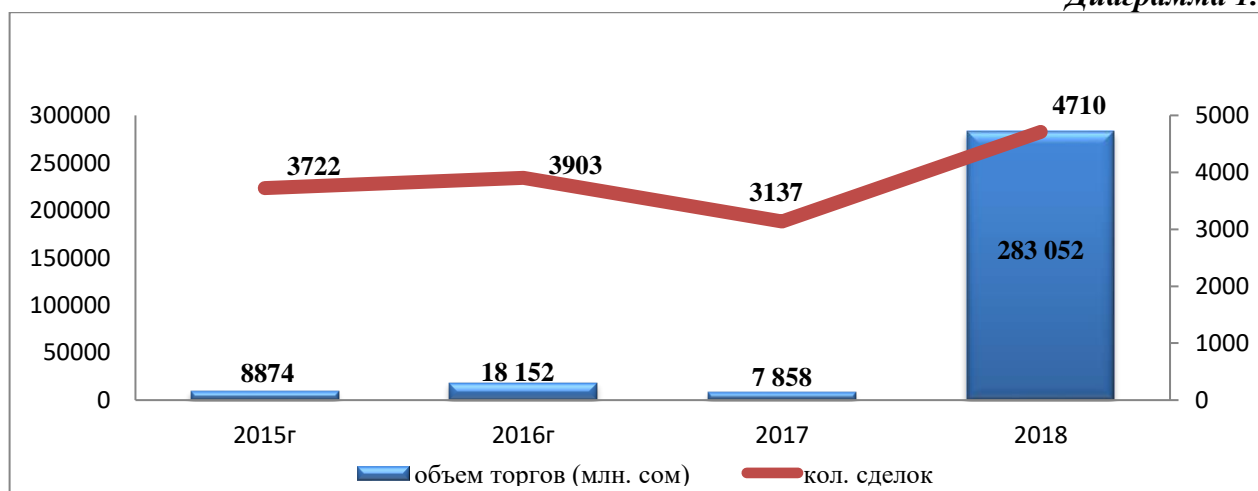
Вышеприведенные данные в таблице 1 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лицензий выдано на осуществление дилерской деятельности (37), на осуществление брокерской деятельности (35) и на деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг (16), а также на другие виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики.

**1.2 Торги с ценными бумагами**

За 2018 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 283 052 591 238 сомов. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

**Объем торгов и количество сделок на рынке ценных бумаг**

*Диаграмма 1.1.*



Резкое увеличение объема внебиржевых сделок за отчетный период связано с регистрацией учредительного выпуска акций ОАО «Шоппинг онлайн центр» на сумму уставного капитала 275 880,9 млрд. сомов.

Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 4 710 что 33, 3 % больше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

### Объем биржевых торгов с ценными бумагами в течении 2018 года на первичном и вторичном рынке.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что на 31 декабря 2018 года в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем биржевых сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 764 732 100, 87 сомов, или 0,3% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на вторичном рынке составило: 2202.

Объем биржевых сделок на первичном рынке, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 3 037 093 975,5 сомов, или 1,1% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на первичном рынке составило: 751.

Объем внебиржевого рынка составил 2 409 284 092,06 сомов, или 50,6% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на внебиржевом рынке составило: 859.

Таблица 1.2

| Общий объем сделок с разбивкой на первичный и вторичные рынки |                              |                              |                                |                            |                            |                              |
|---|------------------------------|------------------------------|--------------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------------|
| Общий объем   | Объем первичного рынка (сом) | Объем вторичного рынка (сом) | Объем внебиржевого рынка (сом) | Объем первичного рынка в % | Объем вторичного рынка в % | Объем внебиржевого рынка в % |
| 283 052 591 239   | 3 037 093 975,50             | 746 732 100,87               | 279 250 765 162                | 1,1                        | 0,3                        | 98,6                         |

Диаграмма 1.2



Таблица 1.3

| Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики |  |                      |   |   |
|--|--|----------------------|---|---|
| Год  | Количество сделок на рынке ценных бумаг, ед. | Объем торгов в сомах | В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по объему торгов | В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок |
| 2017 год   | 3 137  | 7 858 129 009        | 3 601,8   | 150,1   |
| 2018 год   | 4 710  | 283 052 591 238      |   |   |

## Торги с корпоративными облигациями

В 2009 году по инициативе Госфиннадзора были приняты поправки в законодательство Кыргызской Республики, позволяющие предприятиям выпускать облигации вне зависимости от размера собственного капитала и времени существования фирмы. Подобное изменение, а также ряд других поправок, в том числе снятие ограничений по облигациям не только для акционерных обществ, но и для обществ с ограниченной ответственностью (ОсОО), были внесены в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" и "О хозяйственных товариществах и обществах". Данные изменения послужили стимулом для выпуска облигаций и дальнейшего развития рынка корпоративных облигаций.

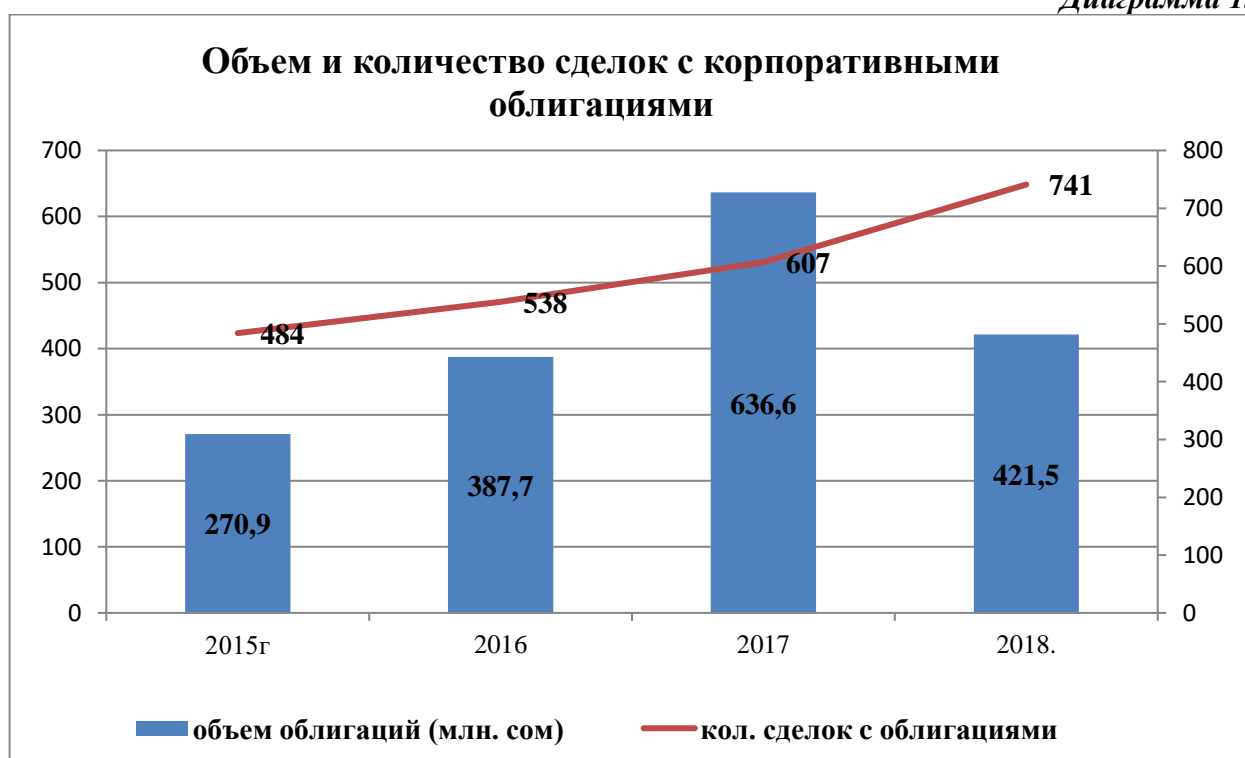
В отличие от банковских кредитов рыночная форма долга позволяет, как повысить оперативность и эффективность управления, так и снизить стоимость заимствования за счет привлечения большого числа инвесторов. При получении кредита в банках предприятия были вынуждены соглашаться с требованиями банков, которые часто ставят заемщиков в невыгодное положение. Минусом банковского кредитования являются высокие затраты на обслуживание займа, короткие сроки на которые предоставляется кредит и малые суммы кредитования, связанные с заниженной оценкой залога, выставляемого в обеспечение кредита.

В настоящее время благодаря указанным поправкам в законодательство Кыргызской Республики, рынок корпоративных облигаций динамично развивается.

За 2018 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 741 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ОАО ТД «Мин Туркун» на сумму 421 579 550,02 сомов, что на 33,7 % меньше показателя 2017 года, это связано с уменьшением эмиссий ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк».

За 2017 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» были совершены 607 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ОАО ТД «Мин туркун», на сумму 636 617 704,58 сомов.

Диаграмма 1.3.



## *Листинг*

По состоянию на 31 декабря 2018 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 29.

*Диаграмма 1.4.*

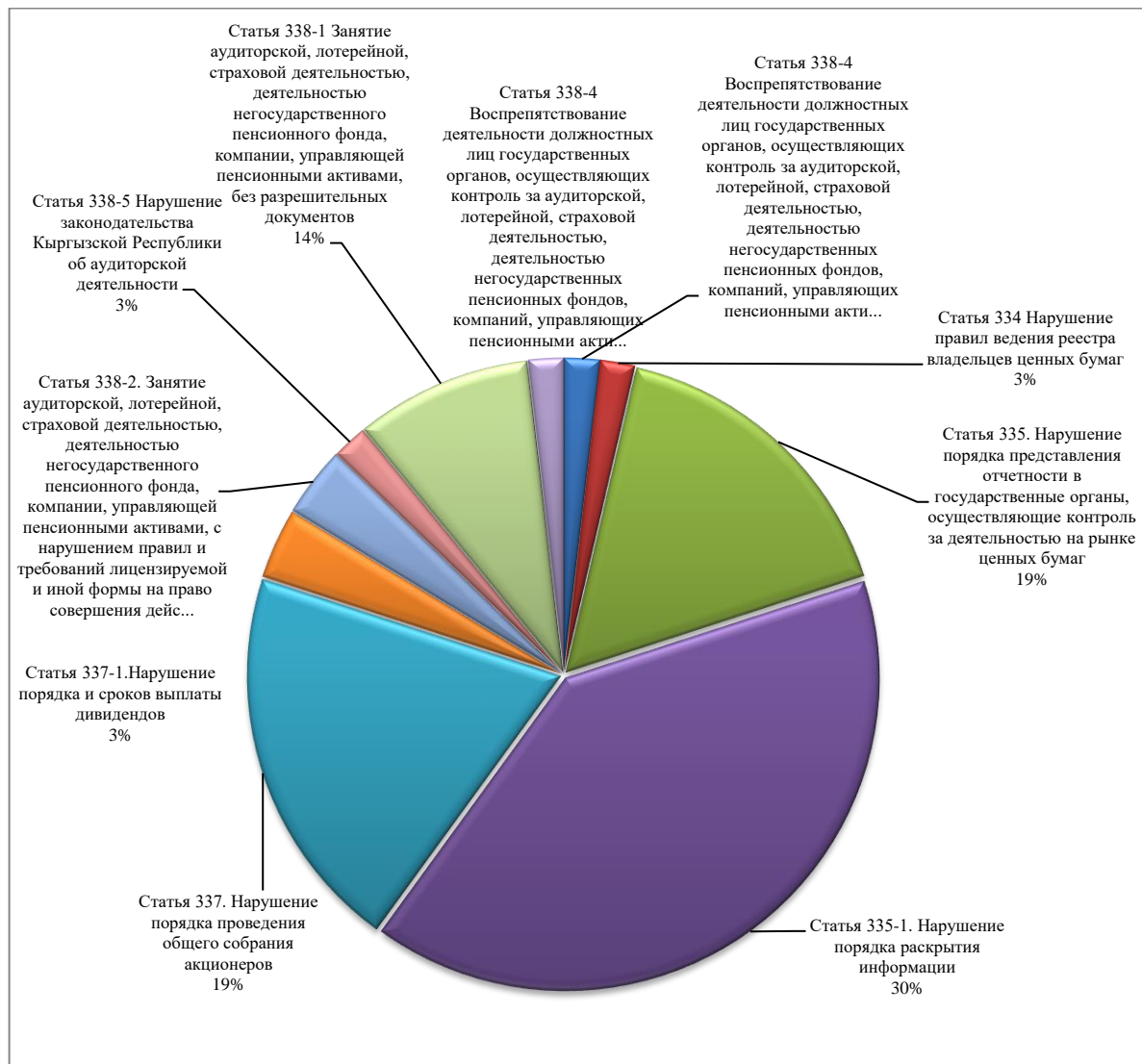


### **1.3. Административные взыскания**

В течение отчетного периода Госфиннадзором было инициировано 48 административных дел по выявленным нарушениям законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам.

