

ОТЧЕТ
о деятельности Государственной службы
регулирования и надзора за финансовым рынком
при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор) за 2017 год.

I. Рынок ценных бумаг

1.1. Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 31 декабря 2017 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 64 юридических лица, которым выдано 101 лицензия по следующим видам деятельности:

Таблица 1

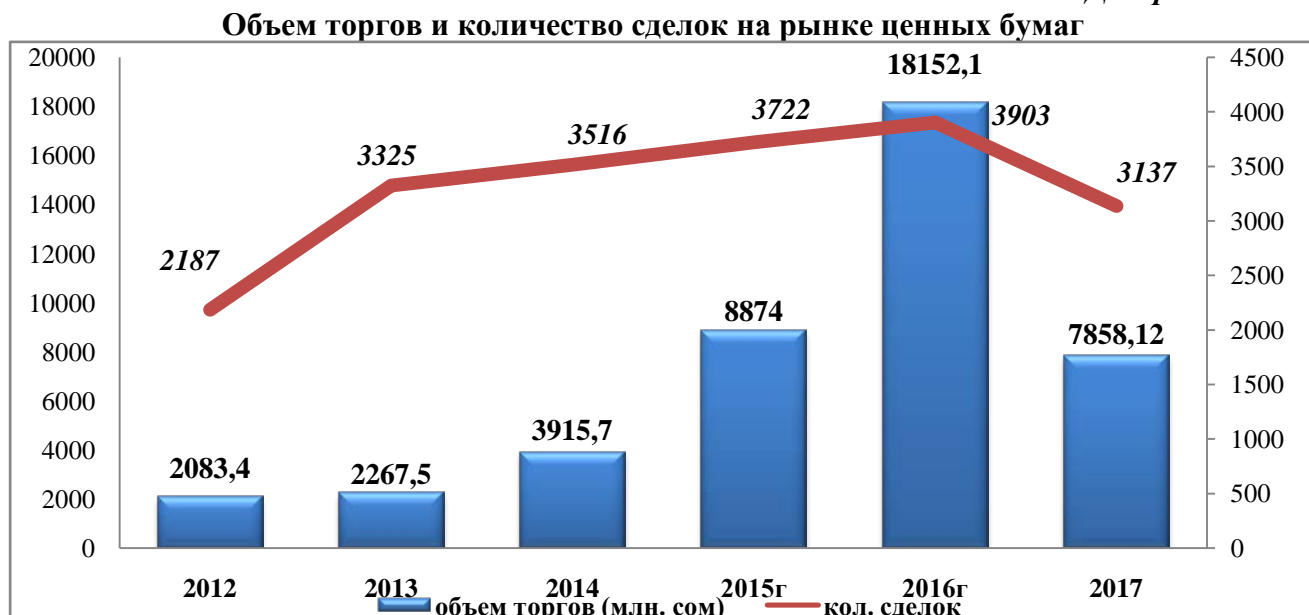
Наименование	Количество ед.
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	1
Депозитарная деятельность	3
Брокерская деятельность	30
Дилерская деятельность	32
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	20
Доверительное управление инвестиционными активами	10
Инвестиционный фонд	5
ВСЕГО	101

Вышеприведенные данные в таблице 1 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лицензий выдано на осуществление дилерской деятельности (32), на осуществление брокерской деятельности (30) и на деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг (20), а также на другие виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики.

1.2. Торги с ценными бумагами

За 2017 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 7 858 129 сомов, что значительно меньше аналогичного периода 2016 года. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

Диаграмма 1.1



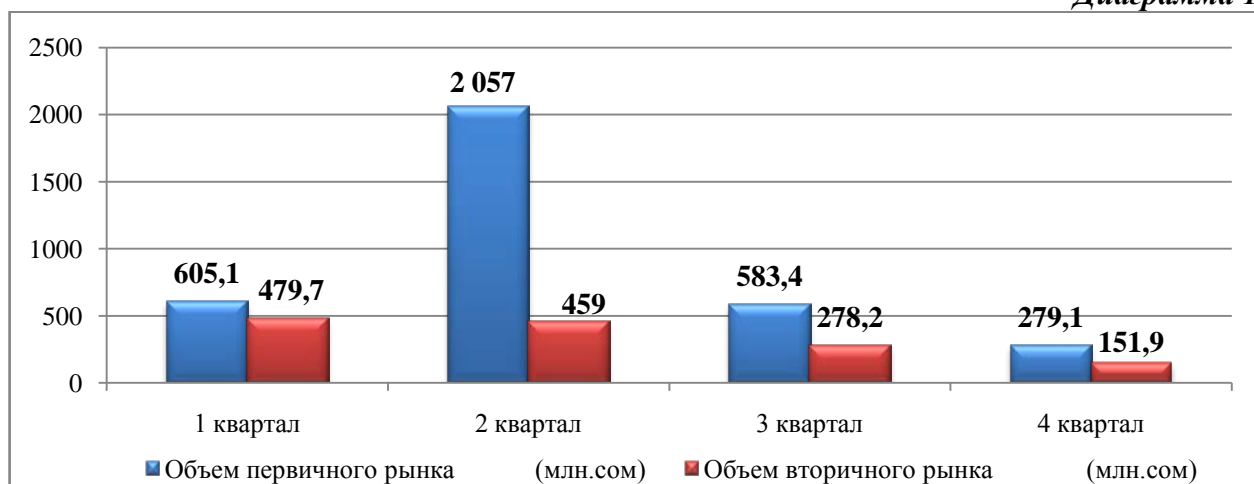
Такой резкий скачок объема торгов с ценными бумагами в 2016 году объясняется выпуском и размещением акций ОАО «Национальная энергетическая холдинговая»

компания» на сумму 6 204,5 млн. сомов, которые в свою очередь были оплачены ценными бумагами, что в итоге составило 12 409 млн. сомов, из 18 152 млн. сомов в 2016 году.

Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3137 что на 19,6% меньше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

Объем биржевых торгов с ценными бумагами в течении 2017 года на первичном и вторичном рынке с разбивкой по кварталам (млн.сом).

Диаграмма 1.2



Приведенная выше диаграмма 1.2. наглядно демонстрируют увеличение объемов сделок, проводимых брокерско-дилерскими компаниями через торговую площадку фондовой биржи в втором квартале 2017 года.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что за 2017год в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем биржевых сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 1 118 567 493 сомов, или 14,2% от общего объема торгов. Объем биржевых сделок на первичном рынке, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 3 525 181 589 сомов, или 44,9% от общего объема торгов.

Таблица 1.2

Общий объем сделок с разбивкой на первичный и вторичные рынки						
Общий объем	Объем первичного рынка (сом)	Объем вторичного рынка (сом)	Объем внебиржевого рынка (сом)	Объем первичного рынка в %	Объем вторичного рынка в %	Объем внебиржевого рынка в %
7 858 129 009	3 525 181 589	1 118 567 493	3 214 379 925	44,9	14,2	40,9

Таблица 1.3

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики по состоянию за 2016-2017 года				
Год	Количество сделок на рынке ценных бумаг за 2016-2017 годов, ед.	Объем торгов в сомах	Темп роста по объему торгов	Темп роста по количеству сделок
2016 г.	3 903	18 152 083 431	-57%	-19,6%
2017 г.	3 137	7 858 129 009		

Торги с корпоративными облигациями

В 2009 году по инициативе Госфиннадзора были приняты поправки в законодательство Кыргызской Республики, позволяющие предприятиям выпускать облигации вне зависимости от размера собственного капитала и времени существования фирмы. Подобное изменение, а также ряд других поправок, в том числе снятие ограничений по облигациям не только для акционерных обществ, но и для обществ с ограниченной ответственностью (ОсОО), были внесены в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" и "О хозяйственных товариществах и обществах". Данные изменения послужили стимулом для выпуска облигаций и дальнейшего развития рынка корпоративных облигаций.

В отличие от банковских кредитов рыночная форма долга позволяет, как повысить оперативность и эффективность управления, так и снизить стоимость заимствования за счет привлечения большого числа инвесторов. При получении кредита в банках предприятия были вынуждены соглашаться с требованиями банков, которые часто ставят заемщиков в невыгодное положение. Минусом банковского кредитования являются высокие затраты на обслуживание займа, короткие сроки на которые предоставляется кредит и малые суммы кредитования, связанные с заниженной оценкой залога, выставляемого в обеспечение кредита.

В настоящее время благодаря указанным поправкам в законодательство Кыргызской Республики рынок корпоративных облигаций динамично развивается.

За 2017 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 607 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ОАО ТД «Мин туркун» на сумму 636 617 704,58 сомов.

За 2016 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 538 сделки с корпоративными облигациями ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза», ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 387 901 843,34 сомов.

Диаграмма 1.3.



Листинг

По состоянию на 31 декабря 2017 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 29, что на 3 эмитента больше аналогичного периода 2016 года.

Диаграмма 1.4.



1.3. Административные взыскания

В течение отчетного периода было инициировано 68 административных дел по выявленным нарушениям законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам.

По итогам их рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 517 500 сомов.

Диаграмма 1.5



1.4. Надзор и регулирование

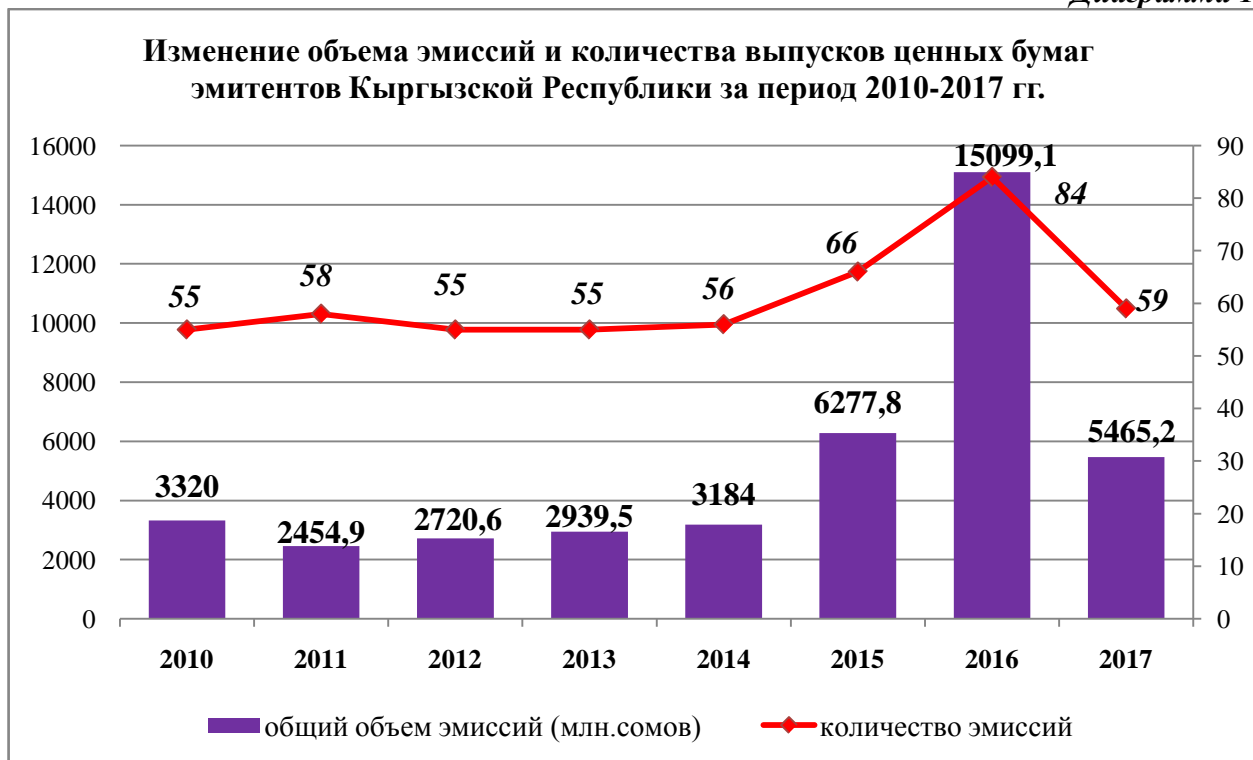
В отчетном периоде Госфиннадзором проведено 78 плановых проверок, и 6 внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства.

По результатам проверок выявлено 177 нарушений, составлены акты и направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

1.5 Регистрация эмиссий ценных бумаг

По состоянию на 31.12.2017 г. Госфиннадзором зарегистрировано всего 3 007 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 110 269,05 млн. сомов, в том числе акций на сумму 107 176,2 млн. сомов, облигаций на сумму 2 605,25 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов и жилищные сертификаты на 386,6 млн. сомов.

Диаграмма 1.6



За 2017 год Госфиннадзором зарегистрировано всего 59 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 5 465,20 млн. сомов, в том числе акций на сумму 4 725,20 млн. сомов, облигаций на сумму 540,00 млн. сомов и жилищных сертификатов на сумму 200,00 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 9 633,85 млн. сомов меньше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период.