По итогам их рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 710 000 сомов.

#### **Структура наложенных административных взысканий за 2018 год**



#### 1.4. Надзор и регулирование

В отчетном периоде Госфиннадзором проведено 130 плановых проверок и 18 внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства.

По результатам проверок выявлено 214 нарушений, составлены акты и направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

#### 1.5. Регистрация эмиссий ценных бумаг

По состоянию на 31 декабря 2018 г. Госфиннадзором зарегистрировано всего 3082 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 397 521,39 млн. сомов, в том числе акций на сумму 393 881,17 млн. сомов, облигаций на сумму 2 952,62 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов, жилищные сертификаты на 186,6 млн. сомов и ипотечные сертификаты на 400 млн. сомов.

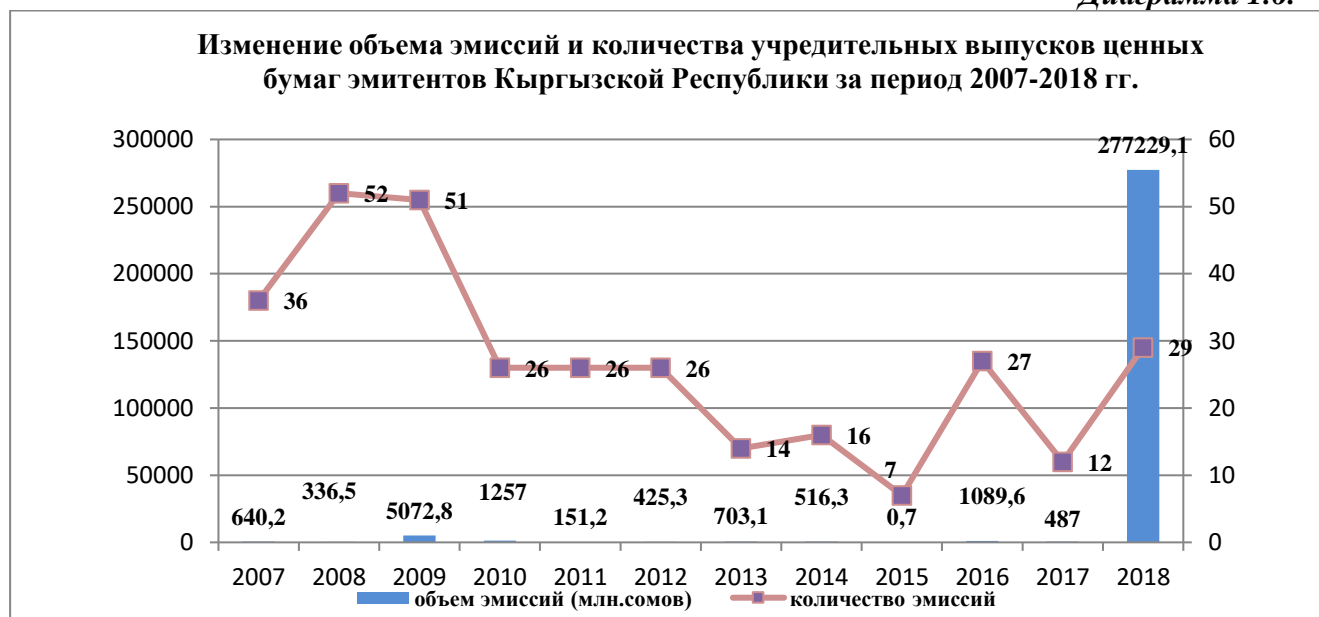
*Диаграмма 1.5*



За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. в Госфиннадзоре было зарегистрировано 75 выпусков ценных бумаг на сумму 287 252, 24 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 281 786,94 млн. сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период. За аналогичный период времени 2017 года было зарегистрировано 60 выпусков ценных бумаг на сумму 5 465,3 млн. сомов.

Из всех зарегистрированных выпусков ценных бумаг 29 выпуска являются учредительными выпусками на сумму 277 229,1 млн. сом и 46 выпуска являются дополнительными выпусками на сумму 10 023,1 млн. сомов.

*Диаграмма 1.6.*



*Диаграмма 1.7.*



Из 75 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период, 33 выпуска ценных бумаг осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 3 880,4 млн. сомов, 40 выпусков ценных бумаг осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 283 251,9 млн. сомов, 2 выпуска ценных бумаг осуществлены обществами с ограниченной ответственностью на сумму 120 млн. сомов.

**Объем эмиссий по отраслям экономики за 2018 год составил:**

*Таблица 1.4.*

|                             |                       |
|-----------------------------|-----------------------|
| Финансы (45 выпусков)       | 8010,4 млн. сомов     |
| Промышленность (5 выпусков) | 7,5 млн. сомов        |
| Торговля (12 выпусков)      | 726 млн. сомов        |
| Услуги (10 выпусков)        | 278 506, 8 млн. сомов |
| Строительство (1 выпуск)    | 1,2 млн. сомов        |
| Разное (2 выпуска)          | 0,2 млн. сомов        |

За отчетный период, в числе 75 выпусков ценных бумаг, зарегистрированы выпуски ипотечных ценных бумаг ОАО «ГИК» на сумму 200 млн. сомов, именных процентных облигаций ОсОО «ИХСАН-ОРИКС», ЗАО МФК «Алма Кредит», ОсОО «Первая Металлобаза», ОАО «Торговый Дом «Мин-Туркун» на общую сумму 347, 37 млн. сомов.

**Наиболее крупные эмиссии осуществлены:**

*Таблица 1.5.*

| № | Наименование АО            | Объем эмиссии, млн. сом |
|---|----------------------------|-------------------------|
| 1 | ОАО "Шоппинг онлайн центр" | 275 880, 99             |
| 2 | ЗАО СК "А Плюс"            | 2 300                   |
| 3 | ОАО "Стерлинг Стинг"       | 1 514,3                 |
| 4 | ОАО "Кыргыз почтасы"       | 1 065, 05               |
| 5 | ОАО "Айылбанк"             | 1 000                   |
| 6 | ОАО "Росинбанк"            | 1 000                   |

**Иностранные вложения в ценные бумаги**

За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 5016,6 млн. сомов, из них инвестиции на 4 427,5 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 589,1 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

*Диаграмма 1.11.*



**Неналоговые поступления** в бюджет страны от единовременных комиссионных сборов за эмиссию ценных бумаг составили 71 850 сомов.

### **1.6. Политика развития рынка ценных бумаг**

1. В целях совершенствования законодательной базы, регулирующей деятельность на рынке ценных бумаг, в том числе эмитентов ценных бумаг, профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также инвесторов принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 13 апреля 2018 года №38.

2. В целях развития рынка ценных бумаг Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике» от 15 января 2018 года № 22.

3. В целях создания условий для сдачи электронной отчетности принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке представления отчетности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка» от 4 сентября 2018 года № 417.

4. В целях приведения в соответствие с мировыми требованиями законодательства Кыргызской Республики по обеспечению эффективной деятельности инвестиционных фондов принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам деятельности инвестиционных фондов» от 17 октября 2018 года № 482.

5. В целях назначения уполномоченного подписанта от имени Кыргызской Республики для подписания Протокола о присоединении Республики Армения к Соглашению об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 декабря 2014 года принято распоряжение Премьер – министра Кыргызской Республики от 19 февраля 2018 года № 110.

6. В целях внедрения современных стандартов корпоративного управления в деятельности эмитентов ценных бумаг Исполнительным советом Госфиннадзора принято постановление «О внесении изменений в Кодекс корпоративного управления в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Исполнительного совета Госфиннадзора от 18.12.2012г. № 36» от 23 марта 2018 года № 8.

7. В целях приведения в соответствие с мировыми требованиями законодательства Кыргызской Республики по обеспечению эффективной деятельности инвестиционных фондов разработан проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам деятельности инвестиционных фондов", который принят во втором чтении в ЖК КР.



8. В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 13 апреля 2018 года № 38 разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах регулирования участников рынка ценных бумаг», который направлен в АП КР 28 ноября 2018 года № 11-2/2950.

**Достижения в развитии рынка ценных бумаг.** В соответствии с пунктом 5.1 Плана мероприятий по улучшению позиций Кыргызской Республики в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» на 2017 год от 25.01.2017 года № 16-13, Госфиннадзором был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», который подписан Президентом Кыргызской Республики от 29 июня 2017 года № 154.

Данным Законом предусмотрено внедрение следующих норм: снижение с 20 % до 10 % числа акционеров общества требуемых для созыва внеочередного собрания акционеров, передача права по выбору и отстранению внешнего аудитора общества от совета директоров к общему собранию акционеров, обязательное включение в состав совета директоров независимых членов и внедрение запрета для дочерних компаний на приобретение акций основной компании.

В результате по рейтингу Ведение бизнеса за 2017-2018 годы Кыргызская Республика улучшила свои показатели на 7 позиций, с 77-го места на 70-е.

Вместе с тем, Кыргызская Республика укрепила защиту миноритарных инвесторов, увеличив права и роль акционеров в крупных корпоративных решениях, внедряя независимость совета директоров и запрещая дочерним компаниям приобретать акции, выпущенные их материнскими компаниями.

По индикатору «Защита прав миноритарных инвесторов» за 2017-2018 годы Кыргызская Республика улучшила свои показатели на 13 позиций, с 51-го места на 38-е.

**Повышение финансовой грамотности населения:** В целях реализации мероприятий в рамках утвержденной Программы повышения финансовой грамотности населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы (второй этап) 28 октября 2018 года в торговом центре «Дордой Плаза 2» Госфиннадзор совместно с Национальным банком Кыргызской Республики впервые провели финансовую ярмарку, а также следующие мероприятия:

Выставка (экспозиция) финансовых продуктов, в том числе банковских, микрофинансовых, страховых, инвестиционных, пенсионных, ипотечных;

Обучающие тренинги и презентации по финансовой грамотности;

Игра «Сбережения», направленная на развитие у молодежи навыков по финансовой грамотности.

В ярмарке приняли участие 26 финансовых институтов, включая коммерческие банки, микрофинансовые организации, страховые компании и др. В ходе ярмарки гости посетили выставку финансовых услуг, ознакомились с условиями их получения, прослушали короткие лекции по финансовой грамотности, а также получили независимые консультации по рациональному ведению семейного бюджета, финансовому планированию и разумному потреблению финансовых услуг.

Учитывая высокий интерес финансовых институтов и посетителей, планируется организация подобных ярмарок на ежегодной основе.

Кроме того, в целях реализации задачи «Убеждение населения в финансовом планировании, осуществлении личных сбережений и финансовой защиты», к 94-й годовщине Всемирного дня сбережений Госфиннадзор совместно с финансовой компанией «Сенти» провели открытый урок для учеников 5 класса НОШ «Сейтек» на тему: «Важность экономии денег и накопление сбережений».

В ходе интерактивного диалога учащиеся отметили важную роль сбережений в обеспечении надежного будущего каждого гражданина и успешное экономическое развитие страны в целом.

## II. Развитие страхового рынка

### 2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 1 января 2019 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 12 организаций со 100 % кыргызским капиталом.
- 4 организации с участием нерезидентов.
- 1 организация со смешанным капиталом.

### 2.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 1 января 2019 года составили 3993 млн. сомов.

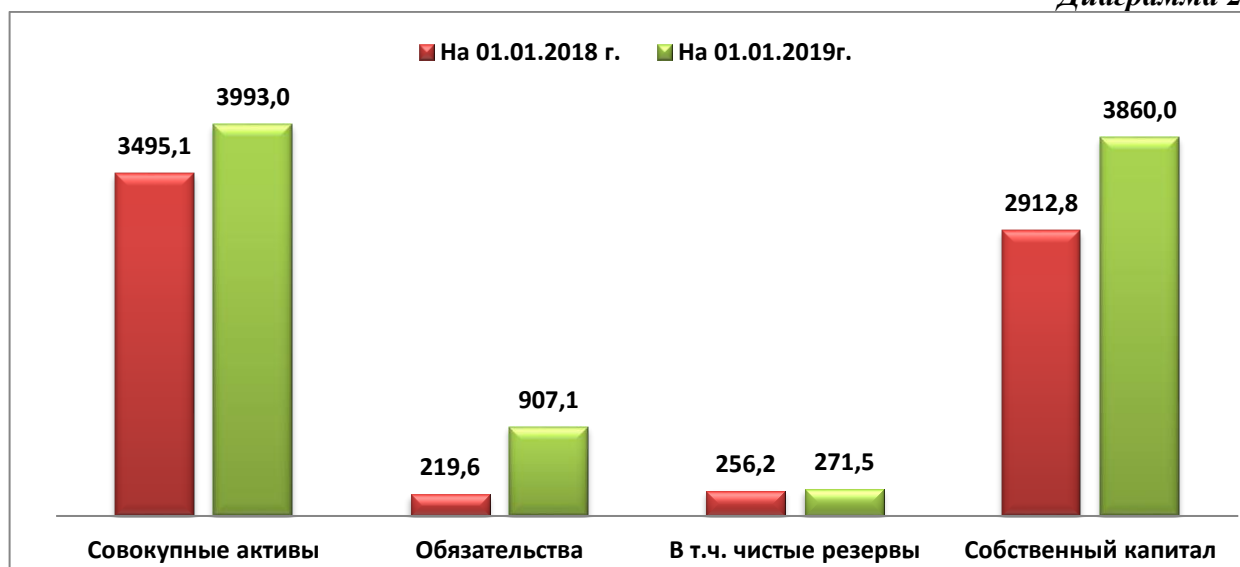
Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 1 января 2019 года составил 3 млрд. 86 млн. сомов.

Обязательства по состоянию на 1 января 2019 года составили 907,1 млн. сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 1 января 2019 года составил 271,5 млн. сомов.

### Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов

Диаграмма 2.1.



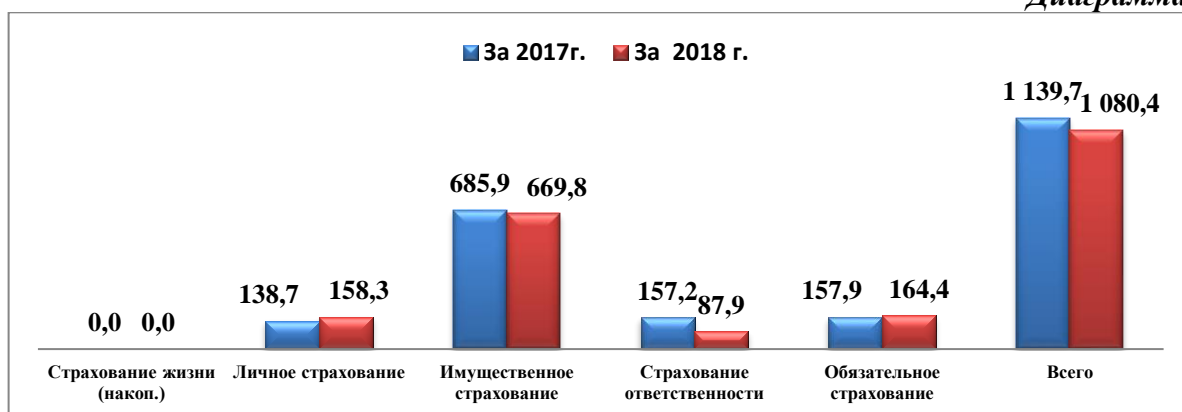
### 2.3. Страховые премии

За 2018 год объем страховых премий составил 1 080 млн. сомов в том числе:

- по личному страхованию – 158,3 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 669,9 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 87,9 млн. сомов;
- по обязательным видам страхования – 164,4 млн. сомов;
- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 0,016 млн. сомов.

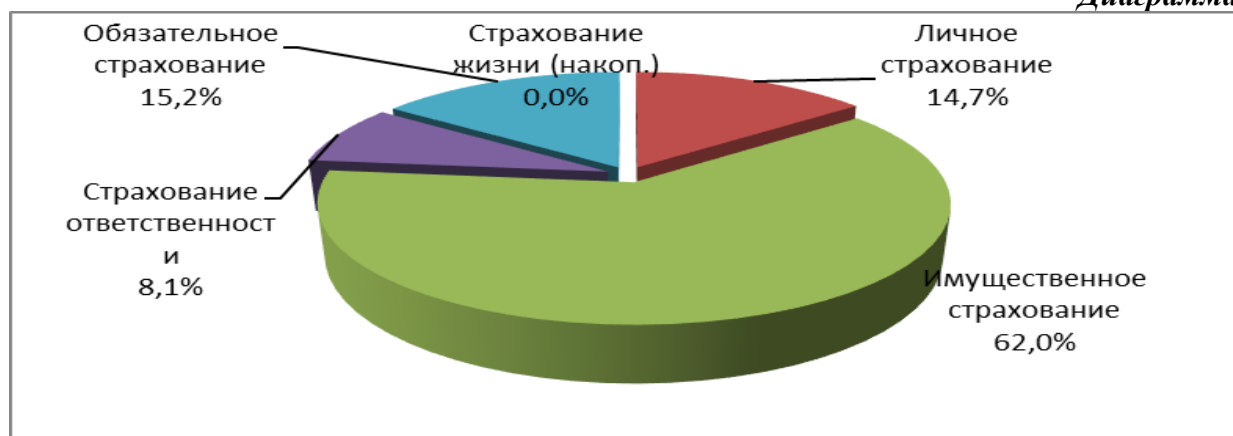
### Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.2.



Основную долю страховой премии за 2018 год занимает имущественное страхование, на него приходится 62,0% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 14,7%, на страхование ответственности – 8,1%, на обязательное страхование – 15%.

Диаграмма 2.3.



## 2.4. Перестрахование

### Страховые премии, переданные на перестрахование (млн. сомов)

Таблица 2.1.

| Страховые премии  | За 2018 г. |
|---|------------|
| Страховые премии, переданные на перестрахование всего             | 505,03     |
| Страховые премии, переданные на перестрахование за рубежом        | 471,6      |
| Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики | 33,4       |

За 2018 год общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики, составил 505,03 млн. сомов, из них передано на перестрахование за рубеж 471,6 млн. сомов, а на перестрахование внутри республики было передано 33,4 млн. сомов.

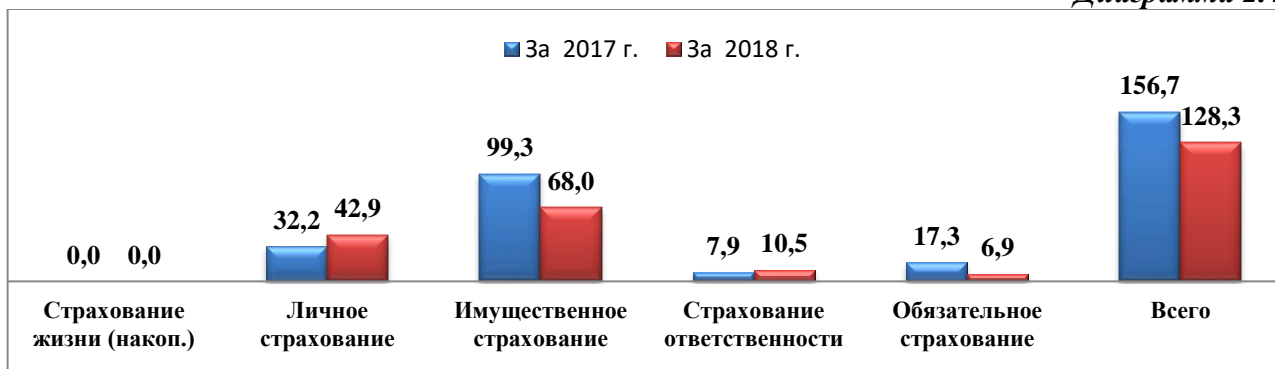
## 2.5. Страховые выплаты

За 2018 год объем страховых выплат в целом по республике составил 128,3 млн. сомов, в том числе:

- по личному страхованию – 42,9 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 68 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 10,5 млн. сомов
- по обязательному страхованию – 6,9 млн. сомов;
- по страхованию жизни – 0,0

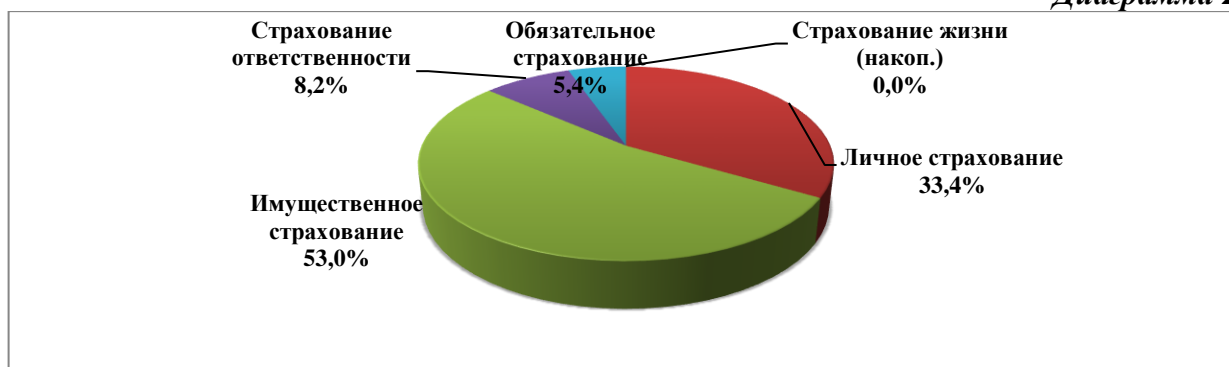
## Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)

*Диаграмма 2.4.*



Основную долю страховых выплат за 2018 год занимает имущественное страхование – 53 %, личное страхование – 33,4%, на страхование ответственности – 8,2%, на обязательное страхование – 5,4%, на страхование жизни – 0,0%.

*Диаграмма 2.5.*



### 2.6. Обязательное страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий

За 2018 год заключено 87 220 договоров обязательного страхования жилых помещений (ответственность 52 356,5 млн сомов) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились в 1,3 раза (65 524 на 31.12.2017 г.), из них льготники 2686 договоров (в том числе ответственность льготников 1 804, 0 млн. сом).

За 2018 год произведено 158 выплат на сумму 4 739,8 тыс.сомов.

Ошская область – 1 402,3 тыс. сомов (шквальный ветер -18 случаев, пожар - 8 случаев, град -6 случаев, сели- 5 случаев);

Иссык-Кульская область – 808,4 тыс.сомов (шквальный ветер -19 случаев, пожар - 2 случая);

Нарынская область – 132,3 тыс.сомов (пожар- 2 случая, шквальный ветер - 4 случая);

Джалал-Абадская область – 1 321,5 тыс.сомов (шквальный ветер - 28 случая, пожар – 4 случая, сели -2 случая);

Таласская область – 473,1 тыс.сомов (шквальный ветер - 45 случаев);

Баткенская область - 533,0 тыс.сомов (шквальный ветер - 1 случай, сели – 8 случаев, пожар-1 случай, снегопад -1 случай);

Чуйская область – 69,2 тыс.сомов (шквальный ветер- 3 случая, пожар - 1 случай).

### 2.7. Политика развития страхового рынка

В целях развития рынка страховых услуг, по состоянию на 1 октября 2018 года Госфиннадзором были разработаны следующие нормативные правовые акты:

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении актов в сфере обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных

средств». В настоящее время проект находится на рассмотрении в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» разработан проект постановления «Об утверждении минимальных размеров страховых сумм, лимитов ответственности и тарифов страховых премий по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств». В настоящее время проект находится на рассмотрении в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств», в соответствии со статьей 122 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях, разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации системы обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств». В настоящее время находится на согласовании с министерствами и ведомствами.

В целях защиты интересов прав потерпевших на возмещение причиненного вреда их жизни, здоровью или имуществу в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта и организации тушения пожара проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожара, произошедшего на их территории». В настоящее время проект находится на рассмотрении в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

В целях усиления ответственности за нарушение требований страхового законодательства разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях». Согласован с министерствами и ведомствами без замечаний и предложений. Однако в связи с введением временного моратория на внесение изменений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях (ППКР от 04.10.2018г. № 457), продвижение проекта Закона было приостановлено.

В целях совершенствования законодательства об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий». В настоящее время проект находится на у Премьер-министра Кыргызской Республики.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Проект был возвращен Аппаратом Правительства Кыргызской Республики за исх. № 17-36/10 от 07.09.2018 г в соответствии с пунктом 80 Регламента Правительства (в связи с нецелесообразностью).

В целях повышения финансовой устойчивости страховых организаций разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке представления отчетности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка» от 4 сентября 2018 года № 417. В настоящее время находится на согласовании с Министерством юстиции Кыргызской Республики.