За 2016 год было зарегистрировано 84 выпусков ценных бумаг на сумму 15 099,05 млн. сомов, в том числе акций на сумму 14 460,05 млн. сомов, и облигаций на сумму 525,00 млн. сомов и жилищных сертификатов на сумму 114,00 млн. сомов.

Уменьшение эмиссий за 2017 год по сравнению с 2016 годом связано с тем, что в 2016 году зарегистрированы три наиболее крупных выпуска акций на увеличение уставного капитала, таких как ОАО «Нацэнергохолдинг» зарегистрированы два выпуска акций на общую сумму 6 245,6; ЗАО «УБГ Инвест» зарегистрированы четыре выпуска акций на общую сумму 2 474,2 и ЗАО «БТА Банк» зарегистрирован один выпуск акций на общую сумму 1 000,0 таким образом общий объем наиболее крупных выпусков акций эмитентами на увеличение уставного капитала составил 9 719,7 млн. сом.

Из всех зарегистрированных выпусков ценных бумаг 11 выпуска акций являются учредительными на сумму 487,00 млн. сом и 48 выпусков акций являются дополнительными выпусками на сумму 4 978,20 млн. сомов.

Диаграмма 1.7



Диаграмма 1.8



Из 59 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период, 30 выпуска ценных бумаг осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 1 898,20 млн. сомов, 29 выпусков ценных бумаг осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 3 567,00 млн. сомов.

Диаграмма 1.9



За отчетный период, в числе 59 выпусков ценных бумаг, зарегистрированы выпуск именных процентных облигаций ОАО «ТД «Мин Туркун» на сумму 220,00 млн. сомов, ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 200,00 млн. сомов и ОАО «Салым Финанс» на сумму 100,00 млн. сомов, ЗАО «Алма Кредит» на сумму 20,00 млн. сомов, а также выпуск жилищных сертификатов ОАО «Государственная ипотечная компания» на сумму 200,00 млн. сомов.

Диаграмма 1.10

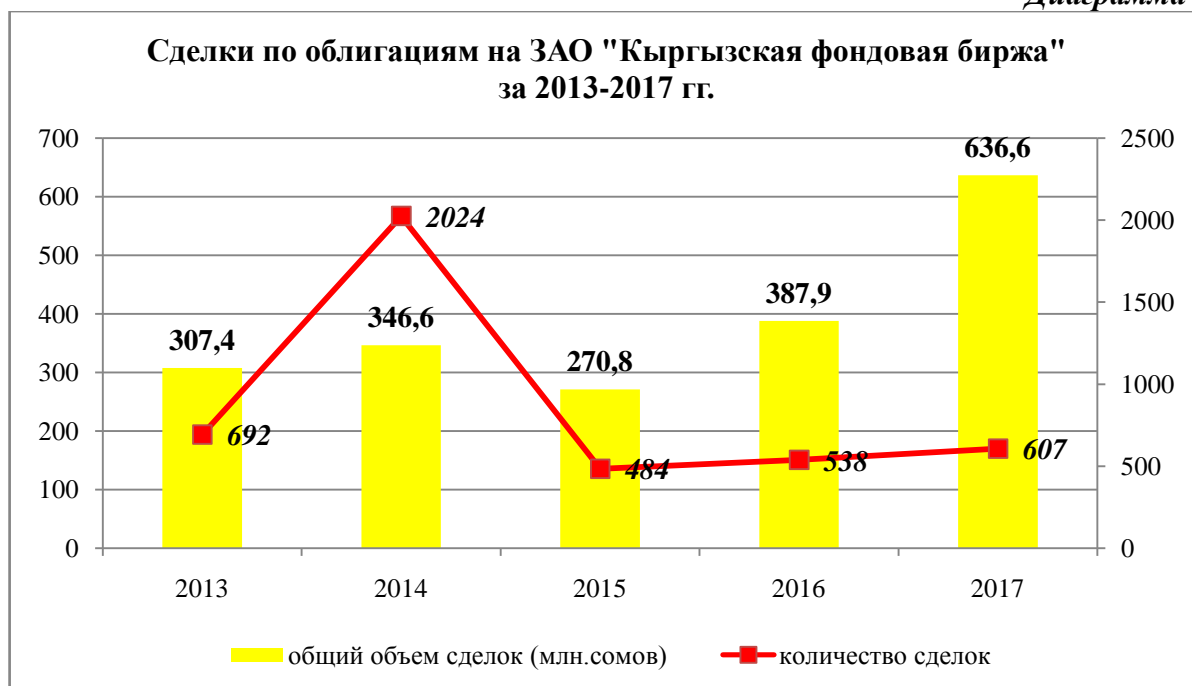


Таблица 1.4

Наиболее крупные эмиссии осуществлены:

№	Наименование АО	Объем эмиссии, млн.сом
1	ОАО «УБГ Инвест»	692,50
2	ОАО «Кыргызкоммерцбанк»	565,20
3	ЗАО «Мэйн Билдинг»	379,50
4	ОАО «РПО РМТР»	289,20
5	ОАО «Гарантийный фонд»	210,00
6	ЗАО «СК «А Плюс»	200,00
7	ОАО «ФинансКредитБанк» КАБ	200,00
8	ОАО «Айыл банк»	161,36

Иностранные вложения в ценные бумаги

За период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г. объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 2 369,84 млн. сомов из них инвестиции на 2 177,23 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 192,61 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

За аналогичный период 2016 года объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 3 574,1 млн. сомов из них инвестиции на 2 259,8 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 1 314,3 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Диаграмма 1.11



Неналоговые поступления в бюджет страны от единовременных комиссионных сборов за эмиссию ценных бумаг составили 61 000 сомов.

1.6. Развитие рынка ценных бумаг

Принятые Законы Кыргызской Республики

1. В целях улучшения индикатора «Защита прав миноритарных инвесторов» и общую позицию Кыргызской Республики по рейтингу «Ведение бизнеса» Всемирного Банка принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от **28 июля 2017 года № 154.**

Принятые постановления Правительства Кыргызской Республики

1. В целях создания нормативной правовой базы для внедрения и обращения ипотечных ценных бумаг принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об эмиссии, обращении и погашении ипотечных ценных бумаг» от **15 марта 2017 года № 166.**

2. В целях улучшения индикатора «Защита прав миноритарных инвесторов» и общую позицию Кыргызской Республики по рейтингу «Ведение бизнеса» Всемирного Банка принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от **27 марта 2017 года № 179.**

3. В целях создания нормативной правовой базы для внедрения и обращения производных ценных бумаг принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о видах, условиях выпуска и обращения производных ценных бумаг, а также требования к их базовому активу в Кыргызской Республике» от **29 марта 2017 года № 185.**

4. В целях размещения и обращения всех видов государственных ценных бумаг Кыргызской Республики на торговой площадке лицензированного организатора торгов принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О признании утратившим

силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О параллельном размещении и обращении государственных казначейских облигаций Кыргызской Республики с 5-летним сроком обращения» от 9 июля 2015 года № 476» **от 26 апреля 2017 года № 243.**

5. В целях создания нормативной правовой базы для внедрения и обращения исламских ценных бумаг (сукук) принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об эмиссии, обращении и погашении исламских ценных бумаг, выпускаемых по исламским принципам финансирования» **от 1 июня 2017 года № 323.**

6. В целях перехода на электронное тестирование претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг» от 1 сентября 2011 года № 526» **от 2 июня 2017 года № 334.**

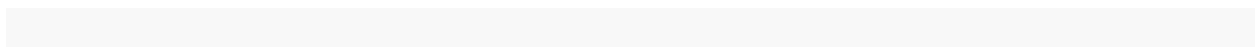
7. В целях совершенствования нормативной правовой базы Кыргызской Республики в сфере рынка ценных бумаг принято постановление Правительства «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах» **от 14 июня 2017 года № 371.**

8. В целях создания правовой основы для осуществления государственной регистрации, а также депозитарного учета ипотечных закладных принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственной регистрации передачи прав по ипотечной закладной и Правил депозитарного учета ипотечных закладных» **от 19 июня 2017 года № 387.**

9. В целях устранения коллизии, содержащихся в нормативных правовых актах Кыргызской Республики и приведение в соответствие законодательству Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» **от 21 июня 2017 года № 392.**

10. Одобрен проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении Соглашения о гармонизации законодательства государств–членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка» **№ 402-р от 15 сентября 2017 года.**

11. В целях совершенствования законодательной базы, регулирующей деятельность на рынке ценных бумаг, в том числе эмитентов ценных бумаг, профессиональных участников рынка ценных бумаг и инвесторов принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» **от 15 сентября 2017 года №583.**



II. Развитие страхового рынка

2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 31 декабря 2017 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 20 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 10 организаций с участием нерезидентов (ЗАО СК «А Плюс», ЗАО СК «АТН Полис», ЗАО СК «Арсеналь-Кыргызстан», САО «Кыргызинстрах», ЗАО СК «Росстрах – Кыргызстан», ЗАО СК «Джубили Кыргызстан Иншуренс Компани», ЗАО «Страховой резерв», ЗАО СК «Фаворит», ЗАО СК "Али Гарант",

- 10 организаций со 100 % кыргызским капиталом.

В основном страховой бизнес сосредоточен в столице (19 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалал-Абад (ЗАО СК «Дос – Инвест»).

2.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 01.01.2018 года составили 3 495,1 млн. сомов.

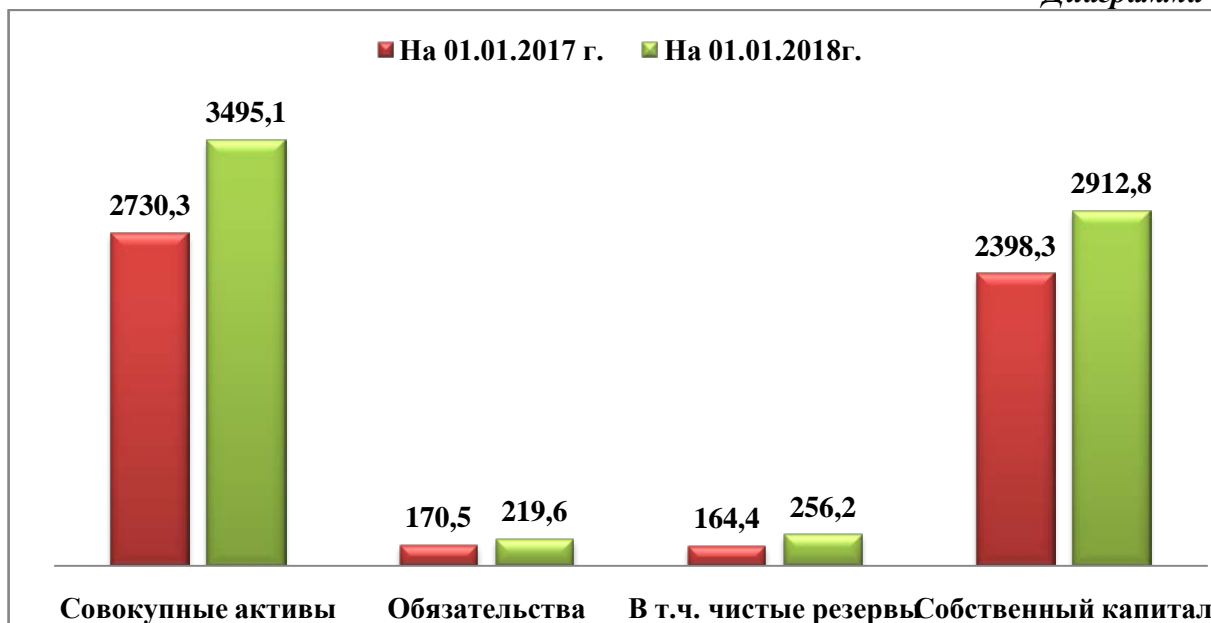
Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 01.01.2018 года составил 2 912,8 млн. сомов.

Обязательства по состоянию на 01.01.2018 года составили 219,6 млн. сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 01.01.2018 года составил 256,2 млн. сомов.

Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов

Диаграмма 2.1.



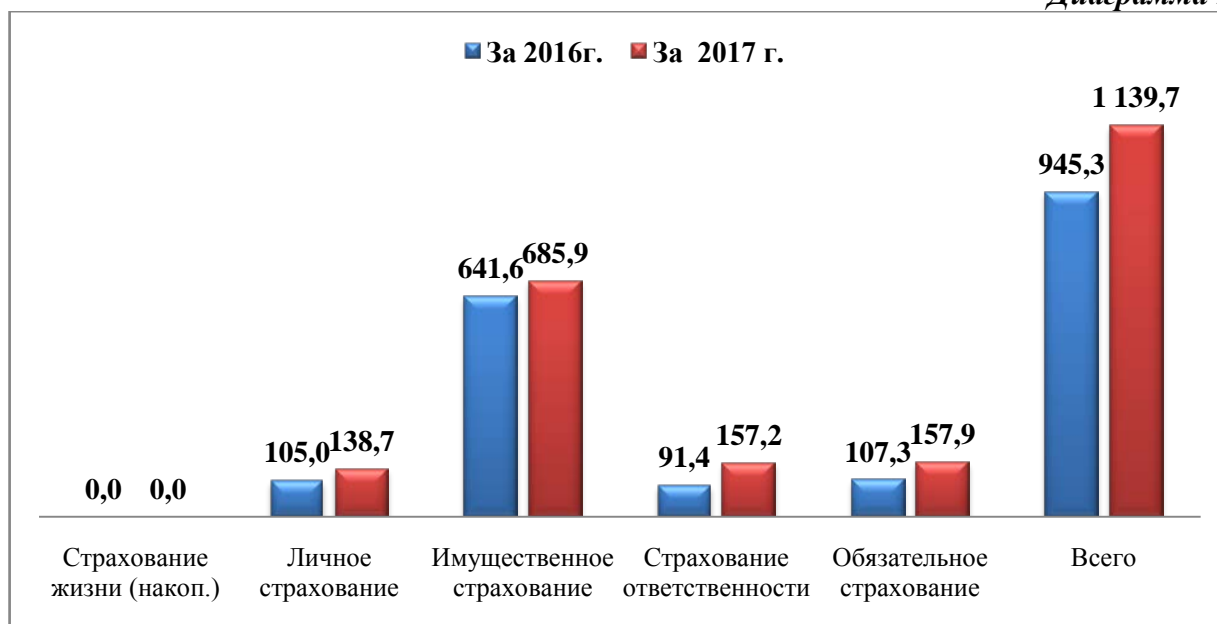
2.3. Страховые премии

За 2017 года объем страховых премий составил 1 139,9 млн. сомов и по сравнению с 2016 года больше на 20,6 %, соответственно в том числе:

- по личному страхованию – 138,7 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 685,9 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 157,2 млн. сомов;
- по обязательным видам страхования – 157,9 млн. сомов;
- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 0,0 млн. сомов

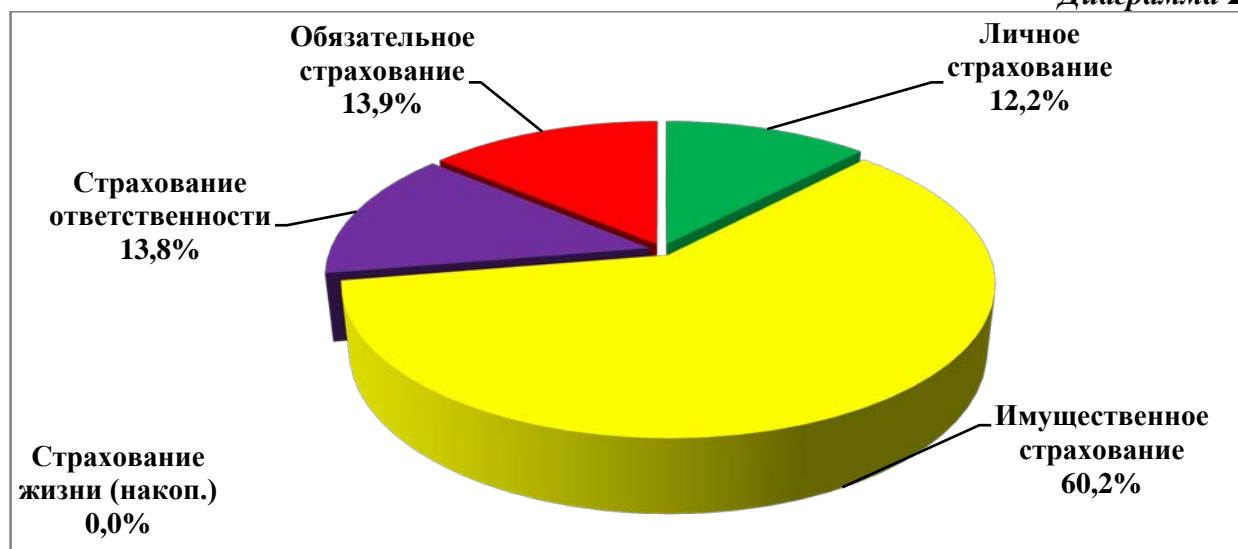
Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.2.



Основную долю страховой премии за 2017 года занимает имущественное страхование, на него приходится 60,2% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 12,2%, на страхование ответственности – 13,8%, на обязательное страхование – 13,9%.

Диаграмма 2.3.



2.4. Перестрахование

Таблица 2.1. Страховые премии, переданные на перестрахование (млн. сомов)

Страховые премии	За 2016 г.	За 2017 г.	Прирост, в %
Страховые премии всего:	945,5	1139,7	20,6
Страховые премии, переданные на перестрахование всего	564,1	534,0	-5,4
Страховые премии, переданные на перестрахование зарубеж	534,7	517,5	- 4
Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики	30,3	16,4	- 46

За 2017 года общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики составил 534,0 млн. сомов, что на 5,4 % меньше по сравнению с 2016 г., передано на перестрахование за рубеж 517,5 млн. сомов или

на 4 % меньше по сравнению с 2016г., а на перестрахование внутри республики было передано 16,4 млн. сомов, что на 46 % меньше по сравнению с 2016 г.

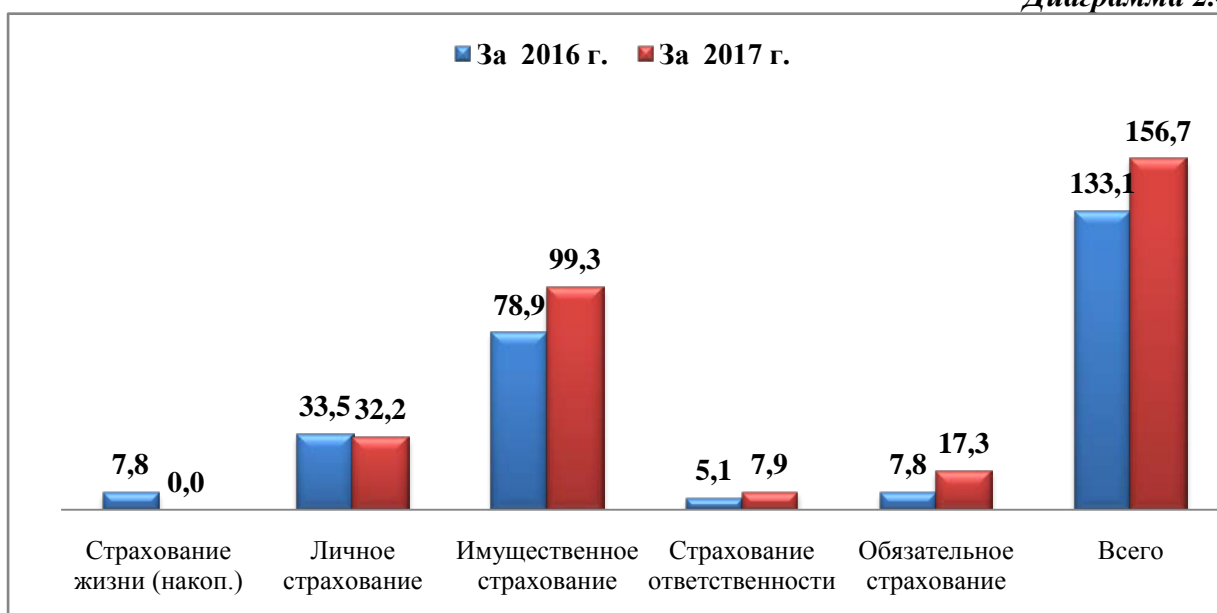
2.5. Страховые выплаты

За 2017 года объем страховых выплат в целом по республике составил 156,7 млн. сомов и по сравнению с прошлым годом увеличился на 14%, соответственно, в том числе:

- по личному страхованию – 32,2 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 99,3 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 7,9 млн. сомов
- по обязательному страхованию – 17,3 млн. сомов;
- по страхованию жизни – 0,0

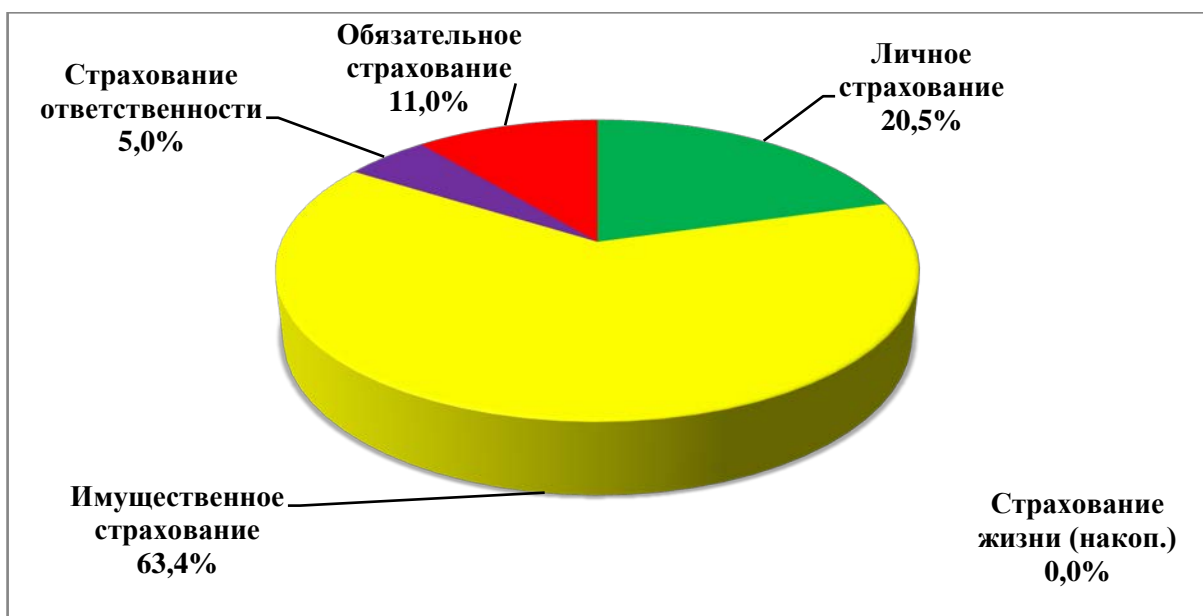
Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.4



Основную долю страховых выплат за 2017 года занимает имущественное страхование - 63,4 %, на страхование ответственности – 5 %, на личное страхование – 20,5%, на обязательное страхование - 11%, на страхование жизни - 0,0%

Диаграмма 2.5.



Рост страховых премий осуществлен за счет планомерной и последовательной работы страхового рынка, а также повышению доступности информации и предлагаемых услуг для населения.

Рост же активов и собственного капитала страхового рынка обусловлен постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292, согласно которому предусматривалось повышение минимального размера капитала страховых компаний на 50 млн. сомов и доведение до 150 млн. сомов.

2.6. Политика развития страхового рынка

Реализация Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»

В целях популяризации обязательного страхования жилья в Кыргызской Республике государственными органами, полномочными представительствами в областях и районными государственными администрациями на постоянной основе проводятся разъяснительные работы среди населения о преимуществах страхования жилья от стихийных бедствий. В соответствии с поручением вице-премьер-министра Кыргызской Республики Панкратова О.М. от 16 февраля 2017 года № 17-639 Госфиннадзор координирует и анализирует ход проведения разъяснительных работ по обязательному страхованию жилья органами государственной власти и ежеквартально направляет соответствующую информацию в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

Для информирования населения о необходимости и эффективности заключения договоров обязательного страхования жилья от пожара и стихийных бедствий филиалами ОАО «Государственная страховая организация» проведены встречи на уровне глав администраций, государственных органов и местных самоуправлений, так: Ошским филиалом – проведено 625 встреч с участием 15 700 человек, Джалал-Абадским филиалом – 172 встреч с участием 5998 человек, Баткенским филиалом – 272 встреч с участием 3 555 человек, Нарынским филиалом – 802 встреч с участием 9 440 человек, Чуй-Бишкекским филиалом - 450 встреч с участием 16450 человек, Таласским филиалом -150 встреч с участием 1800 человек, Иссык-Кульским филиалом – 308 встреч с участием 18 276 человек.

Благодаря активной информационной кампании в 2017 году удалось значительно увеличить охват населения страхованием жилья. Так, за 2017 год было заключено 63 465, что в 5,9 раз больше по сравнению с показателем предыдущего года (за 2016 год заключено 10813 договоров). Охват жилого фонда республики страхованием составил 5,61%. Наилучшие показатели охвата наблюдаются в Ошской области, где застраховано 12,2% процентов всего жилого фонда.

Совершенствование системы обязательного страхования жилья

В рамках подготовки проекта «Повышение устойчивости к стихийным бедствиям в Кыргызской Республике» (ERIK), осуществляемого при содействии Всемирного банка на основании письма-соглашения, ратифицированного Законом Кыргызской Республики от 28 декабря 2017 года № 219, проводятся мероприятия, направленные на совершенствование системы обязательного страхования жилых помещений от стихийных бедствий в Кыргызской Республике.