В целях оптимизации системы страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчиков опасных грузов разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113. В настоящее время проект находится на согласовании с министерствами и ведомствами, а также проводится анализ регулятивного воздействия;

В целях обеспечения стабильности и финансовой устойчивости ОАО «Государственная страховая организация» разработан проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Государственная страховая организация». Принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 229-р от 29.06.2018 г.

### III. Накопительные пенсионные фонды

#### 3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.

НПФ «Кыргызстан» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Организационно-правовая форма – «Общественный фонд».

Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров.

Изменение финансовых показателей НПФ «Кыргызстан» по состоянию на 01.01.2019 г. характеризуется нижеприведенными данными:

Таблица 3.1.

|           | Финансовые показатели (тыс. сом)   | По состоянию на 01.01.2018 г. | По состоянию на 01.01.2019г. | Изменение, в % |
|-----------|--|-------------------------------|------------------------------|----------------|
| <b>I</b>  | <b>АКТИВЫ</b>  |                               |                              |                |
| 1         | Основные средства  | 46,84                         | 281,6                        | 501,2          |
| 2         | Пенсионные активы в том числе:   | 14 770,6                      | 15 419,9                     | 4,4            |
|           | Пенсионные активы сроком менее 1 года  | 4 995,7                       | 5 011,7                      | 0,3            |
|           | Пенсионные активы сроком более 1 года:   | 9 774,9                       | 10 408,2                     | 6,5            |
|           | Пенсионные активы (вклады)   | 6 449,5                       | 6 752,4                      | 4,7            |
|           | Доход от размещения пенсионных активов   | 3 325,4                       | 3 655,8                      | 9,9            |
| 3         | Прочие активы (начисленная пенсия)   | 20 403,4                      | 20 704,3                     | 1,5            |
|           | <b>ИТОГО АКТИВЫ (раздел 1 + раздел 2 + раздел 3)</b>   | 35 221,0                      | 36 405,8                     | 3,4            |
| <b>II</b> | <b>ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И КАПИТАЛ</b>   |                               |                              |                |
| 4         | Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» менее 1 года  | 4 995,7                       | 5 011,7                      | 0,3            |
| 5         | Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» больше 1 года   | 30 178,5                      | 31 112,5                     | 3,1            |
| 6         | Прочие обязательства   | 0,0                           | 0,0                          | 0,0            |
| 7         | Уставной капитал (собственный капитал)   | 40 000,0                      | 40 000,0                     | 0,0            |
| 8         | Резервный фонд   | 2 298,7                       | 2 298,7                      | 0,0            |
| 9         | Нераспределенная прибыль (убыток)  | -1 977,2                      | -1977,20                     | 0,0            |
|           | <b>ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СОБСТВЕННЫЙ КАПИТАЛ (раздел 4 + раздел 5 + раздел6+раздел7+раздел8+раздел9)</b> | 75 495,7                      | 76 445,7                     | 1,3            |

Диаграмма 3.1.



Как видно из диаграммы 3.1. идет колебание роста пенсионных активов НПФ «Кыргызстан». Пенсионные активы по данным НПФ «Кыргызстан» составили на 01.01.2019 г. 15 419,9 тыс. сомов и увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 4,4%. Это связано с тем, что проведены работы по информированию населения. В результате были приобретены пенсионные полиса, а также заключены договора на дополнительное пенсионное обеспечение и увеличен доход от размещения пенсионных активов на 9,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Таблица 3.2

| <b>Информация о количестве лиц, заключившие договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)</b> |               |              |             |
|---|---------------|--------------|-------------|
| Всего участников фонда в том числе:   | 01.01.2018 г. | 01.01.2019г. | Изменение % |
|   | вкладчиков    | 190          | 165         |
| получателей   | 1933          | 1904         | (1,5)       |

Количество получателей пенсий уменьшилось на 1,5% по сравнению с показателем на 01.01.2018 года. Количество вкладчиков уменьшилось на 13,2% по сравнению с показателем на 01.01.2018 года. Всего участники добровольного пенсионного страхования уменьшились на 2,5% по сравнению с показателем на 01.01.2018 года. Это связано с тем, что завершились договора накопления и выходом на выплату пенсий согласно договору накоплений.

Диаграмма 3.2.



### **3.3. Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения**

В целях определения единой методики расчетов результатов инвестирования средств пенсионных накоплений принято постановление Госфиннадзора «Об утверждении Временного порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений» от 20.02.2018 года №4;

В целях соблюдения принципов публичности, прозрачности при проведении конкурса по отбору управляющих компаний и депозитария для заключения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 марта 2018 года №126 «О внесении изменений в ППКР «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике» от 19 августа 2015 года №590;

В целях приведения Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» от 23.05.2018 года №251. Данный проект был рассмотрен на заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и принят в трех чтениях. В настоящее время находится на подписи у Президента Кыргызской Республики.

В целях создания новых накопительных пенсионных фондов в форме акционерных обществ, внедрения корпоративных и профессиональных пенсионных фондов в Кыргызской Республике, развития рынка накопительных пенсионных фондов путем совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере накопительных пенсионных фондов и исполнения пунктов 22 и 26 Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 ноября 2014 года № 670, Госфиннадзором разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике». Данный проект согласован со всеми министерствами и ведомствами без замечаний и предложений. В настоящее время находится на общественном обсуждении. По итогам обсуждения данный проект будет внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.



## **IV. Анализ текущего состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита**

### **4.1. Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы**

За отчетный 2018 год было проведено 2 заседания Национальной Координационной рабочей группы с целью представления информации о проделанной работе и деятельности в рамках реализации ПРАФО за 2017-2018 годы.

15 марта 2018 года в рамках 3-го компонента ПРАФО «Улучшение обучения и подготовки кадров в сфере бухгалтерского учета, повышение уровня финансовой грамотности и использования финансовой информации», Госфиннадзором проведена диалоговая площадка на тему «Образование в сфере бухгалтерского учета и профессиональное развитие» для представителей высших учебных заведений и аудиторского сообщества;

26 апреля 2018 года приняли участие на вебинаре по тематике «Роль государства как собственника предприятий», а 8 июня 2018 года состоялся вебинар по тематике «Корпоративное управление на государственных предприятиях». Данные вебинары были проведены Всемирным банком в рамках технической помощи Проекта по развитию аудита и финансовой отчетности Кыргызской Республики;

с 25 по 27 апреля 2018 года Госфиннадзор принял участие на семинаре практикующего сообщества по стандартам бухгалтерского учета и аудита на тему «Продвижение развития систем контроля качества аудита: тенденции и возможности», на которую Кыргызская Республика была приглашена в рамках реализации проекта ПРАФО, организованным и проведенным Центром Реформ Финансовой Отчетности Всемирного Банка;

17 мая 2018 года Ассоциация «Международный деловой совет» организовал круглый стол по вопросам развития экономической журналистики в Кыргызстане. На данном мероприятии приняли участие представители Госфиннадзора, где был презентован проект «Клуб экономической журналистики», который станет площадкой для обмена опытом и улучшения навыков в освещении экономических тем в Кыргызстане. В рамках проекта состоялась встреча с Председателем Госфиннадзора с членами Международного делового совета г. Бишкек;

с 17 по 21 сентября 2018 года в г. Москва, в рамках компонента 2 «Улучшение образования в сфере бухгалтерского учета, повышение уровня финансовой грамотности и использования финансовой информации» состоялась рабочая встреча с представителями Института бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW) по обсуждению и внедрению международной системы образования и повышения квалификации для профессиональных бухгалтеров;

с 7 по 13 октября 2018 года в г. Тбилиси, (Грузия) в рамках компонента 2 ПРАФО «Усиление образования и грамотности в сфере бухгалтерского учета посредством проведения обучения по финансовым отчетам, усиления бухгалтерского образования в вузах, создания профессионального обучения бухгалтеров и аудиторов, повышения осведомленности в части финансовой отчетности и прозрачности» сотрудники Госфиннадзора приняли участие на семинаре для представителей регуляторов по аудиту и финансовой отчетности, организованной Службой учета, отчетности и аудита Республики Грузия совместно со Всемирным Банком;

17 октября 2018 года Госфиннадзор совместно с МФБ в рамках компонента 1 ПРАФО «Совершенствование законодательной базы в области корпоративной финансовой отчетности и включение международных стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности» провели семинар - тренинг на тему «Тенденции развития аудиторской деятельности»;

с 26 по 30 ноября 2018 года в г. Вене (Австрия) с целью рассмотрения результатов реформ надзорных систем, проведенных странами-членами STAREP (Азербайджан,

Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина), обмена информацией о достигнутом прогрессе и опыте в реформах бухгалтерского учета и аудита в государственном и частном секторах, изучения международной тенденции и практики создания органов регулирования в сфере аудита, сотрудники Госфиннадзора приняли участие на Министерской конференции на тему "Высококачественная финансовая информация и экономическая интеграция" и семинаре по усилению аудита и отчетности в странах восточного партнерства (STAREP), а также сообщества по стандартам бухгалтерского учета и аудита (AACOP).

#### *Международные соглашения в рамках ПРАФО:*

В рамках компонента 3 ПРАФО «Улучшение обучения и подготовки кадров в сфере бухгалтерского учета, повышение уровня финансовой грамотности и использования финансовой информации», в результате проведенных встреч в рамках официального визита в г. Бишкек миссии Всемирного Банка, Государственного секретариата по экономическим вопросам (SECO) и международных партнеров (МФБ, ЦРФО ВБ, Институт дипломированных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW), были получены Международные стандарты образования, которые были размещены на официальном сайте Госфиннадзора и предоставлены Министерству образования КР и профильным вузам КР в области бухгалтерского учета и аудита;

12 июля 2018 года Кыргызской Республикой в лице Госфиннадзора подписано с МФБ Соглашение о разрешении на воспроизводство, издательство и распространение авторских правовых материалов по использованию Международных стандартов аудита на территории Кыргызской Республики, заключенных и подписанных между Госфиннадзором и МФБ;

с 1 по 5 октября 2018 года в рамках участия на Всемирной конференции регуляторов стандартов МСФО, организованным и проведенным Международным фондом стандартов финансовой отчетности (далее Фонд МСФО) в г. Лондон, между Фондом МСФО и Госфиннадзором было официально переподписано обновленное Открытое лицензионное соглашение о принятии и публикации стандартов МСФО и стандартов МСФО для МСП на территории Кыргызской Республики;

19 октября 2018 года в рамках официального визита миссии Международной федерации бухгалтеров (далее - МФБ) и Института присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса (далее - ICAEW) в Бишкек, Кыргызской Республикой в лице Госфиннадзора, МФБ и ICAEW подписано трехстороннее Соглашение, где МФБ выбрала ICAEW для оказания услуг по развитию профессии бухгалтера и аудитора в Кыргызской Республике в рамках Программы МФБ по укреплению профессиональных организаций по бухгалтерскому учету и аудиту.

## **4.2 Нормативная правовая деятельность**

1. Во исполнение п. 5 ст.7 Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2018 года № 281 утвержден «Порядок ведения кассовых операций хозяйствующими субъектами и бюджетными учреждениями в Кыргызской Республике».

2. В целях совершенствования корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на краткосрочный и среднесрочный периоды утверждено Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в Стратегию развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы» от 25 декабря 2018 года № 618.

3. В целях реализации Детализованного плана мероприятий по демонтажу коррупционных схем в Госфиннадзоре, одобренного Секретарем Совета безопасности Кыргызской Республики от 25 мая 2018 года (далее – Детализованный план) утверждено Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 583 «О признании утратившим силу постановление Правительства Кыргызской

Республики «Об утверждении нормативных правовых актов в области регулирования аудиторской деятельности» от 8 июля 2011 года № 377».

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти» от 15 сентября 2014 года № 530, во исполнение пункта 2 Детализированного плана, касательно мероприятия по утверждению нового порядка проведения квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, приказом Госфиннадзора от 17 декабря 2018 года № 323-п утверждено «Положение об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», предусматривающее проведение электронного тестирования.

### 4.3. Аудиторская деятельность

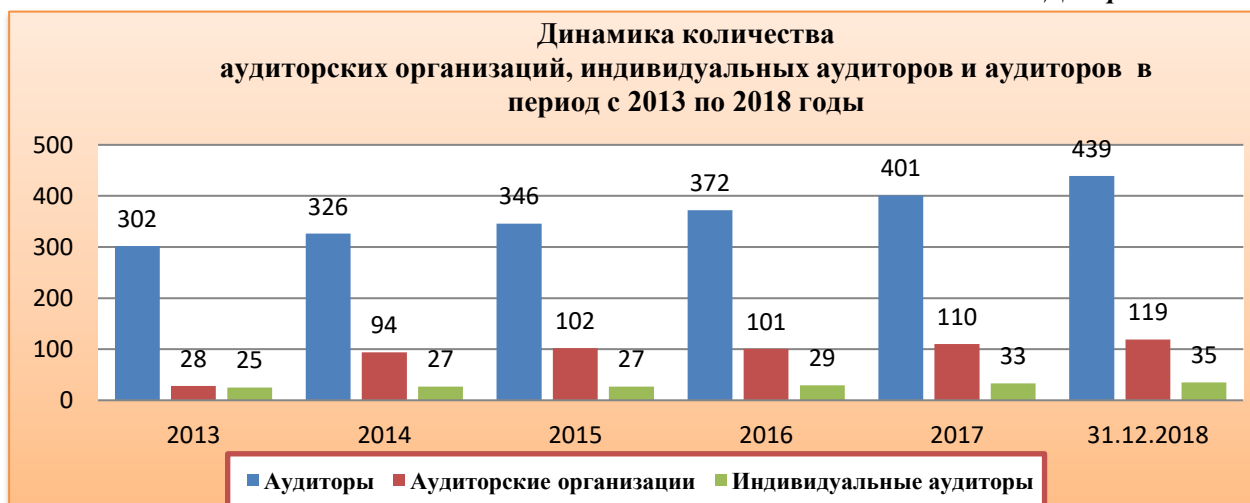
В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 119 аудиторских организаций, 35 индивидуальных аудиторов и 439 аудиторов.

Наблюдается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности в разрезе 2013 – 2018 годов.

Так количество аудиторов на 31 декабря 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличилось на 38 единиц, количество индивидуальных аудиторов на 31 декабря 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличилось на 2 единицы. Количество аудиторских организаций на 31 декабря 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличилось на 9 единиц.

#### Динамика количества аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов в период с 2013 по 2018 годы

Диаграмма 4.1.



На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторская организация, входящая в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «BakerTillyBishkek» (Байкер Тили Бишкек), что показывает поступательное развитие рынка аудита в Кыргызской Республике.

Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям Кыргызской Республики и городу Бишкек неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

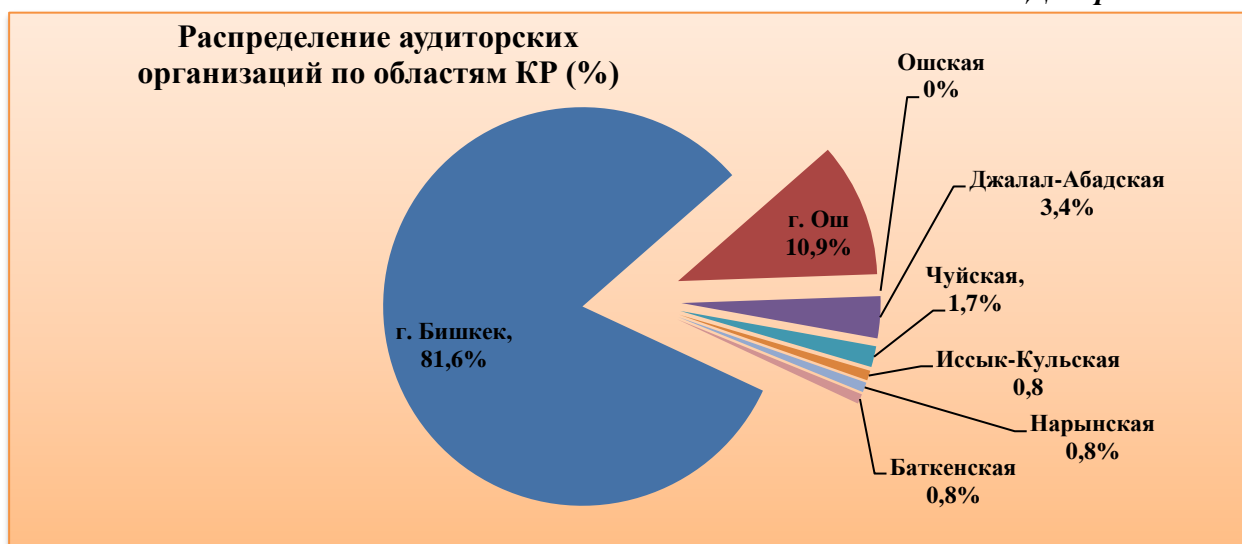
## Концентрация аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов по областям Кыргызской Республики

*Таблица 4.1.*

|   | Регионы КР<br>(область) | Количество, в том числе: |            |                          |            |
|---|-------------------------|--------------------------|------------|--------------------------|------------|
|   |                         | организаций              | %          | Индивидуальных аудиторов | %          |
| 1 | г. Бишкек               | 97                       | 81,6       | 22                       | 62,8       |
| 2 | г. Ош                   | 13                       | 10,9       | 1                        | 2,9        |
| 3 | Чуйская                 | 2                        | 1,7        | 8                        | 22,8       |
| 4 | Джалалабадская          | 4                        | 3,4        | 0                        | 0          |
| 5 | Иссык-Кульская          | 1                        | 0,8        | 1                        | 2,9        |
| 7 | Нарынская               | 1                        | 0,8        | 2                        | 5,7        |
| 8 | Ошская                  | 0                        | 0          | 1                        | 2,9        |
| 9 | Баткенская              | 1                        | 0,8        | 0                        | 0          |
|   | <b>Итого:</b>           | <b>119</b>               | <b>100</b> | <b>35</b>                | <b>100</b> |

### Распределение субъектов аудиторской деятельности

*Диаграмма 4.2.*



В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (78,13 %) с численностью персонала не более 10 человек. 18,75 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 3,12 % от общего числа аудиторских организаций. При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

#### Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала

Таблица 4.2.

| Аудиторские организации с численностью персонала |                     |           |                     |           |                  |           |
|--|---------------------|-----------|---------------------|-----------|------------------|-----------|
|  | не более 10 человек | удел. вес | от 10 до 30 человек | удел. вес | более 30 человек | удел. вес |
| Количество                                       | 50                  | 78.13 %   | 12                  | 18.75 %   | 2                | 3.12 %    |

Диаграмма 4.3.



Представленные сведения свидетельствуют о необходимости ужесточения требований по количественному составу аудиторов в аудиторских организациях, в целях повышения качества аудиторских услуг и конкурентоспособности отечественных организаций.

Наблюдается положительная динамика количества оказанных аудиторских услуг в разрезе 2013 – 2016 годов, за исключением 2017 года.

#### Соотношение между обязательным и инициативным аудитом

Таблица 4.3

| Проведено аудита   | 2013 год | 2014 год | 2015 | 2016 | 2017 |
|--------------------|----------|----------|------|------|------|
| Всего:             | 955      | 940      | 913  | 926  | 811  |
| В том числе:       |          |          |      |      |      |
| обязательный аудит | 412      | 435      | 452  | 448  | 417  |
| инициативный аудит | 543      | 505      | 537  | 478  | 394  |

Диаграмма 4.4.

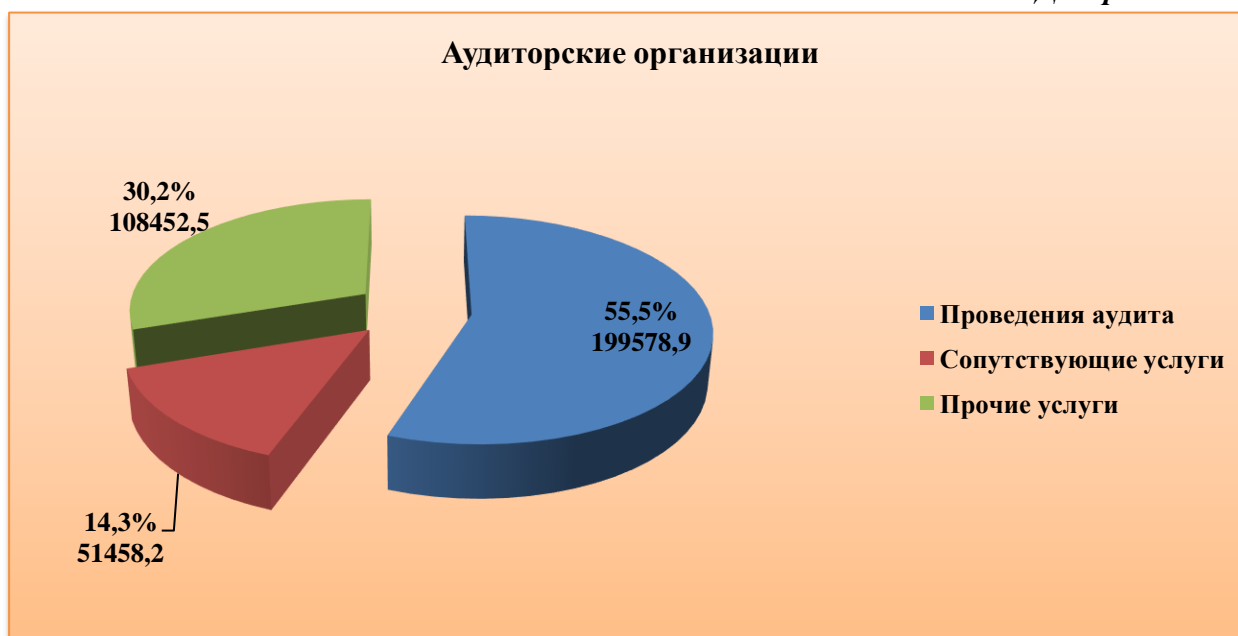


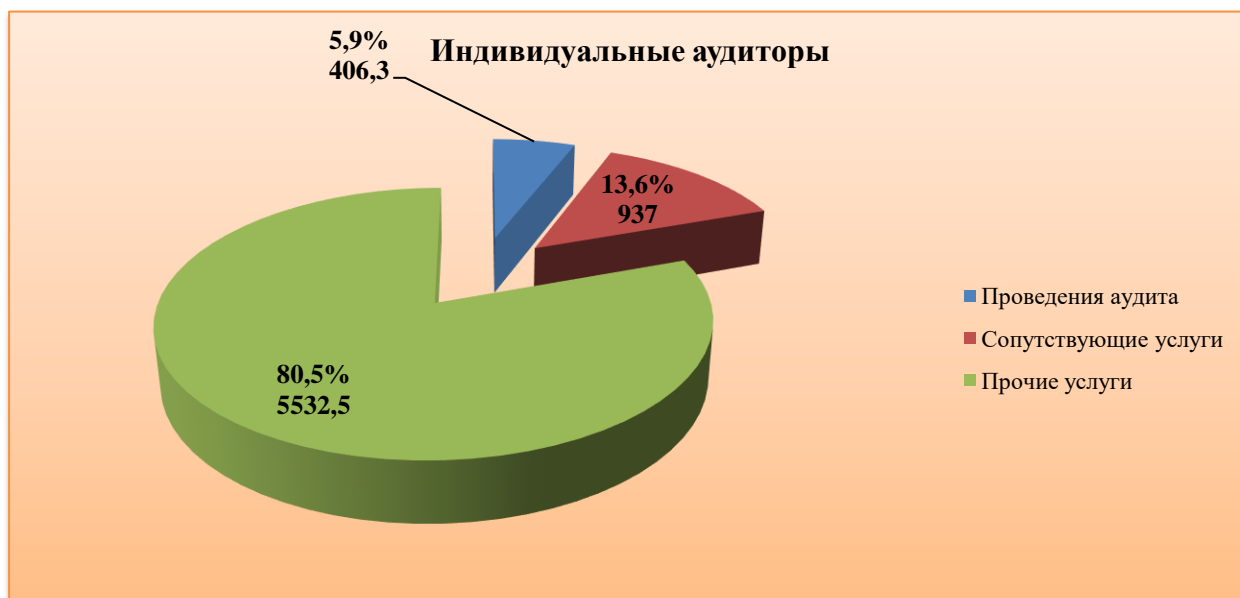
Полный охват компаний, подлежащих обязательному аудиту, все еще не осуществлен, всего 49 % субъектов из общего числа субъектов, подлежащих обязательному аудиту, в 2016 году, осуществили аудиторскую проверку своей финансовой отчетности, а 51% субъектов предпринимательской деятельности подлежащих обязательному аудиту еще не охвачено.

Выручка аудиторов также имеет тенденцию роста. Так, сведения по итогам анализа выручки аудиторов за 2017 год представлены в диаграмме 4.5.

**Сведения о совокупной выручке**

Диаграмма 4.5





Данные представлены аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами в отчетах об аудиторской деятельности за 2017 год. Суммы указаны в тысячах сомов.

### Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг в 2017 году

*Таблица 4.4*

| Наименование            | Совокупная выручка | %          | Выручка по видам предоставленных услуг |             |                         |             |               |             |
|-------------------------|--------------------|------------|--|-------------|-------------------------|-------------|---------------|-------------|
|                         |                    |            | Проведение аудита                      |             | Сопутствующи<br>х услуг |             | Прочие услуги |             |
|                         |                    |            | тыс.<br>сомов                          | %           | тыс.<br>сомов           | %           | тыс.<br>сомов | %           |
| Аудиторские организации | 359488,6           | 100        | 199578,9                               | 55,5        | 51458,2                 | 14,3        | 108451,5      | 30,2        |
| Индивидуальные аудиторы | 6876,3             | 100        | 406,3                                  | 5,9         | 937,5                   | 13,6        | 5532,5        | 80,5        |
| <b>Итого:</b>           | <b>366364,9</b>    | <b>100</b> | <b>199985,2</b>                        | <b>54,6</b> | <b>52395,7</b>          | <b>14,3</b> | <b>113984</b> | <b>31,1</b> |

Как видно из таблицы 4.4 выручка аудиторских организаций в 2017 году в большей части сформирована за счет проведения аудита – 55,5 %, затем от прочих услуг – 30,2 % и сопутствующих аудиту услуг – 14,3 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части сформирована за счет предоставления прочих услуг, что составляет 80,5 % от совокупной выручки, затем от проведения сопутствующих услуг – 13,6 % и затем от проведения аудита – 5,9 %.

## V. Ломбардная деятельность

В соответствии со статьей 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», деятельность ломбардов подлежит лицензированию.

Согласно Временному положению о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 декабря 2016 года № 661, Госфиннадзор является лицензиаром по деятельности ломбардов.

Лицензирование деятельности ломбардов начато с июля 2017 года, после вступления в силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах ломбардной деятельности» от 8 июня 2017 года № 353.

По состоянию 31 декабря 2018 года Госфиннадзором выдано 220 лицензий: Бишкек - 98, Жалал-Абад - 18, Ош -30, Чуй-26, Иссык-Куль - 33, Баткен - 4, Нарын - 8, Талас -3.

Принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О деятельности ломбардов» от 22 декабря 2018 года № 105, предусматривающий месячный льготный срок, если заем не был погашен заемщиком в установленный срок, ломбард не вправе обратиться взыскание на заложенное имущество в течение льготного срока, который равен одному месяцу.

## VI. Лотерейная деятельность

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года. № 339 образовано Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания», которое осуществляет деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лотереях» от 10 мая 2017 году № 78.

Государственное предприятие «Государственная лотерейная компания» в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2018 года № 221-р получил 20 млн. сомов для осуществления деятельности.

На сегодняшний день ГП «ГЛК» провел 4 тиража лотереи «Ала-Тоо»:

- первый тираж проведен 31 августа 2018 года;
- второй тираж проведен 6 октября 2018 года;
- третий тираж проведен 18 ноября 2018 года;
- четвертый тираж проведен 5 января 2019 года.

В общей сложности на 2018 год было заказано тиражных лотерейных билетов «Ала-Тоо» в следующем количестве:

- первый тираж 100 000 шт. из них продано 41 506 шт.;
- второй тираж 100 000 шт. из них продано 29 349 шт.;
- третий тираж 50 000 шт. из них продано 34 016 шт.;
- четвертый тираж 70 000 шт. из них продано 60 711 шт.

С октября месяца запустили 4 вида мгновенной лотереи: «Жетиген» и «Ордо» стоимость 50 сомов, «Тулпар» и «Илбирс» стоимость 100 сомов (в общем количестве 1 000 000 штук по 250 000 штук каждого вида).

Для запуска лотерейной деятельности было израсходовано 16 984 669 сомов.

По итогам 2018 года поступление от лотерей и остаток от выделенных денежных средств составляет **11 274 667 сомов.**



## VII. Лицензионно-разрешительная деятельность

### 7.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

#### Лицензирование предпринимательской деятельности

За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. в результате экспертизы представленных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензионно-разрешительной деятельности было:

- выдано- 214 лицензий;
- выдано- 64 разрешений;
- переоформлены–12 лицензий;
- дополнены приложениями лицензии – 13.

*Таблица 7.1.*

| Вид деятельности                                  | Наименование заявителя  |
|---|---|
| По дилерской деятельности (5)                     | ОсОО ФК «Сенти», ОсОО «Ассет Менеджер», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ОсОО Реал Пюр Голд, ОсОО «Голден Пэй Централ Эйжа»  |
| По брокерской деятельности (6)                    | ОсОО «Леман Ниет- Аракет», ОсОО ФК «Сенти», ОсОО «Ассет Менеджер», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ОсОО Реал Пюр Голд, ОсОО Централ Эйжа Интернэшнл Девелопмент Компани   |
| По доверительному управлению инвест. активами (3) | ОсОО «Ассет Менеджер», ОсОО «Сенти», ОсОО Реал Пюр Голд.  |
| По ломбардной деятельности (154)                  | ОсДО «Манас Плюс», ОсДО «Ан сан» Ломбард, ОсДО «Алтын Кен Плюс», ОсДО «Ай-Алтын», ОсДО «Сыйна», ОсДО «Финмаркет», ОсДО «Овердрафт Плюс», ОсДО «Ломбард 312 КГ», ОсДО «Акрам капитал», ОсДО «Гарант Инвест», ОсДО «Накта», ОсДО «Чинк», ОсДО «Куранты», ОсДО «Аденис», ОсДО «Ломбард Булак», ОсДО «Три девятки», ОсДО «Элант», ОсДО «Ломбард №1», ОсДО «Нотник-кэй джи», ОсДО «Инвест Ломбард», ОсДО «Гобсек», ОсДО «Семь плюс Девять», ОсДО «Алтын плюс», ОсДО «ТЕЗ Ломбард», ОсДО «ДОС Ломбард», ОсДО Ломбард «ТАРК», ОсДО «Призма», ОсДО «Городской Ломбард», ОсДО Ломбард «РЭН ПЛЮС», ОсДО «Бумеранг-Беш Плюс», ОсДО «Кредит Экспресс», ОсДО Ломбард «Сапат», ОсДО «Д.Ж. Алтын Куш», ОсДО «Алтын Кредит Плюс», ОсДО «СУПАРА», ОсДО «Алтын финанс», ОсДО «Альянс-А», ОсДО «Три карата», ОсДО «Дастан - Бий», ОсДО «Азатик Ломбард», ОсДО «Лазурит», ОсДО «Дан Улан», ОсДО «Нурата», ОсДО «К-Ломбард», ОсДО «Червонец», ОсДО «Рублевка», ОсДО Ломбард «5 - минут», ОсДО «Бай-Ордогодд», ОсДО Ломбард «Кредит за пять минут плюс», ОсДО Ломбард «Эстет Кредит», ОсДО Ломбард «Четыре Д», ОсДО Ломбард «Автоденьги», ОсДО Ломбард «НУР ПЛЮС», ОсДО Ломбард «Элнар- кредит», ОсДО ломбард «Эльфа», ОсДО Ломбард «Гермес», ОсДО ломбард «Хрустал-Юг», ОсДО Ломбард «Сапат Финанс», ОсДО Ломбард «МСК- Сервис», ОсДО «Альфа Ломбард», ОсДО Ломбард «Дастан –Кредит», ОсДО Ломбард «ТИКО», ОсДО Ломбард «ГРАДИЕНТ, ОсДО Ломбард «Мидас Кредит», ОсДО Ломбард «Алмаз», ОсДО Ломбард «Реал Мани Групп», ОсДО «Ломбард «Тур-Хан», ОсДО Ломбард «Money Vox» (Мани Бокс ), ОсДО Ломбард «Нур Кредит», ОсДО «Дос Финанс» |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>ОсДО Ломбард «Турбозайм», ОсДО Ломбард «Байлык Финанс КБ», ОсДО Ломбард «Айдай Кредит», ОсДО «Ломбард Кант», ОсДО Ломбард «КРИСТАЛЛ-АТБ», ОсДО Ломбард «Жемчуг плюс», ОсДО Ломбард «Рабия и Ко», ОсДО Ломбард «Манас Плюс»,</p> <p>ОсДО Ломбард «Покровка», ОсДо Ломбард «Богат 71», ОсДО Ломбард «Аманат-финанс», ОсДО Ломбард «Выручалка», ОсДО Ломбард «Агат», ОсДО Ломбард «Капитал Каракол», ОсДО Ломбард «Голден плюс», ОсДО Ломбард «Темиржан ата улук», ОсДО Ломбард «Нуржигит», ОсДО Ломбард «ЛОМБАРДжени», ОсДО «Ала-Бука», ОсДО Ломбард «Сто плюс», ОсДО Ломбард «Жолуке», ОсДО Ломбард «Лимонка», ОсДО "Ломбард "Экстра", ОсДО Ломбард «Алтын Магнит», ОсДО Ломбард «Магнит Плюс», ОсДО Ломбард «Элдик», ОсДО Ломбард «Актив Кредит», ОсДО Ломбард «Билл-и-он», ОсДО Ломбард «Автоплюс», ОсДО Ломбард «Нур-Финанс», ОсДО Ломбард «Умут», ОсДО Ломбард «Витас», ОсДО Ломбард «НКБ Капитал», ОсДО Ломбард «Серебро и Ко», ОсДО Ломбард «ЛомбарДжени», ОсДО Ломбард «Тянь-Шань Групп», ОсДО Ломбард «Экстра Тюп», ОсДО Ломбард «Каракол», ОсДО «Аурум ломбард», ОсДО Ломбард «Антинарий», ОсДО Ломбард «Рубинь Плюс», ОсДО Ломбард «Корлофф», ОсДО Ломбард «Монетка», ОсДО Ломбард «Кут – Кредит, ОсДО «Рус Ломбард», ОсДО «Ломбард «Зумрат+ У», ОсДО «Ломбард «Дан Улан», ОсДО Ломбард «Гарант», ОсДО Ломбард «Чынара беш плюс», ОсДО «ВИПЛомбард», ОсДО «Ломбард 24», ОсДО Ломбард «ДК Инвест плюс», ОсДО Ломбард «Уют», ОсДО Ломбард «Дасмия», ОсДО Ломбард «Колесо Фортуны», ОсДО Ломбард «Кредит Капитал», ОсДО Ломбард «Кредитный двор», ОсДО Ломбард «Гранд Азия», ОсДО Ломбард «Акниет Плюс», ОсДО Ломбард «Золото 585- Узген», ОсДО Ломбард «Денежный», ОсДО Ломбард «ББ Успех», ОсДО «Микро Капитал», ОсДО Ломбард «Кенч Плюс», ОсДО Ломбард «Идеальный», ОсДО Тилек Капитал, ОсДО Ломбард «ДС Капитал», ОсДО «Евро Кызыл Суу», ОсДО Байнур Ломбард, ОсДО Ломбард Келечек, ОсДО Ломбард Берешен и Ко, ОсДО Ломбард «Монетка Юг», ОсДО Ломбард «ЭМКО», ОсДО «Элхан», ОсДО Ломбард «Нуркен», ОсДО Ломбард «Бишкек», ОсДО Ломбард «Салем Алтын, ОсДО Ломбард «Астим», ОсДО Ломбард «Алтын Гарант», ОсДО Ломбард «ЧС», ОсДО Ломбард «Байхан», ОсДО ломбард «Рейн», ОсДО Ломбард «ТС», ОсДО Ломбард «ДЕНИСЛАН»</p> |
| По ведению реестра держателей ценных бумаг (1) | ОсОО «Регистр Компани»  |
| По лотерейной деятельности (5)                 | ОАО «Государственная лотерейная компания»   |
| По страховой деятельности (23)                 | ЗАО СК «МИГ» (4), ЗАО СК «НСК», ЗАО СК «Кыргызстан» (4), ЗАО СК «Аманатполис», ЗАО «СК «А Плюс», ЗАО «СК «Здоровье» (4), ОАО «ГСО», ОАО «АЮ Гарант» (4), ЗАО «Дордой Страхование» (3)   |
| Дополнены лицензии по страховой деятельности   | ЗАО СК «АТН ПОЛИС» (4), ЗАО «НСК», ЗАО СК «Аманатполис», ОАО СК «Аю Гарант», ЗАО «СК «А Плюс» (4),  |