Совместно с экспертами Всемирного банка был подготовлен обзор нормативной базы по обязательному страхованию жилья, в котором были обозначены проблемы и пути их решения. С учетом рекомендаций, изложенных в обзоре и в целях совершенствования нормативно-правовой базы по обязательному страхованию жилых помещений от пожара и стихийных бедствий Госфиннадзором был разработан законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий». Данный законопроект находится на согласовании с министерствами и ведомствами.

Участие в работе правительственной комиссии по вопросам оказания необходимой помощи пострадавшим в результате авиакатастрофы «Боинг-747»

В связи с произошедшей авиационной катастрофой в селе Дачи-СУ Сокулукского района Чуйской области 16 января 2017 года была создана правительственная комиссия по вопросам оказания необходимой помощи пострадавшим в результате авиакатастрофы «Боинг-747». Принимая во внимание международные правила, согласно которым ответственность авиаперевозчиков подлежит обязательному страхованию, в работу указанной комиссии был включен и представитель Госфиннадзора.

Благодаря совместной и согласованной работе комиссии, применяя знания в сфере страхования, кыргызской стороне удалось добиться выделения от страховой компании справедливых компенсаций пострадавшим в авиакатастрофе.

В целях развития рынка страховых услуг, за 2017 год Госфиннадзором были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- в целях оказания содействия в стимулировании и развитии страхового рынка Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении профессионального праздника – Дня работников страхового рынка Кыргызской Республики» от 17 февраля 2017 года № 113;

- в целях регулирования деятельности актуариев в Кыргызской Республике принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 июня 2017 года № 321 «О вопросах деятельности актуариев в Кыргызской Республике»;

- в целях обеспечения финансовой устойчивости, платежеспособности и ликвидности ОАО «Государственная страховая организация» принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2017 года № 267-р о докапитализации на сумму в размере 50 млн. сомов;

- в целях укрепления финансовой устойчивости и надежности страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров было принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292 (В редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2016 года № 673, 11 октября 2017 года № 658).

III. Накопительные пенсионные фонды

3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.

НПФ «Кыргызстан» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Организационно-правовая форма – «Общественный фонд».

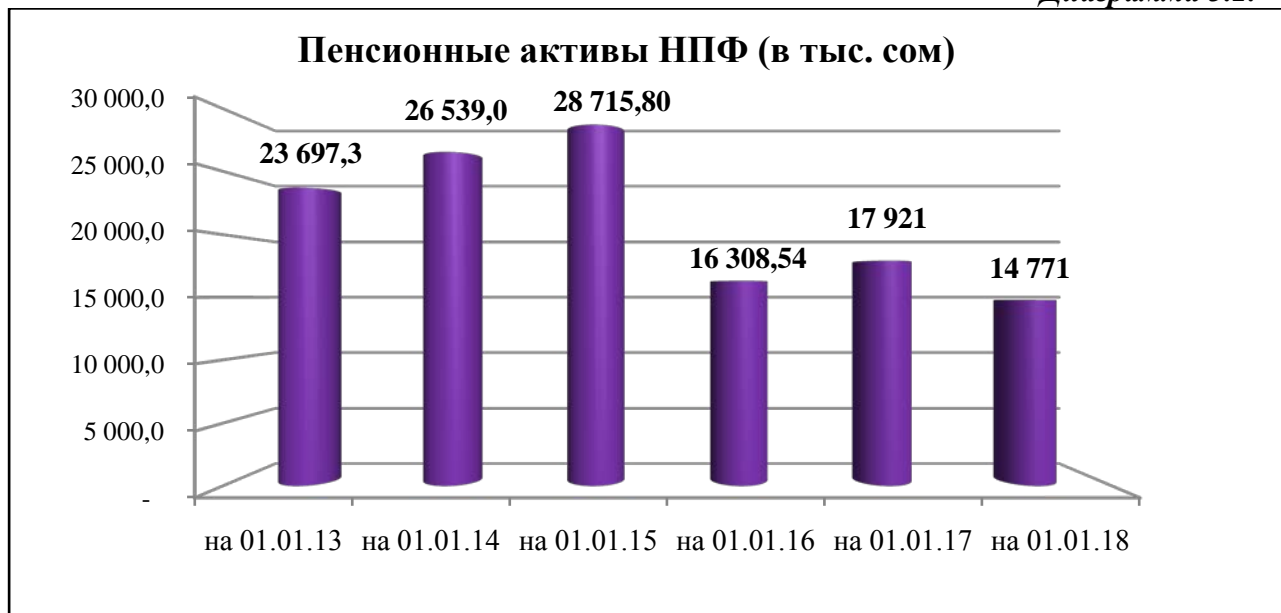
Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров.

Изменение финансовых показателей НПФ «Кыргызстан» по состоянию на 01.01.2018 г. характеризуется нижеприведенными данными:

Таблица 3.1.

	Финансовые показатели (тыс. сом)	По состоянию на 01.01.2017 г.	По состоянию на 01.01.2018г.	Изменение, в %
I	АКТИВЫ			
1	Основные средства	74,5	46,84	-37,1
2	Пенсионные активы в том числе:	17920,64	14770,62	-17,6
	Пенсионные активы сроком менее 1 года	3630,57	4995,69	37,6
	Пенсионные активы сроком более 1 года :	14290,07	9774,93	-31,6
	Пенсионные активы (вклады)	8829,47	6449,54	-27,0
	Доход от размещения пенсионных активов	5460,60	3325,39	-39,1
3	Прочие активы (начисленная пенсия)	15194,64	20403,58	34,3
	ИТОГО АКТИВЫ (раздел 1 + раздел 2 + раздел 3)	33189,78	35221,04	6,1
II	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И КАПИТАЛ			
4	Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» менее 1 года	3 630,57	4995,69	37,6
5	Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» больше 1 года	19402,68	30178,51	55,5
6	Прочие обязательства	27,3	0	0,0
7	Уставной капитал (собственный капитал)	10 000,0	40 000,0	300,0
8	Резервный фонд	2106,43	2298,7	9,1
9	Нераспределенная прибыль (убыток)	(1 977,2)	(1977,2)	0,0
	ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СОБСТВЕННЫЙ КАПИТАЛ (раздел 4 + раздел 5 + раздел раздел6+раздел7+раздел8+раздел9)	33189,78	75495,70	127,5

Диаграмма 3.1.



Как видно из диаграммы 4.1, идет колебание роста пенсионных активов НПФ «Кыргызстан». Пенсионные активы по данным НПФ «Кыргызстан» составили на 01.01.2018 г. 14 771 тыс. сомов и уменьшились по сравнению с 01.01.2017 года на 17.6 %

Таблица 3.2

Информация о количестве лиц, заключившие договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)			
	На 01.01.2017 г.	На 01.01.2018 г.	Изменение %
Всего участников фонда в том числе:	1 931	2123	9,9
вкладчиков	108	190	75,9
получателей	1823	1933	6,0

Количество получателей пенсии увеличилось на 6 % по сравнению с показателем на 01.01.2017 года. Количество вкладчиков увеличилось на 75,9 % по сравнению с показателем на 01.01.2017 года. Всего участники добровольного пенсионного страхования увеличились на 9,9 % по сравнению с показателем на 01.01.2017 года.

Диаграмма 3.2.



НПФ «Кыргызстан» заключает пенсионные договора как персонально, так и корпоративно. Как видно из диаграммы 4.2 по состоянию на 01.01.2018 г. общее количество вкладчиков составило 190 человек, что на 75,9 % больше по сравнению с показателями на начало прошлого года. Общее количество получателей составило 1933 человек, что на 6 % больше по сравнению с началом прошлого года.

3.2. Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В целях недопущения ухудшения финансового состояния, обеспечения выполнения накопительными пенсионными фондами пруденциальных нормативов, а также сокращения рисков, связанных с неустойчивостью и неплатежеспособностью накопительных пенсионных фондов принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики расчетов пруденциальных нормативов для накопительных пенсионных фондов и форм отчета о выполнении пруденциальных нормативов» от 25 января 2017 года № 43.

В целях создания условий для дальнейшей реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» от 2 февраля 2017 года № 55.

В целях исполнения Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке представления отчетности профессиональными участниками рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике» от 13 февраля 2017 года № 101.

В целях дальнейшего развития системы пенсионного обеспечения, а также установления порядка расчета доходности по средствам пенсионных накоплений для управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление пенсионными активами принято постановление Госфиннадзора «Об утверждении Временного порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений» от 24 февраля 2017 года № 6.

IV. Анализ текущего состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита

4.1. Мониторинг внедрения МСФО в Кыргызской Республике

В целях эффективной реализации Указа Президента Кыргызской Республики, «О мерах по реформированию системы бухгалтерской и финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 3 апреля 2000 года УП №73 и постановления Правительства Кыргызской Республики «О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 28 сентября 2001 года №593, согласно которому, все юридические лица, подпадающие под действие положений данного Указа, обязаны вести учет и составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), Госфиннадзором ежегодно проводится мониторинг внедрения Международных стандартов финансовой отчетности в Кыргызской Республике.

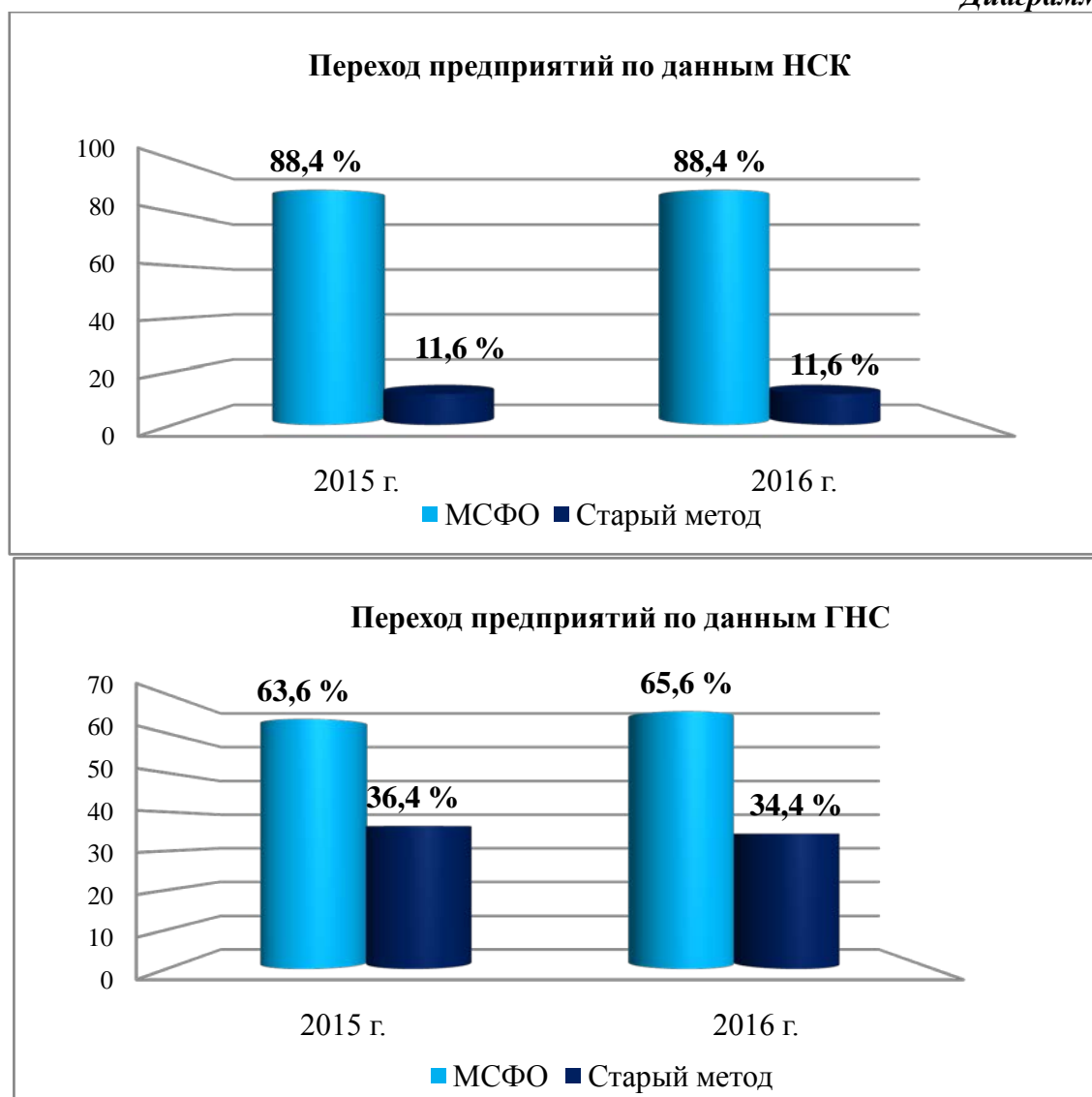
Итоги проведенного мониторинга по информации, предоставленной Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2018 г., основанные на систематическом сборе и анализе ключевых показателей, с целью наблюдения и контроля над переходом юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО, характеризуются следующими показателями.