|  |  |
|--|--|
| (13)                                   | ЗАО «Jubilee Kyrgyzstan Insurance Company», ЗСАО «Ингосстрах»  |
| По деятельности страхового брокера (1) | ОсОО «Финанс Ассист»   |
| По аудиторской деятельности (16)       | ОсОО «Финаудит эксперт», ОсОО «АНМ Консалт», ОсОО «Аудит - Консультант», ОсОО «Кеменгер Аудит», ОсОО «Атлант Аудит», ИП Койчубекова Г.Т., ИП Ибраймакунов А.К., ОсОО «КРОУ ХОРВАТ ЭЙСИДЖИ», ОсОО «ФинЛайн Консалтинг», ОсОО «СТ-Аудит-консалт», ОсОО «Аудит ПрофЛайн», ОсОО «ЭйБиЭс Аудит», ОсОО «ЭйчЭлБи Марка Аудит», ОсОО «Капитал Аудит», ИП Мамбетова Н.К., ИП Калинина А.В.  |
| По стимулирующей лотереи (64)          | ОсОО «Партнер Нефть», ОсОО «Скай Мобайл», ОсОО КЮЗ «Алтын», ЗАО «Партнер Кей Джи», ОсОО «Кембридж скул», ОсОО «Таш – Рабат Компани», ОсОО «Азия Моторс», ОсОО «Новопавловские колбасы», ОсОО «ДильНур Кей Джи», ОсОО «BRAVE» (Брэйв), ОсОО «НУР Телеком», ЗАО «Кока-Кола Бишкек Ботлерс», ОсОО «Ташболот холдинг», ОсОО «АИМ групп», ОсОО «Bishkek Media Exchange», ИП Джолдошев Ч. Р., ОсОО «CITYLIFE Group», ОсОО «Газпром Кыргызстан», ОсОО «Путевка КейДжи», ОсОО «Газпром нефть Азия», ОсОО «ШНОС», ЗАО «Аллар Стро Сервис», ОсОО «RG Brands Кыргызстан», ОсОО «Бренд плюс», ОсОО Автоцентр «Перекресток», ОсОО «СИЛК РОУД текстиль», ОсОО «Рекламное агентство «АРБУЗ», ОсОО «ТИП-ТОП», ОсОО «lets Go Drinks», ОсОО «Легого», ОсОО «ЮГТранзит», ОсОО «Каар», ОсОО «Кваттро Медиа Бишкек», ОсОО «RG Brands Кыргызстан», ОсОО «Ак Свет», ОсОО «АЮ Спорт», ОсОО «Про Групп», ОсОО «Бренд Плюс», ОсОО «Бишкек Парк», ОсОО «Детский Мир», ОсОО «Джубили Кыргызстан Иншуренс Компани», ОсОО «Пивной дом», ОсОО «Лунтай Трэйд», ОсОО «КАНТ ТШП», ОсОО «КААР», ОсОО Имарат Строй», ОсОО «DORDOI- CITY», ОсОО «Кинокомпания Аманат Фильм», ОсОО «Bishkek Media Exchange», ОсОО «Бренд Плюс», ЗАО «Альфа Телеком», ОсОО «Партнер Нефть, ОсОО Аллар Строй, ОсОО «Скай Мобайл», ОсОО «Ташболот Холдинг», ОсОО «Салтанат Пэлэс», ОсОО Строительная компания «Эмаком», ОсОО «Пятерка Кей Джи», ОсОО «ШНОС», ОсОО «Аруу жылдыз», ОсОО «Смарт Коннект ЛТД», ОсОО «312- ТВ медиа-групп», ОсОО «Дордой Сити», ОсОО «Куазар». |
| Прекращены действия лицензий (15)      | ОсОО «Дана-Аудит» (аудит), ЗАО «Страховой резерв», ИП Халип Л.И., ИП Какилова Т., ОсДО «Блиц Кредит», ОсДО Ломбард «Манас плюс» (малогабаритное имущество), ИП Акоюн Т.И. (аудит), ИП Сатаров А. (аудит), ОсОО «Бизнес учет» (аудит), ОсДО Ломбард «Дан Улан», ЗАО СК «Дос-Инвест», ЗАО СК «Фаворит», ЗАО СК «Страховой Резерв», АИФ «Жаштык Инвест», ОсОО «Профи Аудит УЭСиК»   |
| Переоформлены лицензии (12)            | ЗСАО «Кыргызинстрах» (5), НПФ «Кыргызстан», ОсОО «Леман Ниет-Аракет» (3), ОсОО «Марка аудит Бишкек», ОсОО «Крестон Ансар», ИП Мамедова А. В.   |

**Неналоговые поступления** в бюджет страны за выдачу лицензий и разрешений составили 290 000 сомов.

## **Согласование должностных лиц страховых организаций**

Было рассмотрено 7 заявлений страховых компаний, поступившие на согласование должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям, установленным Положением о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.08.2012 г. № 525. По итогам рассмотрения поступивших документов были согласованы генеральный директор и заместитель генерального директора ЗАО «Ингосстрах», внутренний аудитор ЗАО СК «Али Гарант», главный бухгалтер ЗАО «СК «Алма Иншуренс», генеральный директор и главный бухгалтер ЗАО «МИГ», руководитель, заместители руководителя и члены правления ОАО «ГСО».

## **Конкурсный отбор обучающихся лиц по Программам повышения квалификации аудиторов**

В соответствии с Положением о повышении квалификации аудиторов, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.07.2011 г. № 377, приказом Госфиннадзора 22.03.2018 г. №54-п утверждены Минимальные требования к Программе повышения квалификации аудиторов на 2018 г. Также создана Конкурсная комиссия по отбору обучающихся лиц по программе повышения квалификации аудиторов (приказ от 22.03.2018г. № 54-п).

Объявление о проведении Госфиннадзором конкурса по отбору обучающихся лиц по программе повышения квалификации аудиторов опубликовано в газете «Слово Кыргызстана» (№ 14-2/691 от 20.03.2018 г.).

В соответствии с приказом Госфиннадзора от 11 мая 2018 года №117-п утверждена Программа повышения квалификации аудиторов на 2018 г. ОЮЛ «Ассоциация - Гильдия Аудиторов Кыргызской Республики», одобренная Конкурсной комиссией (протокол от 11.05.2018 г.).

## **Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора**

В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», Положением «Об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8.07.2011 года №377, приказом Госфиннадзора от 12 января 2018 г. №11/1 утвержден График проведения аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора в 2018 г.

Приказом Госфиннадзора от 19.04.2018 г. №94-п создана Аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора.

Согласно приказу Госфиннадзора от 30 мая 2018 года №143-п к квалификационному экзамену были допущены 39 претендентов. И них 16 претендентов получили квалификационный сертификат аудитора (приказ от 7 июня 2018 года №148-п).

Приказом Госфиннадзора от 03.08.2018 г. № 205/1-п создана Аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора.

Согласно приказу Госфиннадзора от 03.10.2018 г. № 248-п к квалификационному экзамену были допущены 42 претендентов. И них 18 претендентов получили квалификационный сертификат аудитора (приказ от 11.10.2018 г. № 260-п).

## **Квалификационный экзамен (аттестация) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг**

В соответствии с Положением «О проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1.09.2011 года №526, приказом Госфиннадзора от 12 января

2018 г. №11/2-п утвержден График проведения аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг в 2018 г.

В соответствии с Положением о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг от 01.09.2011 г. N 526 в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации):

-создана и утверждена Аттестационная комиссия по обеспечению проведения квалификационной аттестации лиц, претендующих на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг (приказ от 20.03.2018 г. №53-п);

- обновлены тесты по всем разделам экзамена.

В соответствии с решением Аттестационной комиссии (протокол №4 от 14 мая 2018 года) квалификационные свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг выданы 5 претендентам.

Также в соответствии с решением Аттестационной комиссии (протокол №5 от 14 мая 2018 года) выданы дубликаты квалификационных свидетельств профессионального участника рынка ценных бумаг 3 заявителям.

В соответствии с решением Аттестационной комиссии (протокол №4 от 26 октября 2018 года) квалификационные свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг выданы 8 претендентам.

## **VIII. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ/АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

### **8.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов**

Госфиннадзором проведена правовая экспертиза 172 проектов нормативных правовых актов, поступивших от министерств и ведомств Кыргызской Республики.

#### **Разработаны следующие нормативные правовые акты:**

- Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О деятельности ломбардов», одобренный ППКР от 6 сентября 2017 года № 548, (Проект одобрен в 3-х чтениях в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. Внесен на подпись Президенту Кыргызской Республики).

- Проект Закона Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка»;

- Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовный кодекс Кыргызской Республики в Закон Кыргызской Республике «О запрете игровой деятельности в Кыргызской Республике»).

#### **Приняты следующие нормативные правовые акты:**

- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового рынка» от 12 декабря 2016 года № 661;

- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах деятельности Государственной Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики»

#### **Участие в судебных разбирательствах:**

| <b>По делу</b>    | <b>Наименование суда, где рассматривается иск</b> |
|-------------------|---|
| ОАО «АК-Суу Вита» | Межрайонный суд Чуйской области                   |
| ОАО «Манас Теги»  | Верховный суд г.Бишкек                            |

### **8.2 Рассмотрение документов**

Были рассмотрены документы, представленные на регистрацию выпуска ценных бумаг, а также итоги о размещении ценных бумаг акционерных обществ в количестве 184 документа из них:

На регистрацию выпуска эмиссии – 109;

На регистрацию итогов эмиссии – 75.

На выдачу лицензий в сфере небанковского финансового сектора от юридических лиц рассмотрено 413 документов.

### **8.3 Антикоррупционная политика**

Секретариатом Совета безопасности Кыргызской Республики от 25 мая 2018 г. утвержден Детализированный план мероприятий по демонтажу коррупционных схем в Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики.

Предоставлен промежуточный отчет за декабрь 2018 г. в секретариат Совета безопасности по исполнению Детализированного плана мероприятий по демонтажу коррупционных схем в Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (№ исх.8-1/3109 от 12.12.2018 г.)

## IX. Финансовое обеспечение

### Информация об исполнении сметы расходов бюджета Госфиннадзора за 2018 год в разрезе статей расходов (тыс.сом)

Таблица 9.1.

| Код статьи | Наименование статей                                  | Утвержденная смета расходов на 2018 год | Исполнение сметы расходов на 2017 год | % исполнение бюджета за 2018 год |
|------------|--|---|---------------------------------------|----------------------------------|
| 2111       | Заработная плата                                     | 15583,0                                 | 15583,0                               | 100,0                            |
| 2121       | Взносы Социальный фонд                               | 2337,3                                  | 2337,3                                | 100,0                            |
| 2211       | Расходы на служебные поездки                         | 1458,6                                  | 1458,6                                | 100,0                            |
| 2212       | Услуги связи   | 628,1                                   | 628,1                                 | 100,0                            |
| 2213       | Арендная плата                                       | 2345,0                                  | 2345,0                                | 100                              |
| 2214       | Транспортные расходы                                 | 614,4                                   | 580,6                                 | 94,5                             |
| 2215       | Приобретение прочих услуг                            | 385,5                                   | 361,7                                 | 93,8                             |
| 2222       | Приобретение предметов и материалов для тех.хоз.цел. | 361,3                                   | 356,6                                 | 98,7                             |
| 2223       | Коммунальные услуги                                  | 60,9                                    | 60,9                                  | 100                              |
| 3112       | Машины и оборудования                                | 269,6                                   | 263,3                                 | 97,7                             |
|            | <b>ИТОГО</b>   | <b>24043,7</b>                          | <b>23975,1</b>                        | <b>99,7</b>                      |

## Х. Организационная и кадровая работа

### 10.1. Делопроизводство

|   |      |
|---|------|
| Входящая корреспонденция                    | 6705 |
| Исходящая корреспонденция                   | 3300 |
| Заявления и жалобы                          | 26   |
| Корреспонденция с вышестоящих органов       | 900  |
| Постановления Исполнительного Совета        | 49   |
| Постановления об административном нарушении | 59   |
| Производственные приказы                    | 339  |

### 10.2. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц. Всего за 2018 год поступило 59 обращений, заявления и жалоб, в том числе по линии портала [www.kattar.kg](http://www.kattar.kg) 2 обращения по которым даны разъяснения:

| Обращение, заявления, жалобы граждан                        | Поступило | Исполнено |
|---|-----------|-----------|
| Из Жогорку Кенеша   | 14        | 14        |
| Из Аппарата Президента КР                                   | 8         | 8         |
| Из Аппарата Правительства                                   | 11        | 11        |
| На прямую в Госфиннадзор                                    | 24        | 24        |
| По portalу <a href="http://www.kattar.kg">www.kattar.kg</a> | 2         | 2         |
| <b>Всего:</b>   | <b>59</b> | <b>59</b> |

### 10.3. Подготовка и повышение квалификации кадров

В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Образована и действует конкурсная комиссия. За отчетный период проведен 1 открытый конкурс на замещение 3 вакансий, по результатам которого на должности назначены 3 человека.