Таблица 4.1

Переход предприятий по республике на МСФО по данным Национального статистического комитета КР за 2016 год					
Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г. Бишкек	11476	11348	98,9	128	1,1
Чуйская обл.	1628	1379	84,7	249	15,3
Таласская обл.	266	34	12,8	232	87,2
Иссыкульская обл.	506	293	57,9	213	42,1
Нарынская обл.	274	82	29,9	192	70,1
Джалалабадская обл.	583	318	54,5	265	45,5
Баткенская обл.	236	59	25	177	75
Ошская обл.	567	465	82	102	18
г.Ош	884	534	60,4	350	39,6
Всего	16420	14512	88,4	1908	11,6

Таблица 4.2

Переход предприятий по республике на МСФО по данным Государственной налоговой службы КР за 2016 год					
Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г. Бишкек	22705	17512	77,1	5193	22,9
Чуйская обл.	5072	2915	57,5	2157	42,5
Таласская обл.	1933	484	25	1449	75
Иссыкульская обл.	3264	1861	57	1403	43
Нарынская обл.	1374	662	48,2	712	51,8
Джалалабадская обл.	4535	1600	35,3	2935	64,7
Баткенская обл.	2030	1350	66,5	680	33,5
Ошская обл.	2481	1606	64,7	875	35,3
г.Ош	2018	1810	89,7	208	10,3
Всего:	45412	29800	65,6	15612	34,4



Наличие предприятий, в основном в регионах, не перешедших на сегодняшний день на МСФО, объясняется дороговизной процедуры перехода на МСФО, отсутствием официального перевода и публикации текстов МСФО, недостатком квалифицированных специалистов, необходимых для ведения бухгалтерского учета и составления финансовых отчетов согласно МСФО.

Результаты деятельности

За 2017 год в области политики развития бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита проведена следующая работа:

Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы

В целях реализации Стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы (далее - Стратегия) Госфиннадзор и Центр реформ финансовой отчетности (далее-ЦРФО) Всемирного банка запустили новый проект технической помощи, направленный на повышение качества аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике. Проект по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике (далее-ПРАФО), финансируемый правительством Швейцарии через Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (SECO), будет работать над улучшением инвестиционного климата в Кыргызской Республике путем увеличения доступности прозрачной и надежной финансовой информации.

Для правомерной реализации Стратегии и ПРАФО, 3 мая 2017 года подписан Закон Кыргызской Республики «О ратификации письма-соглашения между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития (Всемирный банк) о предоставлении гранта в целях реализации Проекта по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республике, подписанного 5 декабря 2016 года в городе Бишкек», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 5 апреля 2017 года, инициированный Правительством Кыргызской Республики (постановление от 28 февраля 2017 года № 128).

За 2017 год по реализации ПРАФО проведена следующая работа:

- 11 сентября 2017 года - Круглый стол на тему «Институциональные реформы в регулировании финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике»;
- 13 сентября 2017 года - Конференция по запуску ПРАФО;
- 14 сентября 2017 года - диалоговая площадка на тему «Регулирование и Надзор за Финансовым Сектором»;
- 14 сентября 2017 года - диалоговая площадка на тему «Надзор и Управление Государственными Предприятиями»;
- 14 сентября 2017 года - диалоговая площадка на тему «Образование в сфере Бухгалтерского Учета и Профессионального Развития»;
- 15 сентября 2017 года - Круглый стол на тему «Тенденции в регулировании аудиторской деятельности».

На вышеперечисленных мероприятиях приняли участие представители Посольства Швейцарии, Центра реформ финансовой отчетности Всемирного Банка, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Международной федерации бухгалтеров, Института дипломированных бухгалтеров в Англии и Уэльсе, Фонда МСФО

В настоящий момент в рамках реализации ПРАФО ведется плодотворная работа и положительные переговоры с Международной федерацией бухгалтеров по составлению лицензионного соглашения, дающее право на использование «Международных стандартов аудита» (далее - МСА) в полном объеме с регулярно вносимыми изменениями и дополнениями к существующим МСА и об отказе от авторских прав (МСА) в пределах, ограниченных территорий. В тоже время ведутся переговоры с Фондом Комитета по Международным стандартам финансовой отчетности (Фонд Комитет по МСФО) по переподписанию Соглашения об отказе от авторских прав в пределах ограниченных территорий между Госфиннадзором и Фондом Комитета по МСФО от 27 марта 2009 года.

Госфиннадзором был сформирован Отдел реализации проекта (далее-ОРИП) приказом от 27 июня 2017 года № 80-п, а также в целях координации деятельности Проекта приказом Госфиннадзора от 27 июня 2017 года № 81-п создана тендерная комиссия по закупке товаров и услуг.

В рамках проекта проведен ремонт отдельных кабинетов Госфиннадзора ОсОО «Грант Профит Групп», отобранный по результатам проведенных тендеров.

В соответствии с техническими заданиями по отбору местных консультантов были подписаны контракты с консультантами на следующие позиции:

1. Консультант по совершенствованию нормативной правовой базы;
2. Консультант в области корпоративной финансовой отчетности и аудита;
3. Специалиста по информационным технологиям.

В соответствии с Соглашением об отказе от авторских прав в пределах ограниченных территорий между Госфиннадзором и Фондом Комитета по МСФО от 27 марта 2009 года Фонду Комитета по МСФО за версию МСФО последнего издания на русском языке был осуществлен платеж за 2015, 2016, 2017 годы в сумме £3000 (фунтов стерлингов).

Также, в соответствии с 1 (первым) компонентом ПРАФО «Совершенствование нормативно-правовой базы корпоративной финансовой отчетности» и с пунктом 1.02 (и) статьи 1 «Стандартные условия», письма-соглашения (IDF Grant №TF0A3153) в целях обсуждения фактических затруднительных положений в сфере финансовой отчетности с

которыми организации сталкиваются на практике консультантами по совершенствованию нормативной правовой базы и совершенствованию в области корпоративной финансовой отчетности и аудита совместно с уполномоченными сотрудниками Госфиннадзора были организованы встречи с руководителями и представителями следующих организаций: ГП «Кыргызкомур», ГП «Кыргызтеплоэнерго» ОАО «Страховая компания «Кыргызстан», «ОсОО КПМГ Бишкек», ОсОО «Аудит плюс», ОАО «Электрические станции».

Нормативная правовая деятельность

1. В целях реализации постановления от 3 февраля 2017 года № 64, для урегулирования вопросов ведения кассовых операций хозяйствующими субъектами, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2017 года № 292 был одобрен Законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» и принят ЖК КР от 9 ноября 2017 года.

2. В целях исполнения Протокола совещания по обсуждению и согласованию рекомендаций Отдела по регулятивной реформе Министерства экономики Кыргызской Республики к НПА от 14 апреля 2016 г., было принято постановление ПКР «О признании утратившим силу постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о ведении государственных реестров аудиторов, аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, профессиональных аудиторских объединений в Кыргызской Республике и Порядка представления отчета об аудиторской деятельности аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами» от 24 августа 2017 г. №523.

Взамен утратившего в силу вышеуказанного постановления ПКР издан приказ Госфиннадзора:

- «Об утверждении Положения о ведении государственных реестров аудиторов, аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, профессиональных аудиторских объединений в Кыргызской Республике и Порядка представления отчета об аудиторской деятельности аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами» от 1 августа 2017 № 94-б.

3. В целях урегулирования вопросов по проведению обязательного аудита публичных компаний было принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О требованиях к проведению обязательного аудита публичных компаний» от 18 августа 2017 года № 503.

4. В целях реализации пункта 7 Плана мероприятий Госфиннадзора по противодействию коррупции на 2017 год, а также в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти» от 15 сентября 2014 года № 530, разработан проект приказа Госфиннадзора «Об утверждении нормативных правовых актов в области регулирования аудиторской деятельности»:

- *проект Положения о проведении квалификационного экзамена на право получения квалификации аудитора;*

- *проект Положения о повышении квалификации аудиторов.*

На сегодняшний день, на основании заключения Министерства юстиции Кыргызской Республики вышеуказанный проект приказа приостановлен до внесения изменений и дополнений в закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности».

Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов

В настоящее время в Государственном реестре общественных аудиторских объединений Кыргызской Республики зарегистрировано 6 объединений, в том числе 3 объединения физических лиц (ОО «Палата бухгалтеров и аудиторов КР», ОО

«Объединение бухгалтеров и аудиторов», ОО «Институт развития бухгалтерского учета и аудита»), 3 объединения юридических лиц (ОЮЛ «Ассоциация Гильдия Аудиторов КР», ОЮЛ «Ассоциация аудиторов» и ОЮЛ Ассоциация «Совет по финансовой отчетности и аудиту»).

Вышеназванные общественные объединения принимают участие в разработке нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту, а также в других рабочих группах.

Так, за 2017 год проведены 6 заседаний Экспертного совета по бухгалтерскому учету и аудиту, на котором были рассмотрены: итоги 2016 года в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита, проекты разработанных НПА, проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, письмо ОАО «Электрические станции» и вопросы относительно государственных наград.

Повышение квалификации/развитие человеческих ресурсов

С целью повышения квалификации сотрудники приняли участие:

- 28 февраля 2017 года участвовали на круглом столе, на тему: «Профессиональные организации бухгалтеров и их ответственность в создании и укреплении престижа профессии»;

- 14-15 марта 2017 года участвовали на семинаре/круглый стол по вопросам регулирования финансовой отчетности и аудита в КР. На семинаре были освещены передовые международные практики из ведущих стран мира и сравнение их с существующей организационной структурой в КР.

- 3 сотрудника прошли обучение в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики по курсам: «Законодательная основа анализа регулятивного воздействия и механизмы функционирования АРВ в КР», «Основы государственного и муниципального управления Кыргызской Республики» и «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг».

В целях укрепления знания о роли и практике общественного надзора в области аудита и систем контроля качества, в том числе их отчетности разных стран мира, а в частности участников двух региональных проектов, охватывающих 12 стран, то есть STAREP (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина) и EU-REPARIS (Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Черногория и Сербия), 24–25 октября 2017 года в Вене (Австрия), приняли участие на семинаре практикующего сообщества в области стандартов бухгалтерского учета и аудита в рамках проекта по Укреплению аудита и отчетности в странах Восточного партнерства (STAREP).

-28 ноября 2017 года приняли участие на вебинаре, по вопросу бухгалтерского учета и аудита, который был организован и проведен Центром реформ финансовой отчетности Всемирного банка, направленная в рамках программы Starep.

4.2.Аудиторская деятельность

В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 110 аудиторских организаций, 33 индивидуальных аудитора, 401 аудитор.

Наблюдается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности в разрезе 2012 – 2017 годов.

Так количество аудиторов за 2017 год по сравнению с 2016 годом увеличилось на 29 единиц, количество индивидуальных аудиторов за 2017 год по сравнению с 2016 годом увеличилось на 4 единицы. Количество аудиторских организаций за 2017 год увеличилось на 9 единиц.

Динамика количества аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов в период с 2012 по 2017 годы

Диаграмма 4.2



На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «BakerTillyBishkek» (Байкер Тили Бишкек), ОсОО «Гранд Аудит», ОсОО «Ансараккаунтантс», что показывает поступательное развитие рынка аудита в Кыргызской Республике.

Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям Кыргызской Республики и городу Бишкек неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалалабадской, Иссыккульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

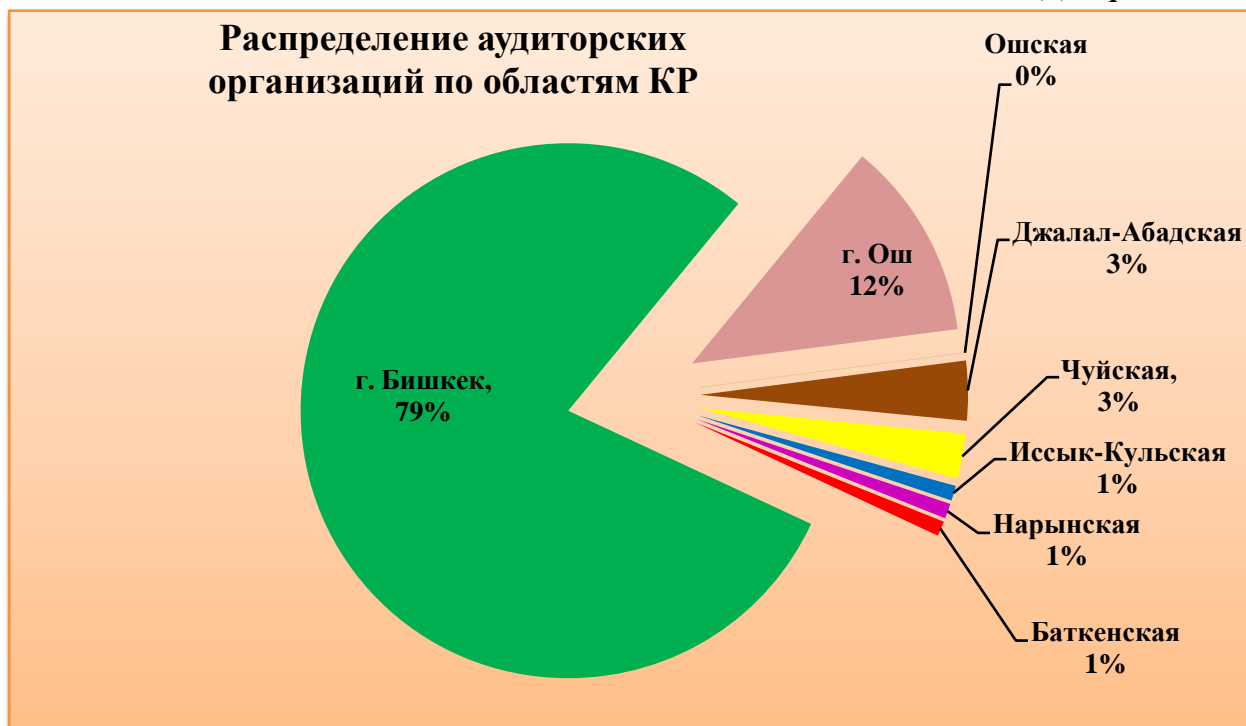
Концентрация аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов по областям Кыргызской Республики

Таблица 4.3

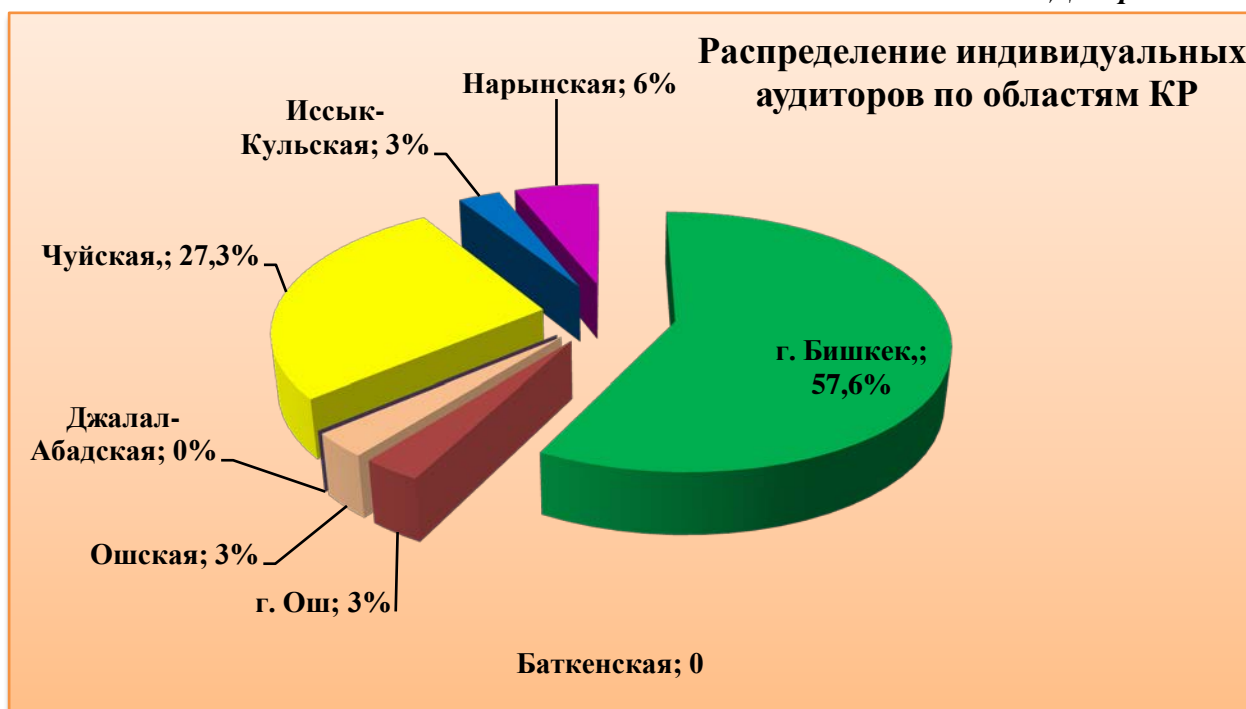
№	Регионы КР (область)	Количество, в том числе:			
		организаций	%	индивидуальных аудиторов	%
1	г. Бишкек	87	79	19	57,6
2	г. Ош	13	12	1	3
3	Чуйская	3	2,7	9	27,3
4	Джалалабадская	4	3,6	0	0
5	Иссык-Кульская	1	0,9	1	3
7	Нарынская	1	0,9	2	6
8	Ошская	0	0	1	3
9	Баткенская	1	0,9	0	0
	Итого:	110	100	33	100

Распределение субъектов аудиторской деятельности

Диаграмм 4.3.



Диаграмм 4.4



В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (86,1 %) с численностью персонала не более 10 человек. 12,8 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 0,99 % от общего числа аудиторских организаций. При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала

Таблица 4.4.

Аудиторские организации с численностью персонала						
	не более 10 человек	удел. вес	от 10 до 30 человек	удел. вес	более 30 человек	удел. вес
Количество	87	86.14 %	13	12.87 %	1	0.99 %

Представленные сведения свидетельствуют о необходимости ужесточения требований по количественному составу аудиторов в аудиторских организациях, в целях повышения качества аудиторских услуг и конкурентоспособности отечественных организаций.

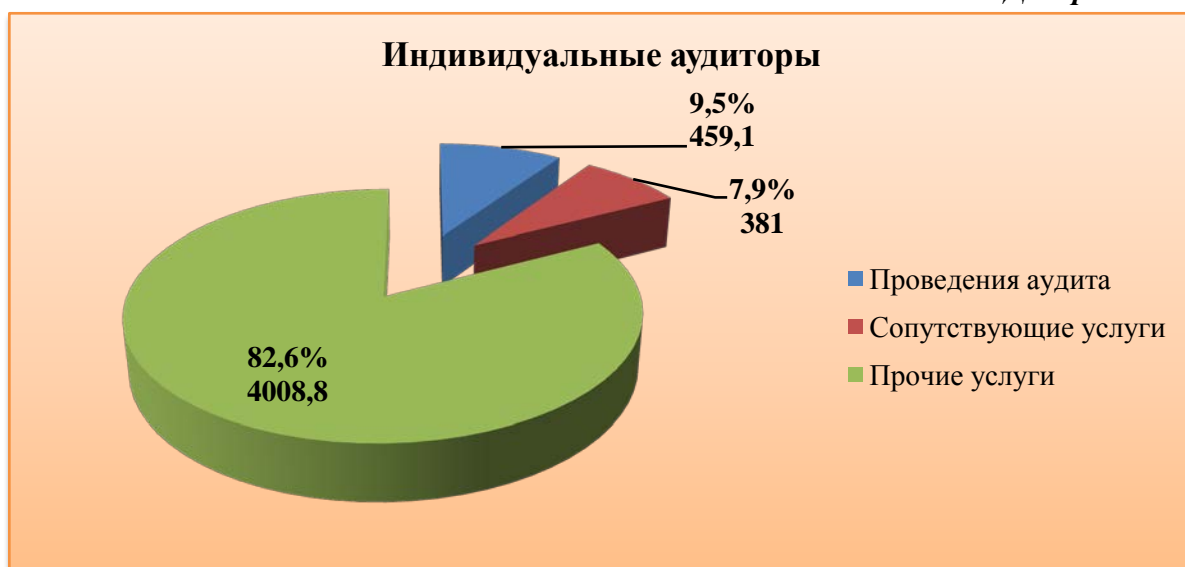
Сведения по итогам анализа выручки аудиторов за 2016 год представлены в диаграмме 5.7.

Сведения о совокупной выручке

Диаграмма 4.5



Диаграмм 4.6.



Данные представлены аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами в отчетах об аудиторской деятельности за 2016 год. Суммы указаны в тысячах сом

**Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг
в 2016 году**

Таблица 4.5

Наименование	Совокупная выручка	%	Выручка по видам предоставленных услуг					
			Проведение аудита		Сопутствующи х услуг		Прочие услуги	
			тыс. сомов	%	тыс. сомов	%	тыс. сомов	%
Аудиторские организации	418081	100	286770,8	68,6	37153,7	8,9	94157,4	22,5
Индивидуальные аудиторы	4848,9	100	459,1	9,5	381	7,9	4008,8	82,6
Итого:	422930,8	100	287229,9	67,9	37534,7	8,9	98166,2	23,2

Как видно из таблицы 5.5, выручка аудиторских организаций в 2016 году в большей части сформирована за счет проведения аудита – 68,6 %, затем от прочих услуг – 22,5 % и сопутствующих аудиту услуг – 8,9 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части сформирована за счет предоставления прочих услуг, что составляет 82,6 % от совокупной выручки, затем от проведения аудита – 9,5 % и затем от проведения сопутствующих услуг – 7,9 %.

5.3 Анализ отчетов аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов

Подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов за 2016 год, отражающий результаты анализа деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов. Основной информационной базой для обзора деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов являются отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций и отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2016 год, принятые в соответствии с Порядком представления отчета об аудиторской деятельности, а также формами № 1 и № 2, утвержденными постановлением Госфиннадзора от 24 июля 2008 года № 86.

Так отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций за 2016 год предоставили 73 аудиторских организаций из 101, а отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2016 год представили 19 индивидуальных аудиторов из 27 и на основе этих отчетов был подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов.

Госфиннадзором в 2017 году были проведены 9 плановых проверок, направлены предупреждения 13 аудиторским организациям, 1 индивидуальному аудитору и 1 аудитору устное предупреждение, также были наложены административные взыскания 16 аудиторам на сумму 42 000 сомов

У. Лицензионно-разрешительная деятельность

5.1. Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

За период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. поступило 324 заявления в области лицензирования небанковского финансового рынка.

В результате экспертизы вышеуказанных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензирования было выдано 106 лицензий и 14 разрешений следующим заявителям:

Таблица 5.1.

Вид деятельности	Наименование заявителя
По ломбардной деятельности 61 лицензия	ОсДО «Рос- Ломбард», ОсДО «Кредит ВС», ОсДО «МИКАС», ОсДО «Ломбард» Три семерки Кей Джи, ОсДО Ломбард «Сырга», ОсДО «Лига ломбардов», ОсДО «Надежный ломбард», ОсДО Сеть ломбардов «Джимо», ОсДО Ломбард «Провид». ОсДО Ломбард «Ясон», ОсДО Ломбард «Грот», ОсДО Ломбард «Миан», ОсДО Ломбард «Элайф», ОсДО Ломбард «Ишеним Кредит», ОсДО Ломбард «03», ОсДО Ломбард «ЭСЕП - кредит», ОсДО Ломбард «Кредит Траст», ОсДО Ломбард «Автоломбард КГ», ОсДО Ломбард «Престиж Кредит», ОсДО Ломбард «Алтын Дос», ОсДО Ломбард «Алтын Дос и Ко», ОсДО Ломбард «Илек- Илек», ОсДО Ломбард «Астра», ОсДО Ломбард «Сити Кей Джи», ОсДО Ломбард «Бай Казына», ОсДО Ломбард «Бай Насыя», ОсДО Ломбард «Алтын- Куш Групп», ОсДО Ломбард «Джади», ОсДО Ломбард «СЭР», ОсДО Ломбард «Мани Шоп», ОсДО Ломбард «Акура», ОсДО Ломбард «Тааныш», ОсДО Ломбард «КЭШ ломбард», ОсДО Ломбард «Русский Капитал», ОсДО Ломбард «Блиц Кредит», ОсДО Ломбард «Голд ломбард АГА», ОсДО Ломбард «Камышай», ОсДО Ломбард «Три семерки Кей Джи», ОсДО Ломбард «312», ОсДО «Ломбард «Акча», ОсДО Ломбард «Озирис», ОсДО Ломбард «Удача Партнер», ОсДО Ломбард «Алтын Тор», ОсДО Ломбард «Дан, и Я», ОсДО Ломбард «Аманат Плюс», ОсДО Ломбард «Кунгур», ОсДО Ломбард «Алтын Алым», ОсДО Ломбард «Сандык Голд», ОсДО Ломбард «Казына Голд», ОсДО Ломбард «Байсал», ОсДО Ломбард «Даана кредит», ОсДО Ломбард «Тезакча», ОсДО Ломбард «Тез- Тез», ОсДО Ломбард «ИФК Ломбард», ОсДО Ломбард «Дайым», ОсДО Ломбард «Удача», ОсДО Ломбард «Ансан», ОсДО Ломбард «Манас Плюс», ОсДО Ломбард «Ай Алтын», ОсДО Ломбард «Сыйна», ОсДО Ломбард «Алтынкен Плюс»;
По аудиторской деятельности 12 лицензий	ОсОО «Аудит Партнерс», ОсОО «КурсТал Аудит», ОсОО «Аудит Эдвайзер» , ОсОО «Аудит Бизнес Репорт», ОсОО «Мазарс», ОсОО «Тэкс Эдвайзер», ОсОО «Аудит Гарант», ОсОО «Аудиторская компания «Адиссан Аудит», ОсОО «Академ Аудит», ОсОО «Кыял-Аудит», ОсОО «Жаз-Аудит», ИП Рузиев А.Я., ИП Султанов Б.К., ИП Черикчиева М.К., ИП Нургазиева Р.К.

По деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг 9 лицензий	ОсОО ФИК «Аско и Ко», ОсОО «ФВА Финанс» 2, ОАО «Росинбанк» 3, ОсОО «Лекс Лоу Ферм», ОсОО ФК «Биман Инвест» 2.
По страховой деятельности 24 лицензий	ОАО «Государственная страховая компания» 2; ЗАО СК «Алма Иншуренс», ЗАО СК «АТН Полис» 4; ЗАО СК «Приоритет» 4, ЗАО СК «Арсенал Кыргызстан» 5, ЗАО СК «Кыргызинстрах» 4, ЗАО СК «Аксай», ЗАО СК «НСК», ЗАО СК «Кыргызстан» 2.
По лотерейной деятельности 14 разрешений	ОсОО «Аруу Жылдыз», ОсОО «Лидер Инвест Капитал», ОсОО «Ташболот Холдинг», ОсОО «ШНОС», ОсОО «Лунтай Трейд», ЗАО «Аллар Строй Сервис», ИП Ким Эльза Петровна, ОсОО «Аю спорт», ОсОО «RG Brands Kyrgyzstan», ЗАО «Партнер Кей Джи», ИП Винеvская Н. В., ИП Кадыркулов Н. С., Мэрия г. КараКуль, ОсОО Автоцентр «Эстокада».

Также поступившим 4 заявлениям прекращена деятельность следующих компаний:

Таблица 5.2

Вид деятельности	Наименование заявителя
По ломбардной деятельности	ОсДО «Ломбард» Три семерки Кей Джи (на выдачу займа под малогабаритное имущество);
По аудиторской деятельности	ОсОО «Социум – Консалт», ИП Халип Л.И.,
По профессиональным участникам рынка ценных бумаг	ОсОО «Лайф Лото»

Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», Положением «Об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.07.2011 г. №377, в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора:

- создана Аттестационная комиссия для проведения квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- обновлены на 100% экзаменационные тестовые задания по четырем разделам Программы квалификационного экзамена на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- осуществлены экспертиза документов 90 подавших заявления претендентов и допуск 75 претендентов;
- подготовлены 72 экзаменационных протоколов о сдаче квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора по Программе квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- проведены четыре заседания Аттестационной комиссии.

В целях реализации антикоррупционной политики и обеспечения прозрачности процедур проведения квалификационных экзаменов (аттестаций) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 5-ти часовой процесс проведения экзамена был зафиксирован на видеозапись.

По результатам квалификационного экзамена, прошедшего 2 июня 2017 года, из числа 30 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 14 претендентов положительно сдали по всем четырем разделам Программы квалификационных экзаменов, а 8 претендентов сдали квалификационные экзамены по отдельным разделам Программы квалификационных экзаменов. Квалификационный сертификат аудитора получили 17 претендентов. Информация размещена на сайте Госфиннадзора.

По результатам квалификационного экзамена, прошедшего 27 октября 2017 года, из числа 45 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 16 претендентов положительно сдали по всем четырем разделам Программы квалификационных экзаменов, а 6 претендентов сдали квалификационные экзамены по отдельным разделам Программы квалификационных экзаменов. Квалификационный сертификат аудитора получили 17 претендентов. Информация размещена на сайте Госфиннадзора.

Квалификационный экзамен (аттестация) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг

В соответствии с Положением о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг от 01.09.2011г. № 526 в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации):

-создана и утверждена Аттестационная комиссия по обеспечению проведения квалификационной аттестации лиц, претендующих на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг;

- обновлены тесты по всем разделам экзамена.

По результатам квалификационного экзамена, состоявшегося 8 декабря 2017 года из 17 претендентов, успешно сдали экзамен 11 претендентов и получили квалификационное свидетельство.

по итогам аттестационного экзамена один претендент положительно сдала тестирование по разделу 2 «специальная часть» по брокерской и дилерской деятельности.

Неналоговые поступления в бюджет страны за выдачу разрешительных документов составили 128 500 сомов.

В течение 2017 г. поступило 292 документа по раскрытию информации, а также по существенным фактам на рынке ценных бумаг от профессиональных участников рынка ценных бумаг и от эмитентов, из них:

- существенные факты на РЦБ - 243;

- раскрытия информации РЦБ- 49.

VI. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ/АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

6.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов

Госфиннадзором проведена экспертиза 106 проектов нормативных правовых актов, поступивших от министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Разработаны следующие нормативные правовые акты:

- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республике «Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка» (на согласовании с министерствами и ведомствами КР);

- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республике «О деятельности ломбардов» (Находится в ЖККР);

- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (на согласовании с министерствами и ведомствами КР);

- проект Указа Президента Кыргызской Республики «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Реестра государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики» от 31 января 2017 года УП № 17» (на согласовании с министерствами и ведомствами КР);

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах ломбардной деятельности»;

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой организации» от 1 августа 2012 года № 525»;

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республике «О деятельности ломбардов»»;

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового рынка» от 12 декабря 2016 года № 661, в части дополнения деятельности профессиональной и стимулирующей лотереи;

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового рынка» от 12 декабря 2016 года № 661, в части продления срока постановления;

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении временного порядка оплаты труда членам Исполнительного совета Госфиннадзора»;

Приняты следующие нормативные правовые акты:

- ППКР «О вопросах ломбардной деятельности» от 8 июня 2017 года № 353;

- ППКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации» от 1 августа 2012 года № 525» от 1 августа 2017 года № 456;

- ППКР «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О деятельности ломбардов» от 6 сентября 2017 года № 548;

- ППКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов

деятельности в области небанковского финансового сектора» от 12 декабря 2016 года № 661» от 15 сентября 2017 года № 578;

- ППКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора» от 12 декабря 2016 года № 661» от 22 декабря 2017 года № 830;

Участие в судебных разбирательствах

Таблица 6.1.

Истец	Ответчики	3-е лица	Наименование суда
Джеенбеков Б. С. апелляционная жалоба на решение межрайонного суда г. Бишкек от 23.08.2017 г. по делу № ЭД-976/17 мбс 6.	Дуйшенбиев Т. А. Молдокматова К.У.; Молдахматова Г.К.	Госфиннадзор; ОсОО «Реестродержатель»; ФУГИ; Орозов Ж. О.;	Бишкекский городской суд
По иску ОсОО «Алга Лото» об отмене официального ответа об отказе в выдаче разрешения на проведение стимулирующей лотереи	Госфиннадзор	Нет	Межрайонный суд города Бишкек
ЗАО «Десерт» «О признании незаконным действий Госфиннадзора и Северного межрегионального Управление МЭКР»	Госфиннадзор, Северное межрегиональное Управление МЭКР	Нет	Межрайонный суд города Бишкек

Рассмотрение документов

Были рассмотрены документы, представленные на выпуск ценных бумаг, а также итоги о размещении ценных бумаг акционерных обществ – **122 документа** из них:

На регистрацию выпуска эмиссии – **67**;

На регистрацию итогов эмиссии – **55**.

На выдачу лицензий в сфере небанковского финансового сектора от юридических лиц рассмотрено **235** документов.

Антикоррупционная политика

Постановлением совета ГКС КР от 13 мая 2017 г. № 19 утвержден перечень случаев и ситуаций, по которым имеется риск коррупции в Госфиннадзоре.

Предоставлена отчетность по итогам 12 месяцев 2017 г. в АПКР по исполнению Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. (№ исх.8-1/60 от 10.01.2018 г.), а также отчетность за 9 месяцев 2017 г. по исполнению внутриведомственного Плана мероприятий Госфиннадзора по противодействию коррупции на 2017г. (исх. №8-1/60 от 10.01.2018 г.).

VII. Финансовое обеспечение

Информация об исполнении сметы расходов бюджета Госфиннадзора за 2017 год в разрезе статей расходов (тыс.сом)

Таблица 7.1.

Код статьи	Наименование статей	Утвержденная смета расходов на 2017 год	Исполнение сметы расходов на 2017 год	% исполнение бюджета за 2017 год
2111	Заработная плата	14573,5	14573,5	100%
2121	Взносы Социальный фонд	2173,2	2173,2	100%
2211	Расходы на служебные поездки	1 183,7	1 183,7	100%
2212	Услуги связи	587,8	587,8	100%
2213	Арендная плата	2403,8	2 403,8	100%
2214	Транспортные расходы	586,9	586,9	100%
2215	Приобретение прочих услуг	1068,2	1 068,2	100%
2222	Приобретение предметов и материалов для тех.хоз.цел.	407,1	407,1	100%
2223	Коммунальные услуги	64,6	64,6	100%
3112	Машины и оборудования	328,0	328,0	100%
	ИТОГО	23376,8	23376,8	100%

VIII. Организационная и кадровая работа

8.1. Делопроизводство

Входящая корреспонденция	6447
Исходящая корреспонденция	2876
Заявления и жалобы	45
Корреспонденция с вышестоящих органов	842
Постановления Исполнительного Совета	52
Постановления об административном нарушении	68
Производственные приказы	222

8.2. Подготовка и повышение квалификации кадров

В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Образована и действует конкурсная комиссия. За отчетный период проведен 1 открытый конкурс на замещение 6 вакансий, по результатам которого на должности назначены 6 человек. Проведен 1 внутренний конкурс, по результатам которого назначен 1 человек. В настоящее время объявлен и проводится конкурс на замещение 8 вакантных должностей в центральном аппарате Госфиннадзора. Объявления о проведении открытых конкурсов размещаются в газете «Мамлекеттик жана муниципалдык кызмат».

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 388 «О мерах совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» образована комиссия и ежеквартально (ежегодно) проводится оценка деятельности государственных служащих Госфиннадзора с использованием соответствующих показателей.

В отчетном периоде в рамках реализации госзаказа прошли обучение по повышению квалификации 12 сотрудников и за счет междунанродных доноров – 3 сотрудника Госфиннадзора.

В Госфиннадзоре созданы следующие комиссии:

- конкурсная комиссия (приказ от 3 июля 2017 года № 82-п).
- комиссия по этике государственных служащих (приказ от 3 июля 2017 года № 83-п). Утвержден приказом Госфиннадзора Кодекс профессиональной этики государственных служащих. Приказом Госфиннадзора утверждено Положение «О внешнем виде (дресс-коде) государственного служащего Госфиннадзора» от 5 марта 2015 года №27-п.
- комиссия по наградам в соответствии с положением о наградах Госфиннадзора, утвержденная постановлением Исполнительного совета от 16.05.2008 г. № 35.
- приказом Госфиннадзора от 11 сентября 2017 года № 112-п создана комиссия по оценке деятельности государственных служащих и апелляциянная комиссия.

8.3. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц. По итогам 2017 года в общественную приемную Госфиннадзора поступило 200 устных обращений от граждан. В основном вопросы поступают по обязательному страхованию, лотерейной, и ломбардной деятельности. По средствам портала <http://www.kattar.kg> за 2017 года обращений не поступало.

Основание документов	Всего поступило	Исполнено
Обращения граждан:	50	50
Из Жогорку Кенеша	-	-
Из Аппарата Президента КР	2	2
Из Аппарата Правительства	3	3
На прямую в Госфиннадзор	45	45

IX. Экономический анализ и координация внешней деятельности

9.1. Предоставление отчетностей

За 2017 год Госфиннадзором подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Социально-экономическое развитие;
2. Реализация положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов;
3. Реализация Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Доверие и единство"
4. Отчет по обращениям граждан;
5. План действий/обязательств председателя Госфиннадзора на 2017 год;
6. Отчет о деятельности Госфиннадзора;
7. Отчет в сфере международного сотрудничества;
8. Отчет о ходе исполнения Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 100 дней по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаңы доорго кырк кадам», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 602

9.2. Исполнение Плана действия Правительства Кыргызской Республики на 2017 год.

В соответствии с Планом действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2017 год, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2017 года № 53 Госфиннадзор являлся исполнителем 7 мероприятий в 2017 году, которые, по итогам 9 месяцев 2017 года, исполнены в срок. Одно мероприятие: «Внесение на рассмотрение Коллегии ЕЭК проекта Соглашения об аудиторской деятельности» перенесено на 2018 год.