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131 «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» образована комиссия и ежеквартально (ежегодно) проводится оценка деятельности государственных служащих Госфиннадзора с использованием соответствующих показателей.

В отчетном периоде за счет международных доноров прошли обучающую стажировку – 21 сотрудника Госфиннадзора, в рамках Государственного заказа прошли обучение 2 сотрудника.

Созданы следующие комиссии:

- конкурсная комиссия (приказ 264-п от 12 октября 2018 года);
- комиссия по этике (приказ № 339-п от 28 декабря 2018 года) Утвержден приказом Госфиннадзора Кодекс профессиональной этики государственных служащих. Приказом Госфиннадзора утверждено Положение «О внешнем виде (дресс-коде) государственного служащего Госфиннадзора» от 5 марта 2015 года №27-п;
- комиссия по оценке деятельности госслужащих (приказ № 338-п от 28 декабря 2018 года);
- комиссия по исчислению стажа на государственной службе (приказ № 337-п от 28 декабря 2018 года);
- апелляционная комиссия по оценке деятельности госслужащих (приказ № № 338-п от 28 декабря 2018 года);
- дисциплинарная комиссия (приказ № 318-п от 10 декабря 2018 года).
- комиссия по наградам в соответствии с положением о наградах Госфиннадзора, утвержденная постановлением Исполнительного совета от 16.05.2008 г. № 35.



## **XI. Экономический анализ и координация внешней деятельности**

### **11.1. Предоставление отчетностей**

На период с 1 января по 31 декабря 2018 года Госфиннадзором подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Социально-экономическое развитие;
2. Реализация положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов;
3. Реализация Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание»;
4. Отчет по обращениям граждан;
5. Личный План мероприятий председателя Госфиннадзора на 2018 год;
6. Отчет о деятельности Госфиннадзора;
7. Отчет в сфере международного сотрудничества;
8. Отчет по оценке деятельности Госфиннадзора за 1 полугодие 2018 года.
9. Отчет по Плану мероприятий по развитию регионов.

### **11.2. Связь с общественностью**

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (445 кабинет; тел. 62-44-81).

На официальном сайте Госфиннадзора [www.fsa.kg](http://www.fsa.kg) регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества.

### **11.3. Международное сотрудничество**

#### ***1. Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг.***

В рамках сотрудничества с Исполнительным комитетом СНГ, в целях определения ключевых направлений гармонизации законодательств государств-участников СНГ рассмотрен и согласован «Проект рекомендаций по гармонизации законодательств государств-участников СНГ, регулирующего условия допуска на регулируемый рынок (фондовая биржа) для эмитентов и ценных бумаг, а также прямые сделки с ценными бумагами, допущенными к обращению на регулируемом рынке»

Кроме того в целях исполнения пункта 7 Протокола XXI заседания Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг государств-участников СНГ, проведена значительная работа в целях актуализации «Сравнительного анализа законодательства государств-участников СНГ относительно выбора и деятельности органов управления акционерных обществ»

#### ***2. Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ.***

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) был создан Решением совета глав правительств СНГ 3 июня 2005 года и является органом отраслевого сотрудничества СНГ в сфере страхования. Целью совета является обеспечение координации деятельности органов страхового надзора государств-участников СНГ.

В соответствии с положением о Совете, в целях координации деятельности органов страхового надзора, заседания Совета созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год поочередно на территориях государств - участников СНГ.

С 17 по 18 апреля 2018 года в г. Алматы, Республики Казахстан состоялся третий семинар руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ.

Основной целью указанного семинара является обмен опытом и наилучшими практиками в сфере надзора и регулирования страховой деятельности между государствами-участниками СНГ. На семинаре состоялось обсуждение вопросов по следующим направлениям:

- риск-ориентированный надзор;
- актуальные проблемы страхового рынка;
- перестраховочная деятельность;
- оценка адекватности страховых резервов.

В ходе семинара представитель Госфиннадзора выступил с презентацией на тему «Обязательное страхование жилья в Кыргызской Республике», в ходе которой ознакомил участников семинара с системой обязательного страхования жилья в Кыргызской Республике.

### ***3. Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ.***

Координационный совет создан на основании Решения Экономического совета СНГ от 25 мая 2000 года в целях осуществления координации действий государств-участников Содружества по вопросам бухгалтерского учета, выработки исходных требований к регламенту организации и ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, организации аудиторской деятельности, а также сближения и гармонизации национальных систем учета и аудита с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) и Международными стандартами аудита (МСА) Госфиннадзор является членом Координационного совета

В целях координации действий по вопросам бухгалтерского учета, выработки исходных требований к составлению консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов Сторон, а также сближения и гармонизации национальных систем учета с МСФО, Правительства государств – участников заключили Соглашение о консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Это соглашение способствует реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года посредством содействия применению Международных стандартов финансовой отчетности в государствах – участниках СНГ.

В соответствии с Решением Координационного совета от 14 сентября 2017 года председательствующей стороной в Координационном совете по бухгалтерскому учету при Исполкоме СНГ в 2018 году была Кыргызская Республика в лице Госфиннадзора, в связи с чем, в течении года проводилась работа согласно Положению о Координационном совете.

20 июня 2018 года в г. Москва состоялось заседание Экономического Совета при Исполкоме СНГ, в котором был обсужден вопрос о ходе реализации Соглашения о консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов государств - участников СНГ.

С 17 по 21 сентября 2018 года в г. Москва, состоялось заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ по вопросу «О внесении изменений в Положение о Координационном совете по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ» и был представлен отчет о проделанной работе председательствующей страны Координационного совета, в лице Госфиннадзора.

В соответствии с протоколом XIV заседания Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполкоме СНГ от 14-15 сентября 2017 года, с 4 по 5 октября 2018 года в г. Баку было проведено очередное XV заседание Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполкоме СНГ, содержательная часть которой подготовлена Госфиннадзором.

## **11.4. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза**

### ***1. Сотрудничество по рынку ценных бумаг в рамках ЕАЭС.***

В связи с вступлением в силу 12 августа 2015 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, кыргызской стороной совместно с другими государствами - членами Евразийского экономического союза, в целях создания в рамках Евразийского экономического союза общего финансового рынка, обеспечения взаимного признания лицензий на осуществление видов деятельности в секторах услуг (банковском секторе, страховом секторе, секторе услуг на рынке ценных бумаг) и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств - членов Евразийского экономического союза была начата работа над следующими проектами соглашений:

#### **I. Проект Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС.**

Данная концепция призвана решить такие задачи, как конкретизация путей реализации поставленных Договором о ЕАЭС целей в области создания общего финансового рынка, включая правовую основу, условия, сроки, механизмы и инструменты, способствующие его формированию; формулировка предложений по созданию инфраструктуры и технологических платформ общего финансового рынка; систематизация работы по подготовке проектов международных соглашений, входящих вправо Союза в сфере деятельности на общем финансовом рынке.

Стоит отметить, что основное затруднение при разработке названного документа всех стран-участниц ЕАЭС заключается в дифференцированном подходе в части регулирования и надзора за внутренними финансовыми рынками, также существенным является отличие инфраструктур финансовых рынков стран – участниц ЕАЭС.

Вместе с тем согласно Договору о Евразийском экономическом союзе стороны ведут работу над гармонизацией законодательств и устранении ограничений и барьеров.

#### **II. Проект Дорожной карты формирования Единого биржевого пространства ЕАЭС.**

Проект Дорожной карты формирования Единого биржевого пространства, как ядра для формирования общего рынка ценных бумаг в частности и финансового рынка в целом. Основные элементы Дорожной карты будут включены в «Концепцию формирования общего финансового рынка Союза». Инфраструктура внутренних финансовых рынков стран – участниц ЕАЭС имеет существенные отличия, что в свою очередь может отразиться на сроках предлагаемых в упомянутом проекте Дорожной карты.

Вместе с тем стороны ведут работу в целях развития внутренних финансовых рынков и развития финансовой инфраструктуры, также сторонами ведется работа в целях изъятия барьеров и ограничений.

#### **III. Проект Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на биржах (организаторах торговли) в государствах-членах Евразийского экономического союза.**

Настоящий проект Соглашения разрабатывается в целях обеспечения свободы осуществления эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на биржевом пространстве государств-членов ЕАЭС.

При работе над вышеназванным проектом Соглашения затруднение вызывает дифференциация национальных законодательств государств-участниц ЕАЭС. Вместе с тем сторонами ведется работа по изъятию ограничений и барьеров, в целях гармонизации законодательств.

#### ***IV. Проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена ЕАЭС на биржи (организаторов торговли) других государств-членов.***

Вступление в силу данного Соглашения обеспечит допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств ЕАЭС. Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства ЕАЭС.

#### *V. Достижения Госфиннадзора*

В целях продвижения позиции Кыргызской Республики на заседании Консультативного совета по валютной политике (КСВП) при ЕЭК, также на заседаниях Консультативного комитета по финансовым рынкам при ЕЭК, Госфиннадзором систематически осуществляется внутригосударственное согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, также ведется тесная работа с Национальными банками государств-участниц ЕАЭС.

Стоит отметить что позиции, обозначенные Госфиннадзором в ходе работы над упомянутыми проектами, были поддержаны членами КСВП и ККФР.

В числе таких достижений можно привести отстаивание переходного периода для Кыргызской Республики в страховом рынке (для КР установлен переходный период с установлением исключительного требования к уставному капиталу).

Госфиннадзор формирует позицию исходя из требований законодательства Кыргызской Республики, также с учетом внедрения наилучших международных практик.

Кроме того Госфиннадзором велась активная работа совместно с ооо «ПрайсвогтерхаусКуперс Консультирование» в рамках научно-исследовательской работы «Проведение анализа соответствия законодательства и правоприменительной практики в финансовой сфере государств-членов Евразийского экономического союза международным подходам и стандартам»

#### ***2. Сотрудничество в области аудиторской деятельности в рамках ЕЭС.***

В связи с вступлением в силу 12 августа 2015 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 23 декабря 2014 года (далее – Договор), Рабочей группой при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС (далее – Рабочая группа), разработан проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийской экономической комиссии (далее – проект Соглашения).

Проект Соглашения был рассмотрен на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза 27 марта 2018 года и одобрен на заседании Совета Евразийской экономической комиссии совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза 18 апреля 2018 года, с учетом гармонизации штрафных санкций.

Проект Соглашения рассмотрен Правовым департаментом Евразийской экономической комиссии, по результатам которого в течении года проведено несколько заседаний Рабочей группы и выработан согласованный проект Соглашения, в последующем проект Соглашения будет направлен государствам-членам ЕАЭС для проведения внутригосударственного согласования.

В рамках реализации Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 26.12.2016. № 22, в отчетном году было проведено ряд совещаний Рабочей группы в области аудита, составления отчетности и бухгалтерского учета в режиме видеоконференции, где была представлена позиция Кыргызской Республики.

На сегодняшний день проводится сравнительный анализ положений нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС в области составления отчетности и бухгалтерского учета с целью внесения изменений в Договор о ЕАЭС.

#### **11.5. Взаимодействие с Международными организациями**

Госфиннадзор состоит в Международной организации комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions, IOSCO) с 4 ноября 1997 года. IOSCO - это организация, которая объединяет контролирующие органы по ценным бумагам многих стран и устанавливает международные правила работы на этих рынках.

IOSCO объединяет более 200 регуляторов. Стандарты Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) признаются со стороны всех международных инвесторов и регуляторов и, если регулятор является членом IOSCO, то соответственно требования на рынке ценных бумаг также соответствуют международным принципам IOSCO. Это играет очень большую роль в формировании положительного инвестиционного имиджа республики.

Госфиннадзор взаимодействует с Фондом Комитета по стандартам финансовой отчетности (Фонд МСФО). Целью Фонда МСФО является развитие единой системы высококачественных, доступных, осуществимых и всемирно принятых стандартов финансовой отчетности, основанных на четко сформулированных принципах бухгалтерского учета. Основная задача Фонда МСФО - разработка и публикация международных стандартов финансовой отчетности, которые применяются при представлении публикуемой финансовой отчетности, а также в содействии их принятию и соблюдению на международном уровне.

В соответствии с Соглашением об отказе от авторских прав в пределах ограниченных территорий между Госфиннадзором и Фондом Комитета по МСФО от 27 марта 2009 года, за версию МСФО последнего издания на русском языке в рамках проекта ПРАФО Фонду Комитета по МСФО был осуществлен платеж за 2015, 2016, 2017 годы в сумме £3000 (фунтов стерлингов);