В соответствии с Планом мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 100 дней по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 602 Госфиннадзор является исполнителем 2 мероприятий, которые исполнены в срок:

Задачи/меры	Индикатор/ ожидаемый результат	Ход исполнения
Внедрить на финансовом рынке Кыргызской Республики ипотечные ценные бумаги	Выпуск ипотечных ценных бумаг на сумму 200 млн.сомов	Исполнено В целях внедрения и развития ипотечных ценных бумаг были приняты следующие нормативные правовые акты: - Закон Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 7 июля 2016 года № 101; - постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об эмиссии, обращении и погашении ипотечных ценных бумаг» от 15 марта 2017 года № 166; - постановление Правительства Кыргызской Республики «О Правилах депозитарного учета ипотечных закладных и порядке регистрации ипотечных закладных» от 19 июня 2017 года № 387. На основании полученных от ОАО «ГИК» необходимых документов (вх.№ 6276 от 19 декабря 2017г.), Госфиннадзором (исх.№11-1/2817 от 22.12.2017) выдано решение о

		государственной регистрации первого выпуска ипотечных ценных бумаг на 200 млн сомов.
Создать условия для поэтапного перехода к предоставлению отчетности регулируемым и субъектами в электронном формате	Внесение в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проекта постановления, предусматривающего возможность предоставления регулируемыми субъектами в Госфиннадзор электронной отчетности	Исполнено Разработан проект постановления ПКР «Об утверждении Положения о порядке предоставления отчетности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка», согласован с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, внесен в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики (исх №9-1/2654 от 01.12.2017г.)

9.3. Связь с общественностью

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (441 кабинет; тел. 96-13-10).

На официальном сайте Госфиннадзора www.fsa.gov.kg регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный наблюдательный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества.

9.4. Международное сотрудничество

1. Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг.

В целях обмена опытом в сфере регулирования финансового рынка, в частности рынка ценных бумаг, сближению и гармонизации законодательства государств-членов СНГ, определению общих подходов регулирования рынка ценных бумаг, при Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств действует Совет руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг (далее – Совет руководителей) членом которого является Госфиннадзор.

Участие Госфиннадзора в данном Совете руководителей играет большую роль для дальнейшего развития рынка ценных бумаг Кыргызской Республики и его интеграции в региональный рынок капиталов.

Деятельность Совета руководителей регламентируется Положением о Совете руководителей государственных уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг государств-участников СНГ, утвержденное решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года.

Согласно данному Положению в целях укрепления сотрудничества и обмена опытом между уполномоченными государственными органами государств - участниц СНГ 1 раз в год проводится заседание Совета руководителей.

2. Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ.

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) был создан Решением совета глав правительств СНГ 3 июня 2005 года и является органом отраслевого сотрудничества СНГ в сфере страхования. Целью совета является обеспечение координации деятельности органов страхового надзора государств-участников СНГ.

В соответствии с положением о Совете, в целях координации деятельности органов страхового надзора, заседания Совета созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год поочередно на территориях государств - участников СНГ.

6–7 апреля 2017 года в пос. Вороновское, г. Москва, Российская Федерация состоялось одиннадцатое заседание Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ (далее – Совет), в работе которого приняли участие члены Совета и представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также Исполнительного комитета СНГ, Евразийской экономической комиссии и НП «Финансово-банковский совет СНГ».

В ходе заседания была рассмотрена информация и состоялся обмен мнениями о положении дел в области страхового надзора государств – участников СНГ, в том числе о применении электронного документооборота между страховщиками, страхователями и потерпевшими в отдельных видах страхования, а также об использовании электронного страхового полиса в государствах – участниках СНГ; о порядке создания и функционирования национальных перестраховочных компаний в Российской Федерации и Республике Беларусь; о стимулировании перестрахования в рамках СНГ; о проекте Глоссария страховых терминов государств – участников СНГ; о возможности инвестирования активов страховщиков в национальные активы стран СНГ на взаимной основе; о перспективах противодействия трансграничному мошенничеству путем формирования информационного массива в отношении страхователей и другие вопросы.

Приняты решения о подготовке отчета о деятельности Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ за прошедший период; о порядке подготовки и структуре очередной редакции Информационно-аналитического обзора рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ; о создании рабочей группы по вопросам перестрахования; о координации деятельности рабочей группы по Глоссарию страховых терминов государств – участников СНГ.

23–24 октября 2017 года в г. Ереване, Республика Армения, состоялось очередное, двенадцатое заседание Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ (далее – Совет), в работе которого приняли участие члены Совета и представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также Исполнительного комитета СНГ.

Приняты решения о подготовке проекта положения о базовой организации государств – участников СНГ в сфере страхования; о дальнейшей деятельности рабочей группы по Глоссарию страховых терминов государств – участников СНГ; о подготовке доклада о развитии рынка перестрахования в государствах – участниках СНГ.

3. Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ.

Координационный совет создан на основании Решения Экономического совета СНГ от 25 мая 2000 года в целях осуществления координации действий государств-участников Содружества по вопросам бухгалтерского учета, выработки исходных требований к регламенту организации и ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, организации аудиторской деятельности, а также сближения и гармонизации национальных систем учета и аудита с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) и Международными стандартами аудита (МСА). Госфиннадзор является членом Координационного совета

Работа Координационного совета ведется путем проведения очных заседаний, систематического дистанционного информационного обмена, проведения совещаний членов Координационного совета, круглых столов с участием членов Координационного

совета и профессионального сообщества, создания рабочих групп. Очные заседания Координационного совета проводятся на регулярной основе, как правило, один раз в год. За 2000–2014 годы проведено 11 заседаний и 1 совещание членов Координационного совета. Сотрудники Госфиннадзора принимают участие на заседаниях, по мере наличия финансирования на данные мероприятия.

Участие Госфиннадзора в Координационном Совете является обоснованным и необходимым, поскольку в современных условиях, сотрудничество в этой сфере приобретает особое значение и подразумевает выход на новый, более высокий уровень взаимодействия между государствами – участниками СНГ, основанного на накопленном практическом опыте.

В целях координации действий по вопросам бухгалтерского учета, выработки исходных требований к составлению консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов Сторон, а также сближения и гармонизации национальных систем учета с МСФО, Правительства государств – участников заключили Соглашение о консолидированной финансовой отчетности национальных хозяйствующих субъектов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Это соглашение способствует реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года посредством содействия применению Международных стандартов финансовой отчетности в государствах – участниках СНГ.

Несмотря на имеющиеся различия национальных систем регулирования бухгалтерского учета и аудиторской деятельности Кыргызской Республики с государствами – участниками СНГ основные направления развития – гармонизация с МСФО и МСА – совпадают. Это достигнуто во многом благодаря активному и эффективному сотрудничеству в рамках Координационного совета Госфиннадзора с другими уполномоченными органами, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и аудиторской деятельности.

В условиях глобализации современного мира, для Кыргызской Республики проводимая Координационным советом работа в рамках Содружества позволяет осуществлять обмен информацией и выработать рекомендации по вопросам развития бухгалтерского учета и аудита. Госфиннадзор эффективно взаимодействует с регулирующими органами стран СНГ, перенимает опыт стран, наращивает международное сотрудничество в сфере бухгалтерского учета и аудита.

Не исключаем возможности сотрудничества с использованием современных технологий, дистанционному проведению заседаний экспертных и рабочих групп, а заседания Координационного совета считаем целесообразным проводить в очной форме.

В рамках сотрудничества с Координационным советом в 2017 году были рассмотрены основные вопросы бухгалтерского учета и аудита.

14-15 сентября 2017 г. в с. Кара – Ой, Иссык – Кульской области (Кыргызская Республика) состоялось XIV заседание Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполкоме СНГ. В ходе заседания рассмотрены основные вопросы развития национальных систем бухгалтерского учета и аудита, в том числе опыте применения МСФО и МСА.

На заседании приняли участие члены Координационного совета – представители уполномоченных государствами – участниками СНГ органов, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и аудита, также приняли участие представители Исполкома СНГ, Евразийской экономической комиссии, профессиональных объединений (ассоциаций) бухгалтеров и аудиторов, общественных объединений, образовательных учреждений и аудиторских организаций.

Также на заседании приняли участие представители международных организаций в области бухгалтерского учета и аудита, такие как UNCTAD и АССА.

Решением Координационного совета от 14 сентября 2017 года председательство в Координационном совете по бухгалтерскому учету при Исполкоме СНГ на 2018 год передано Кыргызской Республике.

9.5. Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза

1. Сотрудничество по рынку ценных бумаг в рамках ЕЭС.

В связи с вступлением в силу 12 августа 2015 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, кыргызской стороной совместно с другими государствами - членами Евразийского экономического союза, в целях создания в рамках Евразийского экономического союза общего финансового рынка, обеспечения взаимного признания лицензий на осуществление видов деятельности в секторах услуг (банковском секторе, страховом секторе, секторе услуг на рынке ценных бумаг) и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств - членов Евразийского экономического союза была начата работа над следующими проектами соглашений:

1. Совет ЕЭК одобрил разработанный проект Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка и в настоящее время данное соглашение направлено в адрес государств-членов ЕАЭС для проведения внутригосударственных процедур.

Данным Соглашением определяются направления и порядок гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Конкретные требования к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-членов предполагается гармонизировать таким образом, что сохраняющиеся различия не будут препятствовать эффективному функционированию общего финансового рынка. Также Соглашением предусмотрено разработка плана гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Этот документ фактически станет «дорожной картой» по сближению норм и требований, предусмотренных национальным законодательством государств-членов ЕАЭС в финансовой сфере.

2. В целях формирования единого биржевого пространства государствами-членами совместно с ЕЭК идет работа над следующими документами, входящими в право Союза:

1) проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства - члена ЕАЭС на биржи (организаторов торговли) других государств-членов, вступление в силу которого обеспечит допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств ЕАЭС. Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства ЕАЭС.

2) проект Дорожной карты формирования Единого биржевого пространства, как ядра для формирования общего рынка ценных бумаг в частности и финансового рынка в целом. Основные элементы Дорожной карты будут включены в «Концепцию формирования общего финансового рынка Союза».

3) проект Соглашения об объединенной системе раскрытия информации об эмитентах, ценных бумагах, посредниках на общем финансовом рынке ЕАЭС, которое создаст правовую основу для формирования инфраструктуры общего финансового рынка, включая технологические платформы;

4) проект Соглашения о взаимном признании выпусков ценных бумаг и других финансовых инструментов в государствах-членах ЕАЭС, который станет основой формирования общего организованного рынка ценных бумаг на пространстве ЕАЭС.

3. В настоящее время, также начата работа по разработке Концепции формирования общего финансового рынка. Данная концепция призвана решить такие задачи, как конкретизация путей реализации поставленных Договором о ЕАЭС целей в области создания общего финансового рынка, включая правовую основу, условия, сроки, механизмы и инструменты, способствующие его формированию; формулировка предложений по созданию инфраструктуры и технологических платформ общего

финансового рынка; систематизация работы по подготовке проектов международных соглашений, входящих в право Союза в сфере деятельности на общем финансовом рынке.

2. Сотрудничество в области аудиторской деятельности в рамках ЕЭС.

В связи с вступлением в силу Договора ЕАЭС, Рабочей группой при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС (далее – Рабочая группа), разработан проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС.

В соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, проект Соглашения был размещен на официальном сайте ЕАЭС для общественного обсуждения, прошедшего с 02.02. 2017 года по 04.03 2017 года.

25-26 мая 2017 года приняли участие на очередном заседании Рабочей группы в г. Минск (Беларусь). На заседании были обсуждены все вопросы, поступившие по результатам общественного обсуждения от представителей бизнес-сообществ государств-членов, а также Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК и заслушаны позиции сторон.

Госфиннадзор провел логистику по проведению заседания Рабочей группы по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, который прошел 15 сентября 2017 года в Кыргызской Республике, в с. Кара-Ой Иссык-Кульской области. По неразрешенным вопросам были проведены ряд заседаний в режиме видеоконференции.

9.6. Взаимодействие с Международными организациями

Госфиннадзор состоит в Международной организации комиссий по ценным бумагам (International Organization of Securities Commissions, IOSCO) с 4 ноября 1997 года. IOSCO - это организация, которая объединяет контролирующие органы по ценным бумагам многих стран и устанавливает международные правила работы на этих рынках. IOSCO объединяет более 200 регуляторов. Стандарты Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) признаются со стороны всех международных инвесторов и регуляторов и, если регулятор является членом IOSCO, то соответственно требования на рынке ценных бумаг также соответствуют международным принципам IOSCO. Это играет очень большую роль в формировании положительного инвестиционного имиджа республики.

Госфиннадзор взаимодействует с Фондом Комитета по стандартам финансовой отчетности (Фонд МСФО). Целью Фонда МСФО является развитие единой системы высококачественных, доступных, осуществимых и всемирно принятых стандартов финансовой отчетности, основанных на четко сформулированных принципах бухгалтерского учета. Основная задача Фонда МСФО - разработка и публикация международных стандартов финансовой отчетности, которые применяются при представлении публикуемой финансовой отчетности, а также в содействии их принятию и соблюдению на международном уровне.